

Муниципальное унитарное предприятие «Боровичский ВОДОКАНАЛ»

174406, Новгородская область, город Боровичи, улица Парковая 2

Телефоны (81664)

Приемная - 4-04-13(тел/факс)

Главный инженер - 2-38-91

Главный бухгалтер - 2-38-81

Отдел снабжения - 4-06-68(тел/факс)

Бухгалтерия - 2-38-90

№ 2449 от 20 мая 2020 года.

Управление Федеральной
Антимонопольной службы по
Новгородской области
173002, г. Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, д. 3

ЖАЛОБА на действия (бездействия) конкурсного управляющего

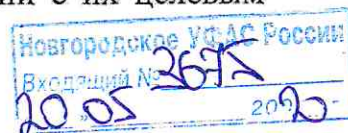
Решением Арбитражного суда Новгородской области от 10.06.2010г. по делу № А44-355/2007 ГОУП ЖКХ «Новжилкоммунсервис» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Определением суда от 26.08.2013 конкурсным управляющим должника утвержден Степанов Александр Владимирович, член ЦФО – Ассоциация «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих Центрального федерального округа».

В рамках исполнения своих обязанностей им назначены торги в виде открытого аукциона с открытой формой предоставления предложений о цене (далее аукцион) по реализации имущества должника на площадке Балтийская электронная торговая площадка 26.05.2020г. (<https://www.bepspb.ru/public/auctions/view/14044/>).

Согласно положениям пункта 4 статьи 132 Закона о банкротстве социально значимые объекты, объекты культурного наследия, а также иные объекты, продажа которых в соответствии с законодательством Российской Федерации должна осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, продаются в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 6 статьи 129, пунктом 4 статьи 132 Закона о банкротстве к социально значимым объектам отнесены в том числе объекты коммунальной инфраструктуры - объекты, относящиеся к системам жизнеобеспечения, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод.

Таким образом, законодательство о банкротстве не исключает продажу социально значимых объектов, а лишь устанавливает особый порядок их продажи. При этом обязательными условиями конкурса по продаже таких объектов являются обязательства покупателей обеспечивать надлежащее содержание и использование таких объектов в соответствии с их целевым



назначением, а также выполнение иных устанавливаемых в соответствии с законодательством РФ обязательств. В случае продажи объектов коммунальной инфраструктуры к обязательным условиям конкурса относятся также обязательства покупателей предоставлять гражданам, организациям, осуществляющим эксплуатацию жилищного фонда социального использования, а также организациям, финансируемым за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, товары (работы, услуги) по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с установленными надбавками к ценам (тарифам) и предоставлять упомянутым потребителям установленные федеральными законами, законами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления льготы, в том числе льготы по оплате товаров (работ, услуг).

Статья 139 Закона N 127-ФЗ, регулирующая порядок продажи имущества, в том числе посредством публичного предложения, не подлежит применению при продаже социально значимых объектов, поскольку статьей 132 Закона № 127-ФЗ установлен особый порядок продажи имущества должника. Виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо нахождение которых в обороте допускается по специальному разрешению (объекты, ограниченно оборотоспособные), определяются в порядке, установленном законом. Продажа имущества осуществляется путем проведения открытых торгов, за исключением случая наличия в составе предприятия имущества, относящегося в соответствии с законодательством Российской Федерации к ограниченно оборотоспособному имуществу (пункт 4 статьи 110 Закона о банкротстве). В этом случае продажа имущества осуществляется путем проведения закрытых торгов, в которых принимают участие только лица, которые в соответствии с федеральным законом могут иметь в собственности или на ином вещном праве имущество, относящееся к ограниченно оборотоспособному имуществу.

Таким образом, Закон о банкротстве разграничивает понятия имущества, изъятого из оборота, которое в соответствии с пунктом 1 статьи 132 не подлежит включению в конкурсную массу должника и подлежит передаче собственнику, а также ограниченно оборотоспособные объекты, которые подлежат реализации в специально установленном порядке. Поскольку имущество, (в той его части, которая относится к имуществу, подпадающему под регулирование Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») принадлежит ко второй группе, то есть является ограниченно оборотоспособным, оно должно быть реализовано с соблюдением специальных положений закона.

В нашем случае имущество выставленное на торги в форме аукциона является именно таким имуществом, более того находится в зоне санитарной охраны, которая установлена Приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 24.08.2018 № 1132 «Об установлении зон санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения». В границах зоны санитарной охраны расположен комплекса водопроводных сооружений и водопроводов

для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения г.Боровичи Новгородской области с численностью населения более 49 тыс. человек. В соответствии с разделом III «Основные мероприятия на территории ЗСО» СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» в каждом из трех поясов ЗСО устанавливается специальный режим и проводится комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с пунктом 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка) принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов, оператору электронной площадки обязательного для исполнения предписания.

Согласно части 8 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация.

В соответствии со статьей 2 Закона о банкротстве внешний управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения внешнего управления и осуществления иных установленных Законом о банкротстве полномочий; конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных Законом о банкротстве полномочий.

Таким образом, в случае если конкурсный управляющий (внешний управляющий) выступает в качестве организатора торгов при проведении торгов в рамках Закона о банкротстве, антимонопольный орган по итогам

рассмотрения жалобы в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, вправе выдать такому конкурсному управляющему (внешнему управляющему) обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

При этом в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет, в том числе организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20.3 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Исходя из положений пункта 19 статьи 110 Закона о банкротстве, продажа предприятия оформляется договором купли-продажи, который заключает конкурсный (внешний) управляющий с победителем торгов.

Учитывая изложенное, в случае обжалования действий (бездействия) специализированной организации как организатора торгов, в перечень лиц, которым антимонопольный орган направляет уведомление, следует включать конкурсного управляющего (внешнего управляющего) в целях информирования его как лица, осуществляющего заключение договора купли-продажи по итогам торгов, о приостановлении торгов в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По общему правилу статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, обязательных в силу законодательства Российской Федерации, рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения организатора торгов.

Местонахождение организатора торгов определено город Великий Новгород.

Таким образом, подведомственность при подаче жалобы определена правильно.

На основании вышеизложенного ПРОШУ:

1. Рассмотреть данную жалобу.
2. По результатам рассмотрения направить уведомление конкурсному управляющему ГОУП ЖКХ «Новжилкоммунсервис» Степанову Александру Владимировичу о недопущении нарушения норм

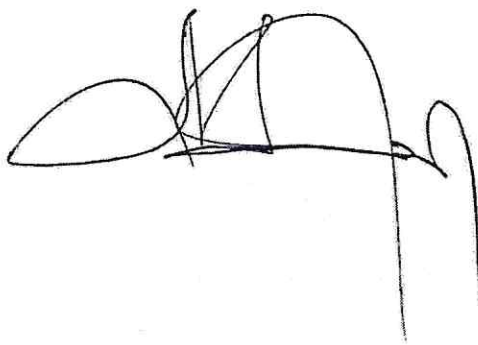
закона и приостановлении торгов в части заключения договора купли-продажи имущества «Административно-бытовой корпус, площадью 926,5 кв.м» - Лот №11, аукцион № 0014034.

3. Привлечь конкурсного управляющего к административной ответственности по п. 3. Статьи 14.13. КоАП РФ.

Приложение:

- Приказ Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 24.08.2018 № 1132 «Об установлении зон санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения».

Директор

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke at the end.

А.А. Трофимов

