

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5239/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 28.02.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Квартал Эксплуатация» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 22000135560000000002 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 01.02.2023) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 09.01.2023 № Д-30/22), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. В протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе отсутствует разъяснение оснований недопуска Заявителя к участию в Конкурсе.

3. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе

претендента – ООО «КварталПрестиж», поскольку у ООО «КварталПрестиж» имеется задолженность перед Муниципальным унитарным предприятием городского округа Щелково «Межрайонный Щелковский Водоканал» (далее – МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал») по судебным делам № А41-32809/2022 и № А41-46356/2022.

Организатор торгов с доводами не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсах в связи с тем, что:

- в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, отсутствует документ об утверждении бухгалтерского баланса за 2021 г.;

- в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, представлена копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ);

- форма заявки Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует требованиям формы заявки, установленной Правилами, при заполнении которой необходимо указать организационно-правовую форму, наименование/фирменное наименование организации, место нахождения, почтовый адрес организации.

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе оформлен в соответствии с требованиями Правил.

3. В ходе повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Конкурсной комиссией осуществлялась проверка соответствия претендента ООО «КварталПрестиж» требованиям Правил. Организатором торгов направлен запрос ООО «КварталПрестиж» о даче письменных пояснений относительно имеющихся задолженностей перед ресурсоснабжающими организациями (далее – РСО) с приложением подтверждающих документов. В результате оценки поступившей информации Конкурсная комиссия задолженности за 2 и более расчетных периода перед РСО у указанного претендента не выявила. Основания для недопуска ООО «КварталПрестиж» к участию в Конкурсе у Организатора торгов отсутствовали.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 14.02.2023 № 4 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно пункту 1 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно.

Комиссией рассмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе.

В составе такой заявки представлена копия бухгалтерского баланса на 31.12.2021.

Обязанность представления в составе заявки на участие в Конкурсе документа об утверждении бухгалтерского баланса Правилами не установлена.

Комиссией рассмотрена представленная в составе документов, прилагаемых к заявке Заявителя на участие в Конкурсе, копия выписки из ЕГРЮЛ от 09.01.2023 № ЮЭ9965-23-4884881, содержащая сведения в отношении Заявителя и сформированная посредством функционала сайта ФНС России с отметкой «Документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

На основании пункта 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Согласно пункту 92 Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2015 № 5н (далее – Административный

регламент), возможно предоставление сведений из ЕГРЮЛ или ЕГРИП на бумажном носителе и в виде электронного документа. Если выписка предоставляется на бумажном носителе, то она должна быть подписана должностным лицом налогового органа и скреплена гербовой печатью налогового органа (пункты 70–77 Административного регламента), если же она в оформлена виде электронного документа, то должна содержать электронную подпись налогового органа (пункты 103–109 Административного регламента).

По вопросу представления выписки из ЕГРЮЛ также имеется письмо Министерства финансов Российской Федерации с разъяснениями от 26.09.2017 № 24-02-07/63027, в котором говорится, что согласно положениям статьи 6 Закона об электронной подписи выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью. Таким образом, выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа. Вместе с тем выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, может быть представлена в составе заявки на участие в открытом конкурсе в случае представления такой заявки также в электронной форме.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью, если она подписана квалифицированной электронной подписью налогового органа.

Важнейшим признаком, придающим юридическую силу электронному документу, является электронная подпись, без которой информация не может признаваться электронным документом равнозначным документу на бумажном носителе.

При подаче заявки в письменной форме в составе заявки должна представляться выписка, оформленная в соответствии с пунктами 70–77 Административного регламента.

То обстоятельство, что оформленные указанными способами выписки признаются равнозначными в силу Закона об электронной подписи, не свидетельствует об их безусловной взаимозаменяемости при подаче заявок на участие в торгах, порядок проведения которых урегулирован нормативными правовыми актами.

Заявка Заявителя не содержит документ, обязательный для представления в составе заявки на участие в Конкурсе.

Пунктом 52 Правил установлено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В форме заявки на участие в Конкурсе, предусмотренной приложением № 4 к Правилам (согласно подстрочным пояснениям к 1 разделу такой заявки), содержится требование об указании следующей информации:

- организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность;

- место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя.

Пункт 1 заявки Заявителя на участие в Конкурсе содержит следующую информацию:

- «ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КВАРТАЛ ЭКСПЛУАТАЦИЯ» (ООО «КВАРТАЛ ЭКСПЛУАТАЦИЯ»), ОГРН 1184350010701»;

- «143902, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. БАЛАШИХА, УЛ. СОВЕТСКАЯ, Д. 59, ПОМЕЩ 1 ЭТАЖ 2».

В нарушение пунктов 52 – 53 Правил заявка Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует форме, предусмотренной Правилами.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Статьей 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 к Правилам, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, установленной приложением № 7 к Правилам, предусмотрено указание в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе причин отказа в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 14.02.2023 № 4 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании: «подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил (непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил».

Указание детальных разъяснений оснований отказа в допуске к участию в Конкурсе формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (приложение № 7 к Правилам) не предусмотрено.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Подпунктом 7 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

В силу пункта 16 Правил требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В соответствии с пунктом 19 Правил конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 14.02.2023 № 4 ООО «КварталПрестиж» допущено к участию в Конкурсе.

В соответствии с решением Арбитражного суда Московской области по судебному делу от 05.10.2022 № А41-46356/2022, вступившим в силу 03.11.2022, у ООО «КварталПрестиж» имеется задолженность перед МУП «Межрайонный Щёлковский Водоканал» за период апрель – май 2022 года в размере 886 696, 26 руб.

Согласно решению Арбитражного суда Московской области по судебному делу от 17.11.2022 № А41-32809/2022, вступившему в силу 16.01.2023, у ООО «КварталПрестиж» имеется задолженность перед МУП «Межрайонный Щёлковский Водоканал» за период февраль – март 2022 года в размере 793 913,91 руб., а также указано на задолженность за январь 2022 года в размере 50 руб.

Комиссией осмотрен ответ ООО «КварталПрестиж» от 31.01.2023 № 15 на запрос Организатора торгов от 27.01.2023 № 61-ЖКХ, в соответствии с которым ООО «КварталПрестиж» сообщило, что:

- ежемесячные начисления по договору теплоснабжения с МУП «Межрайонный Щёлковский Водоканал» от 09.12.2023 № 508 составляют 592 021, 48 руб.;

- задолженность по делу № А41-46356/2022 полностью погашена;

- задолженность по делу № А41-32809/2022 составляет 760 565, 78 руб., что является меньше суммы начислений за 2 расчетных периода (1 184 042, 96 руб.).

Дата повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе – 14.02.2023.

Таким образом, сумма задолженности 760 565, 78 руб. на дату рассмотрения заявок на участие в Конкурсе превышает сумму ежемесячных начислений, что свидетельствует о наличии задолженности, как минимум, за 2 отчетных периода.

Документы, подтверждающие оплату ООО «КварталПрестиж» задолженностей по указанным судебным делам, Организатором торгов не представлены, Комиссией не установлены.

Безусловных оснований считать указанные задолженности отсутствующими на момент рассмотрения заявок у Комиссии не имеется.

ООО «КварталПрестиж» неправомерно допущено Организатором торгов (Конкурсной комиссией) к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Квартал Эксплуатация» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Балашиха Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.