



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая
больница № 1»
(ГАУЗ СО «СОКБ №1»)

Общество с ограниченной ответственностью
«АВК-Альянс»
(ООО «АВК-Альянс»)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2526/2021

г. Екатеринбург

21.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» *
- заявителя в лице ООО «АВК-Альянс» *

рассмотрев жалобу ООО «АВК-Альянс» с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов 2021 год МНН «Ниволумаб» (извещение № 32110402998) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АВК-Альянс» (вх. № 01-20170 от 13.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов 2021 год МНН «Ниволумаб» (извещение № 32110402998), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «АВК-Альянс» неправомерно признана не соответствующей требованиям открытого аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если

такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1» (протокол № 7 от 16.06.2021 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 21.06.2021г.

22.06.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110402998 на поставку лекарственных препаратов 2021 год МНН «Ниволумаб».

Начальная (максимальная) цена договора 9 896 609,42 руб.

09.07.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на открытого аукциона в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол № 32110402998-01 от 09.07.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 1 заявка от участника закупки.

Единственная заявка участника закупки ООО «АВК-Альянс» признана несоответствующей

открытого аукциона в электронной форме, по основаниям: «Несоответствие участника закупки требованиям документации, а именно в заявке участника отсутствует копия лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (АД п.13.2.6)».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с пп. 4 п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения, должна содержать в том числе единые требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте 1 пункта 73 настоящего положения.

Согласно пп. 7 п. 178 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Согласно пп. 11 п. 12.1 аукционной документации заказчиком установлены следующие требования, предъявляемые к участникам закупки:

11) наличие действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, а именно на следующие виды выполняемых работ, оказываемых услуг: оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения;

Согласно пп. 6 п. 13.2 аукционной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- наличие действующей лицензии на производство лекарственных средств.

Участник закупки ООО «АВК-Альянс» в составе заявки не предоставил копию действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, но при этом АВК-Альянс» приложило выписку из реестра лицензий по состоянию на 20.02.2021г. (ФС-99-02-006277 – Фармацевтическая деятельность (оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения, перевозка лекарственных средств для медицинского применения и хранения лекарственных средств для медицинского применения).

В соответствии с ч. 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

В соответствии с п. 20 Постановления Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» сведения, содержащиеся в реестрах лицензий, являются открытыми, за исключением случаев, если доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен.

Кроме того, как пояснил на заседании Комиссии представитель заявителя, в соответствии с Письмом Минэкономразвития России от 23.04.2021 г. № Д24и-12191, с 1 января 2021 г. выдача лицензии на бумажном носителе отменена в пользу записи в реестре лицензий, подтверждением наличия лицензии является запись в реестр лицензий.

Таким образом, согласно требованиям действующего законодательства, с 1 января 2021 года запись в реестре лицензий является тождественным способом подтверждения наличия у участника закупки действующей лицензии.

Таким образом, в данной части заявка участника закупки ООО «АВК-Альянс» соответствует требованиям Закона о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

В силу указанного, закупочная комиссия отклонила заявку участника закупки ООО «АВК-Альянс» по основанию, указанному в протоколе, в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АВК-Альянс» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «АВК-Альянс» (извещение № 32110402998), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2526/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

21.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*на основании решения № 066/01/18.1-2526/2021 от 21.07.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии **в срок до «13» августа 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2526/2021 от 21.07.2021г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110402998, повторного рассмотрения заявок с учетом требований решения № 066/01/18.1-2526/2021, завершения процедуры закупки в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» в срок до «19» августа 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*