



ГОСТ РВ 0015-002

Россия, 624192, г. Невьянск, Свердловской области,
Октябрьский проспект, 2
Телефон: 8-(34356)- 2-17-80
Факс: 8-(343) -28-29-601
E-mail: nmz@nmz-group.ru

№ 133/23 от 13 июня 2023г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.
44

E-mail: to50@fas.gov.ru

**Жалоба
на действия заказчика (обжалование положения документации)**

Заказчик (организатор): Акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево», Место нахождения: 141400, Российская Федерация, Московская область, Химки, аэропорт Шереметьево тер., Почтовый адрес: 141400, Российская Федерация, Московская область, Химки, аэропорт Шереметьево тер., адрес электронной почты: sorpk@svo.aero, Тел./Факс: 8-926-015-19-95

Заявитель: Акционерное общество «Невьянский машиностроительный завод» (АО «НМЗ»), ИНН 6621010010, ОГРН 1036601183442, Место нахождения: 624192, Свердловская обл., г. Невьянск, пр-т Октябрьский, д.2, Почтовый адрес: 624192, Свердловская обл., г. Невьянск, пр-т Октябрьский, д.2, тел: +7(343-56) 2-17-80, +7(343) 310-23-24, адрес электронной почты: nmz@nmz-group.ru

Электронная торговая площадка (ЭТП): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» <https://etp.gpb.ru>.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

Извещение о проведении настоящей процедуры и документация были размещены 01.06.2023 в ЕИС zakupki.gov.ru, а также <https://etp.gpb.ru>.

Номер извещения о проведении закупки: № 32312448860

Наименование закупки: на право заключения договора на поставку электрических вилочных погрузчиков для нужд АО «МАШ».

Способ проведения закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Нарушения, допущенные Заказчиком: п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 1 ч. 8 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (п.1 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

Доводы жалобы:

При осуществлении закупки Заказчик нарушил требования Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках):

1) Заказчиком необоснованно не установлены требования о применении к закупке положений Постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее - Постановление N 2013).

Согласно п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В реализацию указанного положения принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. N 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее - Постановление N 2013), которое вступило в силу с 1 января 2021 г.

Пунктом 1 Постановления N 2013 установлена, согласно приложению, минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году (далее - Приложение).

Таким образом, закупка товаров в целях выполнения минимальной обязательной доли закупок осуществляется в соответствии с Приложением, устанавливающим соответствующие коды ОКПД2 товаров.

В данном случае предмету закупки соответствует позиция №205 приложения к Постановлению Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2013 ОКПД2 29.10.59.390 «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки» с минимальной долей закупки в 2023 г. в размере 90%.

Однако, документация о закупке (Приложение №5 к Извещению о проведении запроса котировок) содержит следующее положение:

«2.2. Сведения о применении требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее – Постановление № 2013): НЕ установлено».

Факт неприменения Постановления №2013 к данной закупке также подтвержден и в ответе на запрос о разъяснении (прилагаем).

Таким образом, неприменение к закупке требований Постановления №2013 при условии соответствия кода предмета закупки коду, включенному в приложение к Постановлению №2013, является нарушением Закона о закупках.

2. Описание предмета закупки (технические требования) необоснованно ограничивает число участников закупки (нарушение п.2 ч. 6.1 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, целями установленного им регулирования является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки** (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Часть 6.1 статьи 3 Закона о закупках устанавливает, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Исходя из положений Закона о закупках № 223-ФЗ в их взаимосвязи следует, что заказчик, при осуществлении закупки по правилам закона должен был таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствуют его потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Вместе с тем, технические требования к предмету закупки сформулированы Заказчиком таким образом, что не позволяет осуществить поставку товара российского производства.

Техническое задание содержит следующие параметры объекта поставки:

«Погрузчики должны быть в исполнении пыле-влаго защита, сохраняющие работоспособность в условиях агрессивной среды (склад сухого противогололедного реагента на основе формиата натрия, хлористого кальция)

СПЕЦИФИКАЦИЯ:

- Номинальная грузоподъемность (при ЦТ=500мм.) – не менее 2000 кг.

МАЧТА:

- Высота подъема вил – не менее 4700 мм, высота мачты, min – не более 2200 мм, высота мачты, max – не более 6000 мм.

КАРЕТКА:

- Размер вил – не менее 38/100/1200 мм, угол наклона (вперед/назад) – не менее 5°/5°

ШАССИ:

- Тип привода – передний, Радиус разворота – не более 2000 мм.

- Ширина рабочего прохода по стандартам VDI при обработке паллет 800 x 1200 мм. – не более 3825 мм.

ДВИГАТЕЛИ:

- Тип тягового двигателя – переменного тока, мощность тягового двигателя – не менее 8 кВт

- Тип двигателя подъема – переменного тока, мощность двигателя подъема – не менее 10 кВт

КОМПЛЕКТАЦИЯ:

- Счетчик моточасов, индикатор направления движения, система предотвращения глубокой разрядки АКБ, кнопка аварийной остановки, система OPS (система контроля присутствия оператора), передние и задние фары, проблесковый маяк на крыше с обзором 360° исполнение: пыле-влаго защита, защитная грузовая решетка, панорамное зеркало заднего вида, шины цельнолитые, цепи

противоскольжения, каретка с боковым смещением, стальная кабина с отопителем, АКБ – 48V, не менее 450Ah, зарядное устройство, время заряда до 10 часов

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ:

- Боковая замена АКБ;
- Легкодоступность корректировки технических жидкостей, без съема элементов кузова.
- Гарантийный срок на поставляемое оборудование не менее 24 месяцев, либо 2000 моточасов;
- Техника должна сохранять работоспособность при температуре окружающего воздуха от – 30°С до + 40° С.

Российский рынок электропогрузчиков представлен тремя производителями, и, соответственно, несколькими моделями:

Предприятие-изготовитель	Модель	Характеристики
ООО «ЧЗСА»	ПЭ2,0	Высота подъема вилок – 3 000 мм
ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург»	ЭП2020	От 2800 до 4500 мм
АО «НМЗ»	Geka E20	4500 мм

Как видно, из представленной выше таблицы ни одна из моделей не соответствует предъявляемым Заказчиком техническим требованиям. При этом, отклонения в некоторых характеристиках незначительны и не влияют на производительность автопогрузчика.

Учитывая изложенное, полагаем, что установление в техническом задании таких требований, которые не позволяют осуществить поставку погрузчика российского производителя, **ограничивают конкуренцию и нарушают права отечественных производителей данной техники.**

Акционерное общество «Невьянский машиностроительный завод» (АО «НМЗ») является российским производителем вилочных дизельных и электрических автопогрузчиков грузоподъемностью от 1,5 до 10 тонн, и готово предложить погрузчик российского производства со сходными характеристиками, однако требования технического задания не подразумевают такой возможности.

Таким образом, закупочная документация не соответствует требованиям Закона о закупках, Постановления N 2013, в том числе необоснованно ограничивает конкуренцию.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

просим:

1. Признать жалобу АО «НМЗ» обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений, в т.ч. в закупочной документации.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Протокола от 30.11.2021 о назначении генерального директора АО «НМЗ».
2. Извещение о закупке № 32312448860.
3. Приложение №5 к Извещению о проведении запроса котировок.
4. Запрос на разъяснение.
5. Ответ на запрос.

Генеральный директор АО «НМЗ»

Е.С.Кудрявцев