

**Рекламно-информационная
бесплатная газета
«Белорецкие новости»
(учредитель-)**

453505, РБ, г.Белорецк,
ул.К.Маркса,
51, офис 10
bel_novosti@mail.ru;

ИП <...>

РЕШЕНИЕ

(по делу №002/05/28-475/2021)

29.07.2021г.

г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

Члены Комиссии:

<...>;

<...>;

рассмотрев материалы по признакам нарушения закона о рекламе, а именно рекламу:



размещенной в рекламно-информационной бесплатной газете «Белорецкие новости» №1(657) от 21.01.2021г. на стр.4, рекламодатель - ИП <...>, рекламораспространитель - рекламно-информационная бесплатная газета «Белорецкие новости»,

в отсутствии:

-представителя рекламно-информационной бесплатной газеты «Белорецкие новости»(ходатайство (вх.№12326 от 27.07.2021г.);

-ИП <...> ходатайство(вх.№12407 от 28.07.2021г.)

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

16.03.2021 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических печатных изданиях Республики Башкортостан (составлен акт). В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства Российской Федерации о рекламе, в рекламно-информационной бесплатной газете «Белорецкие новости» №1(657) от 21.01.2021г. на стр.4, выявлено рекламное объявление с признаками нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе»:



В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты

интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена наружным способом; адресована неопределенному кругу лиц; направлена на привлечения внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемые соответствующим рекламодателем и осуществляемой им деятельности.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Указанная реклама имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст.28 указанного закона, несет рекламодатель и рекламораспространитель.

В указанной рекламе содержатся информация о возможности приобретения товара в кредит, но в ней отсутствует указание имени или наименования лица, предоставляющего кредит.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу пункта 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

05.04.2021г. от главного редактора «Белорецкие новости» <...> поступили письменные пояснения: «Рекламодатель рекламы: «Группа монтаж» ИП <...>. Рекламодатель размещал рекламу в виде текстового сообщения, не требующего согласования. Газета «Белорецкие новости» не заключает договоры на размещение текстовой рекламы. Ответственность за содержание рекламных объявлений несет рекламодатель. Учредитель и редакция не несут ответственность за содержание частных и коммерческих объявлений. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без его участия. Ходатайство удовлетворено. Прилагаются документы: копия макета, копия договора поручения от 10.01.2018г., копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия

паспорта, копия приказа №1 от 02.07.2015г., копия свидетельства о регистрации СМИ, копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, копия устава редакции средства массовой информации «Газета Белорецкие новости», копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица, копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя(вх.№5436 от 05.04.2021г.).

Комиссией принято решение: привлечь в качестве рекламодателя ИП <...> рассмотрение дела отложить на другую дату. Срок рассмотрения дела продлить.

27.04.2021г. представитель рекламно-информационной бесплатной газете «Белорецкие новости» не присутствовал. Ходатайств не поступало. Согласно отчета об отслеживании отправления 45002257096532 статус на 19.04.2021, 16:54-неудачная попытка вручения. ИП <...> на рассмотрение дела не явился. Ходатайств не поступало. Согласно отчета об отслеживании отправления 45002257096549 статус на 19.04.2021, 17:17-неудачная попытка вручения.

Комиссией принято решение: рассмотрение дела отложить на другую дату.

21.05.2021г. от главного редактора «Белорецкие новости» <...> поступили письменные пояснения аналогичные ранее представленным. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без его участия (вх.№8333 от 21.05.2021г.).

21.05.2021г.от ИП <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела без его участия. Прилагаются документы: копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории РФ (вх.№8346 от 21.05.2021г.).

21.05.2021г. ходатайства главного редактора «Белорецкие новости» <...> и ИП <...> удовлетворены. Комиссией принято решение рассмотрение дела отложить на другую дату.

03.06.2021г. от главного редактора «Белорецкие новости» <...> поступили письменные пояснения: «Рекламодатель рекламы: «Группа монтаж» ИП <...> Рекламодатель размещал рекламу в виде текстового сообщения, не требующего согласования. Документ об оплате не сохранился. Газета «Белорецкие новости» не заключает договоры на размещение текстовой рекламы. Учредитель и редакция не несут ответственность за содержание частных и коммерческих объявлений. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без его участия(вх.№9206 от 03.06.2021г.).

04.06.2021г. ИП <...> на рассмотрение дела не явился. Ходатайств не поступало.

04.06.2021 года Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. направить запрос в управление по вопросам миграции МВД по Республике Башкортостан с целью установления фактического места жительства лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

2. направить запрос в Межрайонную инспекцию ФНС России №39 по Республике Башкортостан (РБ, г. Уфа, ул. Красина, д.52) для получения полной (расширенной) выписки из ЕГРИП в отношении ИП <...> и для установления

местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

3. приостановить производство по делу № 002/05/28-475/2021

В соответствии с абзацем 3 пункта 39 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, рассмотрение дела может быть приостановлено антимонопольным органом в случае необходимости установления местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Течение срока при приостановлении дела прерывается и продолжается с даты возобновления дела.

05.07.2021г. от Межрайонной инспекции ФНС №39 по РБ поступила выписка из ЕГРИП №2865В/2021 от 24.06.2021г. Согласно информации из выписки адрес места жительства(пребывания) в РФ гр. <...> (вх.№419-ДСП от 05.07.2021г.)

14.07.2021г. от МВД по РБ поступила адресная справка . По имеющимся сведениям УВМ МВД по РБ гр.<...> зарегистрирован по адресу: (вх.№11652 от 14.02.2021г.).

В связи с получением информации на запрос от Управления по вопросам миграции МВД по Республике Башкортостан и Межрайонной инспекции ФНС №39 по РБ основания для дальнейшего приостановления производства по делу отсутствуют.

27.07.2021г. от главного редактора «Белорецкие новости»- <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела без его участия(вх.№12326 от 27.07.2021г.).

28.07.2021г. от ИП <...> поступили письменные пояснения: «По делу поясняю: я являюсь оптовым покупателем магазина Акватерм г.Белорецк, через который мои заказчики оформляют покупку товара в кредит за наличный расчет, поэтому в объявлении было указано «кредит». Рассмотрение дела прошу провести без моего участия. Договора с редакцией газеты не было. Договоренность по услуге была по телефону. Оплату за данную услугу производил путем онлайн перечисления денежных средств на счет редакции». Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без его участия. Прилагаются документы: копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия карточки предприятия, копия паспорта гр. <...> (вх.№12407 от 28.07.2021г.).

29.07.2021г. Комиссией принято решение: ходатайства ИП <...> и главного редактора «Белорецкие новости»- <...> удовлетворить.

Анализ материалов дела показал:

16.03.2021 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических печатных изданиях Республики Башкортостан (составлен акт). В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства Российской Федерации о рекламе, в рекламно-информационной бесплатной газете «Белорецкие новости» №1(657) от 21.01.2021г. на стр.4, выявлено рекламное объявление с признаками нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе»:

**МОНТАЖ СИСТЕМ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ,
отопления, водоснабжения, канализации.
Проектные работы. вентиляция, дымоудаление
(ф 20). Отогрев труб всех видов. Кредит. Рассрочка.
ТЕЛ.: 8-962-528-65-77, 8-961-359-07-12.**

Указанная реклама имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст.28 указанного закона, несет рекламодаделец и рекламодатель.

В указанной рекламе содержится информация о возможности приобретения товара в кредит, но в ней отсутствует указание имени или наименования лица, предоставляющего кредит.

Согласно информации, находящейся в деле от главного редактора «Белорецкие новости» - <...>: «Рекламодатель рекламы: «Группа монтаж» ИП <...>. Адрес: Рекламодатель размещал рекламу в виде текстового сообщения, не требующего согласования. Газета «Белорецкие новости» не заключает договоры на размещение текстовой рекламы. Ответственность за содержание рекламных объявлений несет рекламодатель. Учредитель и редакция не несут ответственность за содержание частных и коммерческих объявлений (вх.№5436 от 05.04.2021г.).

Согласно информации, представленной от ИП <...> - «По делу поясню: я являюсь оптовым покупателем магазина Акватерм г.Белорецк, через который мои заказчики оформляют покупку товара в кредит за наличный расчет, поэтому в объявлении было указано «кредит». Рассмотрение дела прошу провести без моего участия. Договора с редакцией газеты не было. Договоренность по услуге была по телефону. Оплату за данную услугу производил путем онлайн перечисления денежных средств на счет редакции» (вх.№12407 от 28.07.2021г.).

Согласно имеющейся информации в деле, договор между редакцией рекламно-информационной бесплатной газеты «Белорецкие новости» и ИП <...> не был заключен. Договоренность была устная. Договора между банками и ИП <...> отсутствуют. Оплата была произведена путем онлайн перечисления на счет редакции.

К финансовой организации, оказывающей финансовые услуги, относится кредитная организация. Согласно ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», кредитной организацией является

юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные действующим законодательством.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовой организацией является хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, в том числе кредитная организация. Финансовая услуга – это банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Из положений ч. 1 ст. 819 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) следует, что под кредитом понимаются денежные средства, предоставленные заемщику банком или иной кредитной организацией (кредитором) по кредитному договору в размере и на условиях, предусмотренных договором.

Таким образом, учитывая вышеизложенные обстоятельства Комиссия приходит к выводу: указанные услуги в рекламе (Кредит) может привести к искажению смысла рекламы и ввести в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой услугой.

В соответствии ч. 7 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.7 ст.5 указанного закона несет рекламоделец.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу №002/05/28-475/2021 было принято решение: переqualифицировать указанное нарушение с части 1 статьи 28 на часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе»; дело в отношении рекламно-информационной бесплатной газеты «Белорецкие новости» прекратить; признать указанную рекламу ненадлежащей, выдать ИП <...> предписание о прекращении нарушения законодательства РФ «О рекламе»; выдать рекламно-информационной бесплатной газете «Белорецкие новости» предписание как лицу, имеющему возможность устранить правонарушение, передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ИП <...> по ч.1 ст.14.3 КоАП РФ.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 29.07.2021г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 42-49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Переквалифицировать указанное нарушение с части 1 статьи 28 на часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

2. Дело №002/05/28-475/2021 в отношении рекламно-информационной бесплатной газеты «Белорецкие новости» прекратить;

3. Признать ненадлежащей рекламу:



размещенной в рекламно-информационной бесплатной газете «Белорецкие новости» №1(657) от 21.01.2021г. на стр.4, так как она нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

4. В соответствии с п.49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать ИП <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, так как она должна соответствовать требованиям части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

5. В соответствии с п.49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать рекламно-информационной бесплатной газете «Белорецкие новости» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе как лицу, имеющему возможность устранить правонарушение, так как она должна соответствовать требованиям части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения административного дела по ч.1 ст.14.3 КоАП РФ в отношении ИП Алексева В.Г.

Решение изготовлено в полном объеме 04.08.2021г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

