



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ДиСи админ"

111024, г. Москва, ул. Энтузиастов 1-я, д.4.  
ИНН/КПП 7720684653/772001001  
Тел/факс: 8 (495) 664-39-44, 8 (903) 189-90-90  
e-mail: info@dcadmin.ru  
http:// www.dcadmin.ru

11.06.2020 № 49  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Москве

Е.А. Соловьевой

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
г. Москва, 107078

## ЖАЛОБА

### на действия организатора закупки № 1700-2020-01380

Общество с ограниченной ответственностью "ДиСи админ" (далее – Общество), место нахождения: 111024, г. Москва, улица Энтузиастов 1-я, д. 4, почтовый адрес: 111024, г. Москва, улица Энтузиастов 1-я, д. 4, адрес электронной почты: info@dcadmin.ru, номер контактного телефона: +7-903-189-90-90, номер факса: +7 (495) 664-39-44, намерено принять участие в конкурсе по закупке № 1700-2020-01380 на право заключения договора на выполнение кадастровых и межевых работ (далее – Закупка).

Организатором Закупки № 1700-2020-01380 является Акционерное общество «Объединенная двигателестроительная корпорация» (место нахождения: 105118, г. Москва, пр-т Будённого, д. 16, почтовый адрес: 105118, г. Москва, пр-т Будённого, д. 16, номер контактного телефона: +7 (495) 232-55-02).

Информация о Закупке размещена на сайтах: www.zakupki.gov.ru, http://etp.zakazrf.ru. Реестровый номер извещения - 32009220893. Дата размещения извещения - 08.06.2020 (МСК).

Согласно п. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, правом обжаловать положения закупочной документации до момента окончания срока подачи заявок обладает любая организация (Решение Арбитражного суда г. Москвы от 27.05.2019 по делу N А40-45841/19-79-358, письмо ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19).

Анализ документации о Закупке показал, что следующие положения указанной документации противоречат нормам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ:

Московское УФАС  
Рег. номер 40246/20  
зарегистрирован 15.06.2020



1. Общество полагает неправомерным установление в Закупочной документации необоснованного требования к участникам Закупки об обязательном наличии у последних лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки.

Пунктом 1.6. Приложения № 1 к информационной карте «Требования к участникам закупки» документации о Закупке (далее – Документация) обязательным требованием к участникам закупки является наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, а именно: наличие лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со степенью секретности «секретно», удостоверяющую наличие у участника конкурса права на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с абз. 1 ст. 27 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 г. № 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне (далее - Перечень).

Предметом Закупки является право на заключение договора на выполнение кадастровых и межевых работ (п. 2, 6 Технического задания на выполнение кадастровых и межевых работ, приложение № 1 к основным условиям проведения закупки).

Вместе с тем, согласно положениям Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 и Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 г. № 1203 кадастровые и межевые работы не являются сведениями, отнесенными к государственной тайне.

Пунктом 22 Перечня предусмотрено, что к сведениям, составляющим государственную тайну относятся сведения о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности, обеспечении безопасности или эксплуатации режимных объектов, не подпадающие под обязательства Российской Федерации по международным договорам, о выборе, отводе земельных участков, недр, акваторий или воздушного пространства для строительства или эксплуатации указанных объектов, о планируемых или проводимых изыскательских, проектных, строительно-монтажных и иных работах по их созданию.

Следовательно, Документация должна содержать требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии только в случае, если объект закупки связан с осуществлением деятельности, подлежащей лицензированию.

Вместе с тем, из положений Документации не представляется возможным однозначным образом прийти к выводу, что Техническое задание на выполнение кадастровых и межевых работ (приложение № 1 к основным условиям проведения закупки) содержит виды работ, выполнение которых требует наличия у участника закупки действующей лицензии ФСБ России на работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Объекты Закупки в

Документации не определены, информация о том, что они являются режимными объектами, отсутствует.

Кроме того, в соответствии с письмом Минфина России от 21.02.2018 N 24-02-03/11100 в случае, если в один объект закупки включены работы (услуги), для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы (услуги), для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление заказчиком требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии может ограничивать количество участников закупки.

Следовательно, если часть Объектов Закупки являются режимными, требования об обязательном наличии у участников лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, также не соответствует действующему законодательству.

Таким образом, считаем, что установление в Документации требования к участникам Закупки об обязательном наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, выразившийся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ч. 1 ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ.

2. Согласно п. 2.1. Порядка оценки и сопоставления заявок (приложение № 2 к информационной карте) заявки участников оцениваются, в том числе, по критерию «Качество технического предложения участника закупки», в оценку которого входит подкритерий «Качество содержания технической (кадастровой, межевой) документации (заклучений, планов, актов, экспертиз)».

Участник Закупки должен представить техническое предложение с приложением образца технического плана.

Согласно Документации максимально возможное количество баллов по подкритерию «Качество содержания технической (кадастровой, межевой) документации (заклучений, планов, актов, экспертиз)» составляет 100 баллов.

Порядок оценки заявок по подкритерию «Качество содержания технической (кадастровой, межевой) документации (заклучений, планов, актов, экспертиз)» установлен в Приложении № 3 к Документации.

Вместе с тем, Общество считает указанный порядок оценки неправомерным.

Требования к техническому плану установлены ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ и Приказом Минэкономразвития России от 18.12.2015 N 953.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ технический план является результатом кадастровых работ кадастрового инженера, который обладает специальным правом на осуществление кадастровой деятельности.

Подпунктом 2 п. 2 ст. 29 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ установлены обязательные требования к кадастровым инженерам, в том числе, наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, перечень которых утверждается Приказом Минэкономразвития России от 26.04.2018 N 229, и наличие опыта работы в качестве помощника кадастрового инженера не менее двух лет, в течение которых он под руководством кадастрового инженера принимал участие в подготовке и выполнении кадастровых работ.

В составе Закупочной комиссии отсутствуют лица, являющиеся кадастровыми инженерами, и обладающие специальными знаниями, позволяющими провести оценку технического плана на его соответствие законодательству РФ.

Указанное обстоятельство может привести к злоупотреблениям со стороны Акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация», поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении Закупочной комиссии и неправильной оценке заявок участников.

Указанное обстоятельство нарушает законное право Общества на добросовестную конкуренцию.

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с изложенным, согласно пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ просим:

а) признать недействительными и противоречащими положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ следующие положения Документации:

- п. 1.6. Приложения № 1 к информационной карте «Требования к участникам закупки» документации о Закупке;

- п. 2.1. Порядка оценки и сопоставления заявок (приложение № 2 к информационной карте).

б) выдать Акционерному обществу «Объединенная двигателестроительная корпорация» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения Закупки путем внесения изменений в Документацию и публикации редакции Документации с учетом всех внесенных изменений.

Приложение:

1. Копия выписки из протокола № 14 от 22.04.2020 г. внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «ДиСи админ» по вопросу о продлении полномочий постоянно действующего единоличного исполнительного органа Общества, заверенная генеральным директором Общества, на 1 л. в 1 экз.

2. Копия приказа Общества с ограниченной ответственностью «ДиСи админ» от 22.04.2020 г. № 1 «О назначении Генерального директора», заверенная генеральным директором Общества, на 1 л. в 1 экз.

3. Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 11.06.2020 г. № ЮЭ9965-20-93093442, заверенная генеральным директором Общества, на 4 л. в 1 экз.

Генеральный директор



Р.Р. Абдуразаков