

№ М-720/22 от 21.01.2022

В Управление Федеральной Антимонопольной
Службы по г. Москва
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
(доб 077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПОЧТА РОССИИ"

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «ПРОММАШ ТЕСТ»

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru, и на сайте электронной площадки <http://etprf.ru>.

Номер извещения: 32111008772

Общество с ограниченной ответственностью «ПРОММАШ ТЕСТ»

Способ размещения закупки: Конкурс

Наименование закупки: Оказание комплекса услуг в области охраны труда по проведению специальной оценки условий труда, инструментальных измерений в рамках программы производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, оценки профессиональных рисков на рабочих местах с учетом и оценкой человеческого фактора (личностных качеств сотрудников) на базе собственного программного обеспечения, разработанного Исполнителем

Дата опубликования извещения: 29.12.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок: 24.01.2022 в 11:00 (МСК)

Дата и время подведения итогов заявок: 14.02.2022

Обжалуемые действия: Нарушение действий заказчика в части ограничения конкуренции согласно п.2 ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статья 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Доводы жалобы:

В части требований технического задания конкурсной документации указано следующее:

Основные характеристики предусмотренные Заказчиком Акционерное общество «Почта России», АО «Почта России»	Ссылка на нормативную базу обязательного соблюдения требований СОУТ, Оценке профессиональных рисков, соблюдения производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий	Комментарий
5.1.9. Исполнитель обязан за свой счет по требованию Заказчика организовать проведение контрольных измерений на рабочих местах не аффилированной с	Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом	В регулирующих документах обязательное соблюдение производственного контроля за соблюдением

<p>Исполнителем лабораторией, Федеральной аккредитации;</p> <p>испытательной аккредитованной службой по</p>	<p>благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ</p> <p>Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 13 июля 2001 г. № 18 «О введении в действие санитарных правил - СП 1.1.1058-01»</p>	<p>санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по требованию организации проведение контрольных измерений на рабочих местах не аффилированной с Исполнителем испытательной лабораторией, аккредитованной Федеральной службой по аккредитации</p>
<p>3.2.3. Проведение оценки профессиональных рисков (далее ОПР) на базе собственного программного обеспечения, разработанного Исполнителем;</p> <p>3. Оказание услуг по проведению ОПР в соответствии с п. 3.2.3. Технического задания включает в себя следующие этапы:</p> <p>3.2.4. Проведение ОПР на базе собственного программного обеспечения, разработанного Исполнителем, с формированием отчета по результатам оценки профессиональной надежности работников с точки зрения качества функционирования в производственном процессе (оценки человеческого фактора (личностных качеств сотрудников));</p> <p>5.3.1. согласование с Заказчиком методики ОПР, соответствующей требованиям Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 г. № 438н «Об утверждении</p>	<p>- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 г. № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»; (с 1 марта 2022 вступает в силу Приказ Минтруда РФ от 29.10.2021 N 776Н. "Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда")</p> <p>Ст.209 и ст.212 Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021) (с 1 марта 2022 года ст.218 Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ)</p>	<p>Собственное программное обеспечение не является обязательным требованием проведения процедуры ОПР. В нормативных документах, а в частности в Приказе Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 г. № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»; (с 1 марта 2022 вступает в силу Приказ Минтруда РФ от 29.10.2021 N 776Н. "Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда") отсутствует такое требование.</p> <p>Так же наличие такого требование в ТЗ является прямым нарушением</p>

Типового положения о системе управления охраной труда»;

Исполнитель обязан предоставлять Заказчику доступ к собственному программному обеспечению и поддерживать его в работоспособном состоянии в течение 6 лет после даты оценки уровней профессиональных рисков.

Собственное программное обеспечение Исполнителя должно обладать следующим функционалом:

- возможность загрузки штатного расписания Заказчика;

- формирование выгрузки сводных результатов проведения оценки профессиональных рисков на рабочих местах;

- автоматизированное формирование типового перечня опасностей для рабочего места в зависимости от его типа, используемого оборудования, материалов, сырья;

- возможность индивидуальной ручной корректировки перечня опасностей для рабочего места;

- формирование перечня необходимых средств индивидуальной защиты, полагающихся работнику на рабочем месте;

- наличие личного кабинета Заказчика с доступом к архиву результатов проведения оценки профессиональных рисков на рабочих местах в течение не менее 6 лет с момента формирования результатов;

Хранение и обработка данных осуществляются на облачном сервере, имеющем следующие минимальные технические характеристики: 2 CPU, 4 GB RAM, 40 GB SSD, 100 mbit/s. Исполнитель может по своему усмотрению изменить характеристики в

С 1 марта 2022 года Приказ Минтруда России № 796 от 28 декабря 2021 г.

ГОСТ 12.0.230.5-2018 «Система стандартов безопасности труда Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ»

ГОСТ 12.0.230.6-2018 «Система стандартов безопасности труда Обеспечение совместимости системы управления охраной труда с другими системами управления»

тендерной процедуры, поскольку только одна компания имеет такую техническую возможность и более того имеет на нее патент.

На сегодня, в части оценки профессиональных рисков, нормативно не установлены методы оценки «человеческого фактора». Так же широко применяемый на сегодня метод HRA не подходит для оценки человеческого фактора в оценке профессионального риска, поскольку его трудно применить в ситуациях с частичными отказами или отказами связанными с несоответствующими поведенческими решениями

Функционал, полностью реализующий данное требование, имеется у единственного поставщика Общество с ограниченной ответственностью "ЭсАрДжи-ЭКО" в лице Генерального Директора Смирнова Дмитрия Викторовича в рамках проекта ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ

сторону их увеличения в целях обеспечения бесперебойного доступа к сервису.

5.3.2. согласование с Заказчиком форм документов, оформляемых по результатам проведения ОПР;

5.3.3. содействие Заказчику в составлении сводного перечня рабочих мест;

5.3.4. предварительная идентификация опасностей в рамках ОПР на рабочих местах в составе Заявки на оказание услуги;

5.3.5. проведение исследований на рабочих местах и объектах Заказчика в целях уточнения реестра опасностей и определения уровней профессиональных рисков (адреса местонахождения рабочих мест перечислены в Приложении № 1 к Техническому заданию);

5.3.6. проведение оценки уровней профессиональных рисков;

5.3.7. оформление Исполнителем результатов ОПР на базе собственного программного обеспечения, включающего в себя:

- реестр опасностей;
- сводный реестр оценки уровней профессиональных рисков;
- карты оценки рисков;
- возможность загрузки штатного расписания Заказчика;
- возможность формирования выгрузки сводных результатов проведения оценки профессиональных рисков на рабочих местах;
- автоматизированное формирование типового перечня опасностей для рабочего места в зависимости от его типа, используемого оборудования, материалов, сырья;

ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ЭСАРДЖИ-ЛАБ"
ОРН 1124176
<https://navigator.sk.ru/orn/1124176>

- возможность индивидуальной ручной корректировки перечня опасностей для рабочего места;

- возможность формирования перечня необходимых средств индивидуальной защиты, полагающихся работнику на рабочем месте;

- наличие личного кабинета Заказчика с доступом к архиву результатов проведения оценки профессиональных рисков на рабочих местах в течение не менее 6 лет с момента формирования результатов.

5.4. Оказание услуг по проведению ОНР в соответствии с п. 3.2.4. Технического задания включает в себя следующие этапы:

5.4.1. согласование с Заказчиком методики ОНР, соответствующей требованиям Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 г. № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» и учитывающей человеческий фактор (личностные качества сотрудников) на базе собственного программного обеспечения, разработанного Исполнителем, для следующих категорий профессий:

- аккумуляторщик;
- электромеханик;
- сортировщик;
- вулканизаторщик;
- кузнец;
- газорезчик;
- капитан-механик;
- машинист;
- монтажник;
- штурман-помощник механика;
- моторист;
- испытатель;
- электрогазосварщик.

Исполнитель обязан предоставлять Заказчику доступ к собственному программному обеспечению и поддерживать его в работоспособном состоянии в течение 6 лет после даты оценки уровней профессиональных рисков.

Собственное программное обеспечение Исполнителя должно обладать следующим функционалом:

- автоматизированная оценка профессиональной надежности работников с точки зрения качества функционирования в производственном процессе (оценки человеческого фактора (личностных качеств сотрудников) по результатам опроса (дистанционного тестирования) персонала;

- автоматизированная выгрузка отчетов по результатам оценки с возможностью просмотра результатов по каждому работнику;

- отчеты по результатам автоматизированной оценки должны быть пригодны для целей выявления лидеров культуры безопасности, а также сотрудников, склонных к нарушению правил производственной безопасности и имеющих высокий риск попадания в аварии, потенциально опасные события, допущенные по причине человеческого фактора.

Хранение и обработка данных осуществляются на облачном сервере, имеющем следующие минимальные технические характеристики: 2 CPU, 4 GB RAM, 40 GB SSD, 100 mbit/s. Исполнитель может по своему усмотрению изменить характеристики в сторону их увеличения в целях обеспечения бесперебойного доступа к сервису.

5.4.2. согласование с Заказчиком форм документов, оформляемых по результатам проведения ОПР;

5.4.3. содействие Заказчику в составлении сводного перечня рабочих мест;

5.4.4. проведение оценки уровней профессиональных рисков;

5.4.5. оформление Исполнителем результатов ОПР на базе собственного программного обеспечения, включающего в себя:

- отчет по результатам оценки профессиональной надежности работников, выбранных Заказчиком в качестве объектов оценки, с точки зрения качества функционирования в производственном процессе (оценки человеческого фактора (личностных качеств сотрудников));

- автоматизированную оценку профессиональной надежности работников с точки зрения качества функционирования в производственном процессе (оценки человеческого фактора (личностных качеств сотрудников) по результатам опроса (дистанционного тестирования) персонала;

- автоматизированную выгрузку отчетов по результатам оценки с возможностью просмотра результатов по каждому работнику;

- отчеты по результатам автоматизированной оценки должны быть пригодны для целей выявления лидеров культуры безопасности, а также сотрудников, склонных к нарушению правил производственной безопасности и имеющих высокий риск попадания в аварии, потенциально опасные события, допущенные по причине человеческого фактора.

Раздел ТЗ 8. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

<p>8.4. Исполнитель обязан иметь в качестве структурного подразделения собственную испытательную лабораторию, аккредитованную на соответствие требованиям ГОСТ ИСО/МЭК 1725-2009 с приложением всех страниц области аккредитации испытательной лаборатории на измерения и оценку факторов производственной среды и трудового процесса, указанных в пп. 1-11, 15-23 ч. 3 ст. 13 ФЗ № 426-ФЗ (подтверждается копией аттестата и области аккредитации, выданного Федеральной службой по аккредитации, действительного на момент подачи заявки);</p> <p>8.5. Область аккредитации собственной испытательной лаборатории Исполнителя должна включать проведение измерений следующих химических факторов в воздухе рабочей зоны:</p>	<p>Федеральный закон от 28.12.2013 N 426-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О специальной оценке условий труда"</p> <p>Статья 19. Организация, проводящая специальную оценку условий труда</p> <p>1. Организация, проводящая специальную оценку условий труда, должна соответствовать следующим требованиям:</p> <p>1) указание в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда;</p> <p>2) наличие в организации не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - общая гигиена, гигиена труда, санитарно-гигиенические</p>	<p>Требованиями по наличию в ОА испытательной лаборатории химических факторов в воздухе рабочей зоны перечисленных в разделе 8.5 являются избыточными</p> <p>Ввиду отсутствия среди осуществляемых АО «ПОЧТА РОССИИ» видов экономической деятельности характерных технологических процессов, применения материалов и сырья выполнение которых сопряжено с применением в технологических процессах, содержащих в себе например: 2-(2-Бутокси) этоксиэтанол (бутилкарбитол; бутиловый эфир диэтиленгликоля), Пропилацетат (укеусной кислоты пропиловый эфир)</p> <p>В свою очередь, в соответствии с положениями части 3 статьи 10 426-ФЗ, при осуществлении на рабочих местах идентификации потенциально вредных и</p>	
<p align="center">№</p>	<p align="center">Наименование производственного фактора (вещества)</p>		
<p align="center">1</p>	<p>Углеводороды алифатические предельные C1-10 /в пересчете на C/</p>		
<p align="center">2</p>	<p>Масла минеральные нефтяные</p>		
<p align="center">3</p>	<p>Углерод оксид** (угарный газ; углерода окись)</p>		
<p align="center">4</p>	<p>Азота оксиды /в пересчёте на NO2/ (азота окислы)</p>		
<p align="center">5</p>	<p>Проп-2-ен-1-аль (акриральдегид; акролеин)</p>		

6	Марганец в сварочных аэрозолях при его содержании: до 20%	<p>лабораторные исследования;</p> <p>3) наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации в соответствии с <u>законодательством</u> Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных <u>пунктами 1 - 11 и 15 - 23 части 3 статьи 13</u> настоящего Федерального закона, с учетом требований, установленных <u>частью 4 статьи 12</u> настоящего Федерального закона.</p>	<p>(или) опасных производственных факторов должны учитываться числе прочего производственное оборудование, материалы и сырье, используемые работниками и являющиеся источниками вредных и (или) опасных производственных факторов, которые идентифицируются и при наличии которых в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры работников, а так же предложения работников по осуществлению на их рабочих местах идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 8 ФЗ-426 от 28.12.2013, специальная оценка условий труда проводится в соответствии с методикой ее проведения, утвержденной приказом Министерства труда и</p>		
7	Озон				
8	диЖелезо триоксид (железо(III) оксид)				
9	Фенол				
10	Формальдегид				
11	Аммиак				
12	Стирол				
13	Ацетон				
14	Эпихлоргидрин				
15	Бензин				
16	Керосин				
17	Метилбензол (толуол)				
18	Дигидросульфид (водород сульфид; сероводород)				
19	Этанол (этиловый спирт)				
20	Диметилбензол (смесь 2-, 3-, 4-изомеров) (ксилол смесь изомеров)				
21	Бензол				
22	Пропан-2-ол (изопропиловый спирт)				
23	Бутилацетат (уксусной кислоты бутиловый эфир)				

24	2-(2-Бутокси) этоксиэтанол (бутилкарбитол; бутиловый эфир диэтиленгликоля)	<p>социальной защиты РФ от 24 января 2014 г. N 33н.</p> <p>Согласно положениям пункта 2 Приложения №2 к приказу Минтруда России от 24 января 2014 г. N 33н химический фактор идентифицируются как вредный и (или) опасный только на рабочих местах при добыче, обогащении, химическом синтезе, использовании в технологическом процессе и/или химическом анализе химических веществ и смесей, выделении химических веществ в ходе технологического процесса, а также при производстве веществ биологической природы.</p> <p>В соответствии с п. 2.3. Санитарных правил СП 2.2.3670-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда" объектами производственного контроля за условиями труда являются рабочие места.</p> <p>Согласно п. 2.4. СП 2.2.3670-20 производственный контроль за условиями труда осуществляется посредством проведения</p>
25	2-Метилпропан-1-ол (изобутиловый спирт)	
26	Этилацетат (уксусной кислоты этиловый эфир)	
27	Уайт-спирит /в пересчете на С/	
28	Нефрас С150/200 /в пересчете на С/	
29	Метилацетат (уксусной кислоты метиловый эфир)	
30	Пропан-1-ол (пропиловый спирт)	
31	Пропилацетат (уксусной кислоты пропиловый эфир)	
32	Гидроксibenзол+ (фенол)	
33	Хлорэтен (винилхлорид; винил хлористый; хлорвинил; хлорэтилен; этиленхлорид)	
34	Свинец и его неорганические соединения /по свинцу/	
35	Гидрохлорид (водород хлорид; хлоргидрат)	
36	Ацетальдегид	
37	Серная кислота	
38	Хлор	
39	Трихлорметан+ (Хлороформ)	
40	Сера диоксид (ангидрид сернистый)	
41	Фтористый водород	
42	Азотная кислота	

43	Фосфин (фосфористый водород)	<p>(организации) лабораторных исследований (испытаний) и измерений факторов производственной среды, при этом лабораторные исследования и испытания организуются хозяйствующим субъектом и проводятся испытательной лабораторией (центром), принадлежащей хозяйствующему субъекту, или иной лабораторией (центром), аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. При этом согласно п. 2.1 СП 2.2.3670-20 хозяйствующие субъекты в качестве источника информации о наличии на рабочих местах вредных производственных факторов, уровни которых требуют контроля на предмет соответствия гигиеническим нормативам, применяют результаты специальной оценки условий труда, результаты лабораторных исследований,</p>
44	Метан	
45	Гексан	
46	Бутан	
47	Этилбензол	
48	Азота диоксид	
49	Гидрофторид /в пересчете на фтор/ (фтористый водород)	
50	Бутан-1-ол (бутиловый спирт)	

полученные в рамках
федерального
государственного
контроля,
производственного
лабораторного
контроля,
документацию
изготовителя
(производителя),
эксплуатационную,
технологическую и
иную документацию на
машины, механизмы,
оборудование, сырье и
материалы,
применяемые
работодателем при
осуществлении
производственной
деятельности
Функционал,
полностью
реализующий данное
требование, имеется у
единственного
поставщика Общество с
ограниченной
ответственностью
"ЭсАрДжи-ЭКО",

Приложение:

- сравнительный анализ
тридцати действующих
организаций, включенных
в реестр организаций,
проводящих специальную
оценку условий труда
относительно наличия в
областях аккредитации
испытательных
лабораторий таких
организаций (согласно

		<p>информации, содержащейся в Реестре аккредитованных лиц на сайте Федеральной службы по аккредитации (https://pub.fsa.gov.ru/ral) вышеприведенных химических факторов в воздухе рабочей зоны.</p> <p>- сведения Единого государственном реестра юридических лиц, по состоянию на АО «ПОЧТА РОССИИ» осуществляет следующие виды экономической деятельности.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

На основании выше изложенного, Техническое задание составлено таким образом, что ограничивает участие в закупочной процедуре. Также, в соответствии с Конкурсной документации нет возможности привлечения 3-х лиц при этом положения части 7 статьи 7 ФЗ 426 от 28.12.2013 разрешают применять «в качестве результатов исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов результаты исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации испытательной лабораторией (центром) при осуществлении организованного в установленном порядке на рабочих местах производственного контроля за условиями труда, но не ранее чем за шесть месяцев до проведения специальной оценки условий труда. Решение о возможности использования указанных результатов при проведении специальной оценки условий труда принимается комиссией по представлению эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда.

В соответствии с нормами регламентируемыми п. 17 ст. 4 135-ФЗ «О защите конкуренции» *к признакам ограничения конкуренции относятся* (в числе прочего): *установление заказчиком невыполнимых требований и ограниченный доступ для участников к закупочным мероприятиям. Выявление указанных признаков нарушения конкуренции и правил ведёт к признанию закупки и подписанного контракта недействительными.*

Считаем, что для того что бы вышеуказанная закупка соответствовала требованиям действующего законодательства, заказчику с целью обеспечения конкуренции, и одновременно реализации собственных нужд и потребностей было необходимо

предусмотреть обоснованные требования к объекту закупки, которые отвечают объективным потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести проверку деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

1. Сравнительный анализ тридцати действующих организаций

Генеральный директор ООО «ПРОММАШ ТЕСТ»

(наименование должности)

(подпись) (инициалы, фамилия) уполномоченного лица

М.П.



Филатчев А.П.

