

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/8-45/2021

02 февраля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 02.02.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Морской ординар» (г. Санкт-Петербург) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (№ закупки 0128200000120005930), в открытом заседании в присутствии

Уполномоченный орган, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя (№ДИЗО-809/071-11 от 29.01.2021).

01.02.2021 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 02.02.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок №033/06/8-45/2021 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Морской ординар» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (№ закупки 0128200000120005930).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

В частности, совокупность параметров технического задания указывает на то, что техническое задание составлено с учетом ограничения поставки товара единственного производителя, а именно:

- по позициям 70-77 и 82 соответствует производителю «катетер баллонный для коронарной ангиопластики LAXA производства компании "ГУДМАН КО., Лтд.", Япония».

- по позициям 87 и 88 соответствует производителю Интродьюсер Prelude производства компании «Merit Medical», США.

По мнению заявителя, заказчиком установлены параметры, ограничивающие поставку аналогичных медицинских изделий других производителей.

В случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

На основании изложенного, заявитель полагает, что заказчиком нарушены требования статей 8, 23, 33, 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в связи, с чем просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы заявителя не согласились и сообщили следующее.

Заказчик вправе устанавливать требования к товару с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Описание объекта закупки составлено с учетом специфики использования товара, с приоритетом интересов пациента при оказании медицинской помощи.

В описании объекта закупки (расходные материалы для ОРХМДиЛ) отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции, установлены максимальные и минимальные значения показателей товара, а также показатели, значения которых не могут изменяться, что соответствует требованиям части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В целях соблюдения принципа обеспечения конкуренции при подготовке процедуры проведения закупки Заказчиком был изучен рынок, проанализированы информационно-справочные материалы, каталоги производителей, в том числе направлялись запросы различным поставщикам медицинских изделий с просьбой предоставить информацию о стоимости медицинских изделий с характеристиками, отвечающими потребностям Заказчика, установлено по два производителя каждого медицинского изделия, продукция которых соответствует потребностям Заказчика, и описание объекта закупки составлено в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Характеристики по позиции №70 соответствуют, в том числе, и медицинскому изделию - катетер баллонный дилатационный быстрой замены (RX) для чрескожной транслюминальной коронарной ангиопластики (PTCA) Ryugei производителя Terumo Corporation, Япония. РУ № РЗН 2019/8859 от 05.09.2019.

Характеристики товара, указанные заказчиком в описании объекта закупки в позициях №71-77 и 82 соответствуют в том числе и медицинскому изделию - катетер баллонного расширения для ангиопластики коронарных артерий, однократного применения, стерильный, КиДС «Мединж» производства ЗАО НПП «МедИнж», Российская Федерация, РУ ФСР 2010/08727 от 30.08.2010.

Согласно письму производителя Goodman Co., Ltd. (Япония), катетер баллонный дилатационный LAXA, а так же другой инструментарий производства компании Goodman Co., Ltd. (Япония) на территории Российской Федерации поставляют 13 официальных дистрибьюторов Goodman Co., Ltd. (Япония).

Представители заказчика обращают внимание на то, что для участия в рассматриваемом электронном аукционе было подано 7 заявок с предложениями на поставку продукции Goodman Co., Ltd. (Япония), в том числе, и катетеров баллонных дилатационных LAXA.

Характеристики товара, указанные заказчиком в описании объекта закупки в позициях № 87-88 соответствуют в том числе и медицинскому изделию - набор Introducer производства SCW Medical, Китай, РУ № ФСЗ 2010/07031 от 09.07.2020.

На основании изложенного, представители заказчика просят отказать ООО «Морской ординар» в удовлетворении жалобы.

Уполномоченный орган в своих письменных пояснениях сообщил, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000120005930 и документация об электронном аукционе поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница"

12.11.2020, 16.11.2020, 20.11.2020, 23.11.2020, 23.12.2020, 14.01.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120005930 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 25 424 148,09 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в Приложении № 2 к информационной карте установлены требования к наименованию товаров с техническими, качественными характеристиками товаров. При описании объекта закупки в рассматриваемой документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. Им указаны необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства. Таким образом, заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Контрольный орган в сфере закупок принимает во внимание то, что отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

На основании анализа указанных норм, представленных документов Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что участником закупки может выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Заказчиком при описании объекта закупки учитывалась необходимость конечного результата - обеспечения отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения больницы необходимым расходным инструментарием для оказания неотложной медицинской помощи преимущественно больным с критическими, часто угрожающими жизни состояниями – острым инфарктом миокарда и нестабильной стенокардией – заболеваниями, при которых невозможность оказания, или несвоевременное оказание медицинской помощи, в том числе и в связи с отсутствием необходимого ассортимента инструментария (как по типоразмерам, так и по техническим характеристиками), может привести к смерти больного или развитию тяжелых инвалидизирующих осложнений, утрате трудоспособности и резкому снижению качества жизни.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что каждой оспариваемой заявителем позиции соответствуют товары минимум двух производителей, а также тот факт, что на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок от участников закупки.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования являются непреодолимыми для потенциальных участников размещения заказа заявителем жалобы не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Морской ординар» (г. Санкт-Петербург) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (№ закупки 0128200000120005930) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.