



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

Санкт-Петербургское УФАС России
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А

Заказчик:

ПАО «Пролетарский завод»

Место нахождения и почтовый адрес: 192029, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Дудко, д.3

Почтовый адрес: 192029, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Дудко, д.3

тел. +7 (812) 600-12-80 доб. 57-75

e-mail: zakupki@proletarsky.ru

Контактное лицо:

Федоров Андрей Владимирович +7 (812) 600-12-80 доб. 5455

Вавулина Любовь Николаевна +7 (812) 600-12-80 доб. 1955

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

http://223.astgoz.ru/page/lot_management_all?lot=174601

Ссылка доступна зарегистрированным и аккредитованным участникам АСТ ГОЗ

Номер извещения: 230561300088 (на АСТ ГОЗ);

Дата публикации: 04.04.2023

Закупка: запрос предложений на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию

Доводы:

Заказчик установил в рамках закрытой закупки критерии оценки незаконным образом.

- 1. Критерии установлены на основании годовой отчетности за 2021 год, при том, что уже 2 месяца как актуальна отчетность за 2022 год.**

Протоколом ПАО «Пролетарский завод» от 04.04.2023 № 183/04/2023 согласована документация о закупке на проведение закрытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию, а также оценочные показатели по данному запросу предложений.

Критерии оценки заявок Участников:

1. Цена договора – значимость критерия 50 %

2. Квалификация участников закупки – значимость критерия 50 %

2.1. Наличие финансовых ресурсов. Показатель убыточности за 2021г, %

в подтверждение наличия финансовых ресурсов подтверждаются копией Отчета о финансовых результатах (код формы по ОКУД 0420126) за 2021 год.

2.2. Деловая репутация. Наличие рейтинга надежности по национальной шкале.

в подтверждение деловой репутации прилагается копия свидетельства либо реестр рейтинга страховых компаний, размещенный на официальном сайте АО «Эксперт РА», позволяющего установить достоверность присвоенного рейтинга, выданного рейтинговым агентством.

2.3. Деловая репутация. Наличие системы качества менеджмента (ISO 9001).

в подтверждение деловой репутации прилагается копия сертификата системы менеджмента качества требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ГОСТ ISO 9001:2015).

2.4. Опыт оказания аналогичных услуг. Количество договоров ДМС, заключенных за 2021, шт.

В подтверждение опыта оказания услуг и количества заключенных договоров прилагается копия раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2021 г.

Полагаем, что установленная Заказчиком оценка на основании неактуальных данных отчетности страховщиков противоречит части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Для заказчика наиболее объективными могут быть только показатели работы за 2022 год. При наличии показателей работы страховщиков за 2022 года оценка по показателям за 2021 год в 2023 году разумного объяснения не имеет.

В соответствии с пунктом 6.17 Приложения N 4 "Порядок и сроки представления отчетности в порядке надзора, статистической отчетности и бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщиков, общие положения порядка составления отчетности в порядке надзора и статистической отчетности" (утв. Указанием Банка России от 03.02.2021 N 5724-У "О формах, сроках и порядке составления и представления в Банк России отчетности страховщиков") показатели отчетности по форме 0420162 "Сведения о деятельности страховщика" представляется страховщиком в Банк России в следующем порядке: за I квартал, первое полугодие, 9 месяцев, год в течение 10 рабочих дней после дня окончания отчетного периода.

В соответствии с пунктом 6.29 Приложения N 4 "Порядок и сроки представления отчетности в порядке надзора, статистической отчетности и бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщиков, общие положения порядка составления отчетности в порядке надзора и статистической отчетности" (утв. Указанием Банка России от 03.02.2021 N 5724-У "О формах, сроках и порядке составления и представления в Банк России отчетности страховщиков") показатели отчетности по форме 0420125 "Бухгалтерский баланс страховой организации", форме 0420126 "Отчет о финансовых результатах страховой организации" представляется страховщиком в Банк России в следующем порядке: за год в течение 10 рабочих дней после дня окончания отчетного периода.

Таким образом, учитывая, что 2022 год закончился 31 декабря 2022 года, то отчетность 1-С по формам ОКУД 0420126, 0420162 за 2022 год направляется страховщиками в Банк России не позднее 25 января 2023 года.

При таких обстоятельствах отсутствуют правомерные основания для установления показателей оценки на основании неактуальной отчетности за 2021 год.

Позиция подтверждается положительными решениями УФАС по аналогичным доводам (прилагаем).

2. Как показывают расчёты по отчетности за 2021 год результаты закупки в рамках закрытого запроса предложений являются predeterminedными, с учётом установленного порядка оценки коллективного участника.

Прилагаем расчёты показателей оценки по лидерам рынка, на основании их отчетности за 2021 год.

Указанные расчёты показывают, что САО «ВСК» наберет максимум баллов по неценовым критериям (49 из 50 баллов). Отрыва у САО «ВСК» по баллам, образованного за счет неценовых критериев, достаточно для победы в закупке, конкурировать с САО «ВСК» возможно только за счёт коллективного участия или предложения демпинговой цены со снижением более 25%.

Между тем пунктом 5.3. документации установлено следующая система оценки коллективного участника:

– относительные показатели (выраженные в %) подлежат оценке по средневзвешенному показателю, при этом, значения числителей и знаменателей членов коллективного участника корректируется в соответствии с долей оказываемых услуг, указанной в соглашении о коллективном участии в закупке;

– абсолютные показатели подлежат суммированию с учетом доли оказываемых услуг, указанной в соглашении о коллективном участии в закупке;

– оценке подлежит наивысший рейтинг надежности по национальной шкале среди членов коллективного участника.

Ввиду изложенного, например, по показателю 2.4. «Опыт оказания аналогичных услуг. Количество договоров ДМС, заключенных за 2021, шт.», который выражен в абсолютных числах не представляется возможным конкурировать с САО «ВСК», у которого наибольшее в РФ количество договоров ДМС (1,852 млн. договоров). Любое сложение показателей лиц, образовавших коллективного участника, с учётом долей оказываемых услуг, не позволит догнать или снизить преимущество САО «ВСК» по данному показателю.

Таким образом, указанный порядок оценки ограничивает возможность победы в закупке коллективных участников.

Кроме того, согласно п.2.1.1. документации в соглашении должна быть установлена солидарная ответственность членов коллективного участника по обязательствам, связанным с участием в процедуре.

В соответствии со статьей 323 ГК РФ при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга. Кредитор, не получивший полного удовлетворения от одного из солидарных должников, имеет право требовать недополученное от остальных солидарных должников. Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью.

Аналогичные условия определены частью 2 статьи 12 Закона об организации страхового дела касательно ответственности состраховщиков перед страхователем по договору сострахования.

Таким образом, при заключении договора добровольного медицинского страхования по итогам закупки состраховщики – члены коллективного участника несут солидарную ответственность перед страхователем. Это означает, что выполнение обязательств по этому договору обеспечивается полной суммой показателей каждого отдельного члена коллективного участника по критериям, а не в размере среднего арифметического.

Следовательно, вышеуказанные условия пунктов 2.1.1. документации о порядке оценки коллективного участия не отвечают предмету закупки – добровольному медицинскому страхованию и цели коллективного участия в закупке несколькими лицами в составе группы лиц при их солидарной ответственности перед заказчиком.

Такой порядок оценки коллективного участника ставит его в неравное положение с индивидуальным участком закупки, показатели которого по критериям оценки будут оценены в полном объеме.

По вышеуказанным основаниям установление в документации дискриминационного порядка оценки коллективного участника, предусматривающего невозможность суммирования показателей, а равно иного подобного порядка оценки, предусматривающего частичный учёт опыта и показателей лиц, входящих в состав коллективного участника, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Изложенная позиция по доводу подтверждается решениями судов по делу № А56-96757/2020, в том числе Определением Верховного суда Российской Федерации по указанному делу от 22.02.2022 № 307-ЭС21-29019.

Верховный суд и нижестоящие суды, а также Санкт-Петербургское УФАС России пришли к выводу, что при наличии солидарной ответственности установление заказчиком в закупочной документации порядка оценки заявок, предусматривающего невозможность суммирования показателей лиц, входящих в состав коллективного участника, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Особо обращаем внимание, что приведенное судебное дело рассмотрено по Решению Санкт-Петербургского УФАС России от 24 сентября 2020 г. по жалобе N T02-686/20.

3. Заказчиком установлен показатель оценки 5.3.1, не позволяющий оценить наличие финансовых ресурсов.

5.3.1	Наличие финансовых ресурсов. Показатель убыточности за 2021г, (%)	<p>Показатель убыточности за 2021г, (%) оценивается по данным Отчета о финансовых результатах страховой организации (код формы по ОКУД 0420126) за 2021 год.</p> <p>Расчет показателя производится по формуле:</p> $\frac{\text{стр. 2} + \text{стр.9}}{\text{стр. 1} + \text{стр.8}} * (-1) * 100$ <p>Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:</p> <table border="1" data-bbox="758 562 1327 801"><thead><tr><th>Значение показателя</th><th>Балл</th></tr></thead><tbody><tr><td>< 45%</td><td>50 баллов</td></tr><tr><td>≥ 45% и < 55%</td><td>25 баллов</td></tr><tr><td>≥ 55%</td><td>0 баллов</td></tr></tbody></table> <p>Сведения подтверждаются копией Отчета о финансовых результатах (код формы по ОКУД 0420126) за 2021 год.</p>	Значение показателя	Балл	< 45%	50 баллов	≥ 45% и < 55%	25 баллов	≥ 55%	0 баллов
Значение показателя	Балл									
< 45%	50 баллов									
≥ 45% и < 55%	25 баллов									
≥ 55%	0 баллов									

Обращаем внимание на относительный (соотношение страховых выплат полученной страховой премии) характер «показателя убыточности», что позволяет компаниям, не осуществляющим страховой деятельности, набрать больше баллов, чем компаниям с миллиардными оборотами.

Также оценка показатель не соотносится с частью 1 статьи 25 Закона об организации страхового дела. Согласно данной статье гарантиями обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; сформированные страховые резервы; средства страховых резервов, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства (капитал); перестрахование, а не показатель убыточности.

Кроме того, обращаем внимание комиссии, что наличие больших выплат у страховщика, наоборот, свидетельствует о наличии финансовых ресурсов, о платежеспособности страховщика и его намерении делать страховые выплаты по договорам.

Таким образом, показатель 5.3.1. не направлен на выявление наилучших условий исполнения договора в части наличия у участника финансовых ресурсов, противоречит части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно принципу справедливости.

Руководствуясь изложенным, а также ч. 10 статьи 3 Закона о закупках, ст.18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:

- приостановить закупку № 230561300088 (на АСТ ГОЗ) до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести проверку и выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений законодательства, а именно о внесении изменений в документацию.

Приложение:

- доверенность представителя;
- конкурсная документация;
- правоприменительная практика;
- протокол от 04.04.2023 утверждения документации
- расчет показателей участников по оценочным критериям

Представитель по доверенности

А.В. Плюхин