



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Сысертская центральная районная больница»  
(ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ»)

Общество с ограниченной ответственностью  
«СУ5групп»  
(ООО «СУ5групп»)  
ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1983/2021

г. Екатеринбург

09.06.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» \*

– в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «СУ5групп», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «СУ5групп» с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания участковой больницы п. Бобровский ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» (Здание. Литер А, Назначение: нежилое, кадастровый номер: 66:25:1201002:223). Свердловская область, Сысертский район, п. Бобровский, ул. Лесная, 1 (извещение № 32110248875) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СУ5групп» (вх. № 01-16193 от 02.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания участковой больницы п. Бобровский ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» (Здание. Литер А, Назначение: нежилое, кадастровый номер: 66:25:1201002:223). Свердловская область, Сысертский район, п. Бобровский, ул. Лесная, 1 (извещение № 32110248875), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «СУ5групп» признана не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушении требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи

предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (Протокол заседания наблюдательного совета № 44 от 29 марта 2021 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 06.04.2021 г.

29.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110248875 на выполнение работ по капитальному ремонту здания участковой больницы п.Бобровский ГАУЗ СО "Сысертская ЦРБ" (Здание. Литер А, Назначение: нежилое, кадастровый номер: 66:25:1201002:223). Свердловская область, Сысертский район, п. Бобровский, ул. Лесная, 1.

Начальная (максимальная) цена договора 39 459 260,00 руб.

26.05.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее итогам составлен Протокол № 1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «СУ5групп», признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по следующему основанию: «п. 76. Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (утвержденного протоколом №44 от 29.03.2021.): На основании п. 23 аукционной документации и п. 76. Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в случае несоответствия информации, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений, такая заявка подлежит отклонению, а именно: «В соответствии с ГОСТ Р ИСО 4014-2013 для болтов коррозионно-стойкая сталь класс прочности может быть А2-70, А4-70».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать также информацию, предусмотренную пунктом 87 настоящего положения.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом

закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В п. 23 Раздела II аукционной документации установлены требования к составу первой части заявки, а именно:

«первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

согласие участника закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

конкретные показатели поставляемого товара (или используемого в процессе работ, оказания услуг) товара, его функциональные, технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, включающие указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование производителя и страну происхождения товара».

В Разделе III закупочной документации установлены требования к используемым при выполнении работ товарам, в том числе, по поз. 5 «Болты с гайками и шайбами»:

№	Наименование	Требуемые характеристики
5	Болты с гайками и шайбами	Болты с гайками и шайбами должны быть оцинкованные. Диаметр резьбы болтов нужен до М20. Класс прочности гайки должен быть не более 10 либо может быть А2-70, А4-70. Шаг резьбы болта (Р) должен быть не менее 0,5 мм. Номинальная длина болтов (l) не должна быть менее 20 мм. Диаметр резьбы гайки не должен быть менее М3. Шаг резьбы гайки (Р) не должен быть более 2,5 мм. Толщина гайки (m) должна быть не более 18 мм. Шайбы необходимы в исполнении 1 либо 2. Класс точности шайб должен быть А либо С. Диаметр резьбы крепежной детали для шайбы должен быть не более 20 мм. Диаметр шайбы (d2) не должен быть более 37 мм. Толщина шайбы необходима (S) >0,4 мм. <b>Класс прочности болтов должен быть не менее 5.6 либо может быть А2-70, А4-70. Без отделки. Материал болтов требуется сталь либо коррозионно-стойкая сталь (ГОСТ ISO 3506-1-2014 либо ГОСТ ISO 898-1-2014).</b> Гайки и шайбы должны быть сопрягаемы с используемыми болтами. Номинальная высота головки болта не менее 2 мм. <b>Должны соответствовать ГОСТ Р ИСО 4014-2013, ГОСТ ИСО 4032-2014, ГОСТ 11371-78, ГОСТ ISO 898-2-2015</b>

Участник закупки ООО «СУ5групп» в составе заявки по позиции 5 «Болты с гайками и шайбами» предоставляет, в том числе, следующие характеристики товара, используемого при выполнении работ:

«Класс прочности болтов 10,9. Без отделки. Материал болтов коррозионно-стойкая сталь (ГОСТ ISO 3506-1-2014)».

При этом, согласно Таблице 3 ГОСТ Р ИСО 4014-2013 «БОЛТЫ С ШЕСТИГРАННОЙ ГОЛОВКОЙ» (далее ГОСТ Р ИСО 4014-2013) для болтов коррозионно-стойкая сталь класс прочности может быть А2-70, А4-70, при этом, ООО «СУ5групп» в заявке указывает класс прочности болтов 10,9, что не соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 4014-2013, Раздела III закупочной документации.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «СУ5групп» не соответствует требованиям аукционной документации.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что закупочной комиссией решение о признании заявки ООО «СУ5групп» несоответствующей требованиям аукционной документации было принято правомерно.

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «СУ5групп» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*