

Управление Федеральной
антимонопольной службы по Ульяновской
области
ул. Гончарова, 2, Ульяновск (этаж 1)
Телефон приемной, факс: 8 (8422) 41-32-03
Адрес электронной почты: to73@fas.gov.ru

От
Заявитель: ООО "СОВРЕМЕННАЯ ШКОЛА",
ИНН 0917040639, КПП 091701001
E-mail: tender2@zzakupki.ru
Телефон: 89289564720
Адрес: 369004 КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ
РЕСПУБЛИКА, ГОРОД ЧЕРКЕССК УЛИЦА
ДРУЖБЫ ДОМ 29

Жалоба на положения документации о закупке № 32312320149

ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЛИЦЕЙ ЯДЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ" была объявлена закупка № 32312320149 «Шифр 73-2023-нр5520. Поставка цифровых лабораторий в рамках обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных региональным проектом «Современная школа» федерального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование». Полагаем, что при формировании документации Заказчиком нарушены требования законодательства и Положения о закупках Заказчика.

Нарушение 1.

Ранее в отношении данной закупки была подана жалоба на неверное описание объекта закупки в части использования конкретных товарных знаков в описании.

В соответствии с п.3 ч. 3 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон №223-ФЗ) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6.1. статьи 3 Закона №223-ФЗ «При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

Исполняя предписание антимонопольного органа Заказчик сформировал следующее описание объекта закупки:

Товары 1, 2, 4 указаны с конкретным наименованием товарного знака «einstein» или эквивалент.

Аналогично по товару 7 (инженерный класс) указано

- «Учебная модульная станция Dobot MOOZ 3Z (DMZ-3Z)» или эквивалент, Базовый набор учебного манипулятора (Роботизированный манипулятор Dobot Magician или эквивалент (образовательная версия) - DM-EV) не менее 4 шт.

- Роботизированный манипулятор Dobot Magician или эквивалент (образовательная версия) - DM-EV)

- Роботизированный манипулятор Dobot Magician Lite - DM-MLT) или эквивалент

- Ресурсный набор учебного манипулятора (Ресурсный набор Dobot Arduino AI - DM-ArdAI) или эквивалент не менее 2 шт

- Комплект линейных перемещений Dobot Magician - DM-LR или эквивалент не менее 2 шт.

- Конвейерная лента Dobot Magician - DM-CB или эквивалент

- Модуль технического зрения Dobot Magician - DM-VK или эквивалент

- (Ресурсный робототехнический набор "Исследовательский уровень" 2ч "СТЕМ Мастерская" или эквивалент) не менее 6 шт.

По товару 7 предусмотрены следующие требования :

- Комплект учебно-методических материалов ("Методичка ""Программирование манипулятора в среде Google Blockly"" или эквивалент

- Методичка ""Программирование манипулятора в среде Phyton"" " или эквивалент

- Совместимость с программируемым контролером Arduino или аналогом: наличие

- Методическое пособие Тип 1, не менее 1 шт.: Методическое пособие должно содержать курс и подробное описание работы с учебным образовательным манипулятором в графической среде программирования в среде Google Blockly или аналог

- Методическое пособие Тип 2, не менее 1 шт.: Методическое пособие должно содержать курс и подробное описание работы с учебным образовательным манипулятором на языке программирования Python или аналог

Образовательный робототехнический комплект "СТЕМ Мастерская" Расширенный или эквивалент)

не менее 6 шт.

Комплект учебно-методических материалов

("Методичка преподавателя-"Исследовательский уровень-Ресурсный набор"

Методичка ученика-"Исследовательский уровень" - 4 шт.

Методичка ученика-"Исследовательский уровень-Ресурсный набор"" - 4 шт. -)

1.1. Подчеркнем, что «в описание предмета закупки **не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки**». Указание товарных знаков, пусть и с пометкой «или эквивалент» является исключением из правил. Базовая норма устанавливает запрет на указание товарных знаков, их включение в описание объекта закупки возможно в одном конкретном случае:

- если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки».

В то же время, Заказчик приводит конкретные характеристики необходимого ему оборудования, таким образом очевидно, что иной способ описания объекта закупки имеется. Включение конкретных товарных знаков в предмет закупки приводит к невозможности участия широкого круга организаций, ограничивает конкуренцию, противоречит требованиям законодательства и Положения о закупках самого Заказчика.

- 1.2. При установлении оговорки «или эквивалент», «или аналог» требуется указать параметры эквивалентности, чтобы мы, как участник рынка, могли сформировать заявку, удовлетворяющую потребность Заказчика. Для целого ряда товаров, а именно:

- *Комплект учебно-методических материалов ("Методичка ""Программирование манипулятора в среде Google Blockly"" или эквивалент*

- *Методичка ""Программирование манипулятора в среде Python"" " или эквивалент*

- *Совместимость с программируемым контролером Arduino или аналогом: наличие*

- *Методическое пособие Тип 1, не менее 1 шт.: Методическое пособие должно содержать курс и подробное описание работы с учебным образовательным манипулятором в графической среде программирования в среде Google Blockly или аналог*

- *Методическое пособие Тип 2, не менее 1 шт.: Методическое пособие должно содержать курс и подробное описание работы с учебным образовательным манипулятором на языке программирования Python или аналог*

Заказчиком вообще не предусмотрено никакого описания, то есть подобрать эквивалент или аналог не представляется возможным.

2. Не смотря на то, что в документацию о закупке были добавлены слова «или эквивалент», «или аналог», тем не менее под описание подходит лишь один товар, одного производителя, товарный знак которого приведен в наименовании товара.

В то же время, в соответствии с Положением о закупке Заказчика:

- п. 1.2. Целями регулирования настоящего Положения о закупке являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений

- п. 4.3. При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Изложенные требования на практике означают, что Заказчик не должен необоснованно ограничивать конкуренцию в пользу товаров конкретных производителей.

Нарушение 3 Требования в документации установлены неполно и необъективно

3.1. Заказчик установил, что

обеспечение может предоставляется участником закупки по его выбору путём внесения денежных средств на счёт, в соответствии со статьей 3.4 Закона № 223-ФЗ, или путём предоставления независимой гарантии

Заказчик установил следующие требования к независимой гарантии, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, должна соответствовать следующим требованиям:

1) независимая гарантия должна быть выдана гарантом, предусмотренным частью 1 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) информация о независимой гарантии должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный частью 8 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ;

3) независимая гарантия не может быть отозвана выдавшим её гарантом;

4) независимая гарантия должна содержать:

- ✓ условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днём получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования;
- ✓ перечень документов, подлежащих представлению заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии, в случае установления такого перечня Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 32 статьи 34 Федерального закона № 223-ФЗ;
- ✓ указание на срок действия независимой гарантии, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Несоответствие независимой гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям, предусмотренным статьёй 34 Федерального закона № 223-ФЗ, является основанием для отказа в принятии её заказчиком.

При этом, Заказчиком не учтено то, что Постановлением Правительства РФ от 09.08.2022 N 1397 "О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства установлены дополнительные требования к независимым гарантиям.

Указанные требования не нашли своего отражения в закупке, что является нарушением ст. 3.4. Федерального закона №223-ФЗ.

3.2. В отношении национального режима.

Заказчик не установил условия предоставления приоритета в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 (ред. от 16.05.2022) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами". В пункте 22 документации Заказчик констатировал (перечислил) условия предоставления приоритета, при этом часть этих условий в документации отсутствует, а именно:

3) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки (всего в закупке 7 товаров, которые Заказчик выявил и описал, однако цена сформулирована единая).

4) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки и она рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

5) условия о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, когда в заявке на участие в аукционе содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами и/ или в заявке на участие в аукционе содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии со сведениями о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой он заключается, на начальную (максимальную) цену;

б) условия отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), удостоверяющих личность (для физических лиц);

9) условия о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские. В этом случае качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Сам пункт 22 лишь констатирует, что эти условия должны быть установлены, но в соответствующих разделах документации:

- НМЦК;
- требования к 1 части заявки;
- раздел заключения договора

Однозначных указаний на установление требований нет. Слова «должны быть установлены» явно говорит о том, что необходимо принять дополнительные меры по установлению данных условий.

3.3. Условие об антидемпинговых мерах.

Ни закон 223-ФЗ, ни Положение о закупках Заказчика не содержат понятия демпинга или антидемпинговых мер. Более того, условия об обеспечении заявки и обеспечении обязательств по договору сформулированы однозначно и не допускают различного применения в зависимости от размера предложенной Участником цены. С учетом изложенного, раздел 25 «Антидемпинговые меры» сформирован Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных разделами 9.5, 9.5.1. Положения о закупках, а также Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 20.12.2022) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

С учетом изложенного, просим рассмотреть настоящую жалобу, выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, внесении изменений в документацию.

Приложения:

1. Устав
2. Решение

Директор

ова Марина Николаевна

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ульяновской области
ул. Гончарова, 2, Ульяновск (этаж 1)
Телефон приемной, факс: 8 (8422) 41-32-03
Адрес электронной почты: fo73@fas.gov.ru

От

ООО «Арматор»

Адрес почтовый, фактический:
347900 г. Таганрог, ул. Александровская 71
Адрес Юридический: 347922 г. Таганрог, пер.
Украинский 2/4, кв. 6
torgi-zakupki@outlook.com
Тел. +7995-399-41-41
ОГРН 1026102571120
ИНН/КПП 6154082075/615401001

Лицо в отношении которого подается жалоба:
ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЛИЦЕЙ ЯДЕРНЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ"
г. Дмитровград,
ул. Куйбышева, д. 294,
(84235)4-63-09
liceydd@mail.ru

Жалоба на положения документации о закупке № 32312320149

была объявлена закупка № 32312320149 «Шифр 73-2023-нр5520, номер закупки № 32312320149 «Поставка цифровых лабораторий в рамках обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных региональным проектом «Современная школа» федерального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование». Полагаем, что при формировании документации Заказчиком нарушены требования законодательства и Положения о закупках Заказчика.

Так, в соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

Аналогичное положение предусмотрено пп. 33 п. 3.1. положения о закупках:

33) участник закупки – любое юридическое лицо или несколько

юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ), либо

Вх. № 3535 - 27/23
16.06.2023

любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В то же время документацией о закупке не предусмотрена возможность участия несколькими юридическими лицами и формирование единой заявки.

Полагаем, что это нарушает права Участника, так как в данном случае предмет закупки является сложным, комплексным, включает и лаборатории и 3D принтеры и тренировочные манекены, то есть товары различных групп. Мы могли бы поучаствовать в закупке с партнерами, однако документация не предоставляет такой возможности.

Заказчиком в разделе 30 сформулированы антидемпинговые меры, а именно:

«Заказчик при проведении закупки в документации устанавливает возможность применения антидемпинговых мер. Если при проведении конкурса или аукциона НМЦ договора составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦ договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

2. Если при проведении конкурса или аукциона НМЦ договора составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦ договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

3. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров или в реестре договоров, заключенных заказчиком, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более договоров и (или) договоров (при этом все договоры и (или) договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более договоров и (или) договоров (при этом не менее чем семьдесят пять процентов договоров и (или) договоров должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более договоров и (или) договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из договоров и (или) договоров должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор.»

В то же время, закон № 223-ФЗ не регулирует вопрос установления и применения антидемпинговых мер, однако это может сделать заказчик в своем положении о закупке.

В рассматриваемом случае в Положении о закупках Лицея подобные меры не предусмотрены. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ *«Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко*

всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора»

Из изложенного следует, что предъявление требований, не предусмотренных Положением о закупке неправомерно.

В связи с изложенным, просим, рассмотреть настоящую жалобу, принять меры антимонопольного реагирования к Заказчику.

Приложения:

1. Устав
2. Решение о ген директоре 2021г.

Генеральный директор

Иван Васильевич