

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заявитель: Акционерное общество Аудиторская компания «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» (АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ»)

ОГРН 1027700253129, ИНН 7735073914

Адрес места нахождения: 127015, г. Москва, ул. Новодмитровская Б, д. 23, стр. 6, этаж мансарда, пом. II, ком. № 1

Почтовый адрес: 127015, г. Москва, ул. Вятская, д.70

Телефон/факс: +7 (495) 740-16-01

E-mail: Bausheva@delprof.ru

Организатор закупки (Заказчик):

Акционерное общество «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО ТОЧНОГО МАШИНОСТРОЕНИЯ ИМЕНИ А.Э. НУДЕЛЬМАНА»

(АО «КБточмаш им. А. Э. Нудельмана»)

ОГРН 1117746904417, ИНН 7728789425

Адрес места нахождения: 117342, г Москва, ул. Введенского, дом 8

Телефон/факс: +7 (495) 249-56-23

E-mail: uzakup@kbtochmash.ru

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
ETPRF <http://etprf.ru/NotificationOK/id/13819>

Исх.№ 518/03-19

27 марта 2019 года

**ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии**

Реестровый номер закупки: 31907522696

Наименование закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «КБточмаш им. А.Э. Нудельмана» за 2019 год.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 13.02.2019

Дата рассмотрения заявок: 20.03.2019

Дата опубликования протокола оценки и сопоставления заявок: 22.03.2019

Обжалуемые действия организатора закупки:

Конкурсной комиссией Заказчика нарушены правила оценки конкурсных заявок, предусмотренные документацией о закупке, размещенной в единой информационной системе. В ходе подведения итогов конкурса количество баллов, присвоенных заявке АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ», было занижено в результате неправильного расчета критерия «Репутация участника закупки».

Московское УФАС
Рег. номер 16623/19
зарегистрирован 28.03.2019



Доводы жалобы:

Действия заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 «Закона о защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Согласно части 1 статьи 2 «Закона о закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, «Законом о закупках», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 «Закона о закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. В соответствии с пунктом 4.16.2. Документации о закупке, размещенной в единой информационной системе, оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия/подкритерия оценки) и в порядке, установленными приложением № 2 к информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

Пунктом 2.5. приложения № 2 к информационной карте Документации о закупке предусмотрен подкритерий оценки «Репутация участника закупки», который включает в себя подкритерий «Прохождение процедур внешнего контроля качества и отсутствие мер дисциплинарного воздействия (предписание, обязывающее устранить нарушения; предупреждение о недопустимости нарушений; штраф)». Указанный подкритерий предусматривает распределение количества баллов в отношении конкурсной заявки в зависимости от результатов прохождения в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке процедур внешнего контроля качества со стороны СРО, а именно применения или отсутствия мер дисциплинарного воздействия (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору).

В графе «Порядок подтверждения» пункта 2.5. приложения № 2 к информационной карте Документации о закупке указано, что наличие (отсутствие) мер дисциплинарного воздействия по отношению к участнику закупки подтверждается справкой и данными сайта <http://www.roskazna.ru>. При этом соответствующая распечатка с указанного сайта («скриншот») должна быть подготовлена секретарем закупочной комиссии на дату проведения оценки и сопоставления поступивших заявок на участие в закупке.

Информация о результатах проведенных внешних проверок качества работы аудиторских организаций, размещенная на сайте <http://www.roskazna.ru>, **содержит сведения об 1 (одной) примененной мере воздействия в отношении АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ»** (приложение – выдержка из реестра проверок с сайта Федерального Казначейства).

Федеральным Казначейством в 2018 году была проведена внешняя проверка качества работы АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ», выявлено нарушение Федерального закона «Об аудиторской деятельности», стандартов аудиторской деятельности и принято решение о применении 1 (одной) меры дисциплинарного воздействия в виде вынесения предупреждения о недопустимости нарушения требований Федерального закона «Об аудиторской деятельности», стандартов аудиторской деятельности, правил.

Конкурсная заявка от АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» содержала указанные сведения о наличии 1 (одной) меры воздействия, о чем были представлены подтверждающие документы: справки из СРО Ассоциация «Содружество» и СРО «Аудиторская палата России», подтверждающие факт отсутствия мер дисциплинарного воздействия по отношению к участнику закупки в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке.

2. Конкурсной комиссией в ходе подведения итогов конкурса количество баллов, присвоенных заявке АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ», было занижено в результате неправильного расчета подкритерия «Репутация участника закупки», так как расчет был проведен с учетом 2 (двух) мер дисциплинарного воздействия.

В ответ на запрос АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» на разъяснения результатов закупки (исх. №471/03-19 от 22.03.2019) были получены следующие разъяснения Заказчика:

«При подсчете баллов Вам проставлено 40 баллов по критерию: Репутация участника закупки. По данному критерию оценивается прохождение процедур внешнего контроля качества и отсутствие мер дисциплинарного воздействия (предписание, обязывающее устранить нарушения; предупреждение о недопустимости нарушений; штраф). При оценке использовались, в т. ч. и данные с сайта Министерства финансов РФ. По данным сайта ваша организация проходила проверку в 2018 Федеральным казначейством. Согласно распечатке с сайта установлено 2 нарушения (прикладывается):

1. Нарушение стандартов аудиторской деятельности (о нарушении требований федеральных стандартов аудиторской деятельности);
2. Иные нарушения (о недопустимости нарушений требований Федерального закона от 30.12.2008 г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»).

Комиссией было принято решение о 2-х нарушениях, поэтому по критерию «Репутация участника закупки» значение составило 40 баллов.»

Следовательно, конкурсной комиссией в нарушение пункта 4.16.2. Документации о закупке и пункта 2.5. приложения № 2 к информационной карте Документации о закупке использовались данные с сайта Министерства финансов РФ (<https://www.minfin.ru>) вместо данных с сайта Федерального казначейства (<http://www.roskazna.ru>). Обращаем Ваше внимание, что размещаемая на сайте Министерства финансов РФ информация не является полной и отображается некорректно (приложение – распечатка с сайта Министерства финансов РФ).

Заказчиком не принято во внимание, что в соответствии с пунктом 124 Приказа Минфина России от 11.01.2013 № 3н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора государственной функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности»» (далее – Приказ Минфина) **по результатам проверки может быть вынесено только одно из предусмотренных данным пунктом решений о применении мер воздействия.**

Согласно пп. 2) п. 124 данного Приказа Минфина принимается решение о применении такой меры воздействия как вынесение предупреждения аудиторской организации в письменной форме о недопустимости нарушения правил аудиторской деятельности. Понятие «правила аудиторской деятельности» является обобщающим и включает в себя соблюдение аудиторской организацией требований Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», стандартов аудиторской деятельности, правил независимости аудиторов и аудиторских организаций, кодекса профессиональной этики аудиторов.

Размещенные на сайте Министерства финансов РФ данные содержат информацию об

одной проведенной Федеральным казначейством проверке и об одном принятом решении № 19-00-11/23878 от 08.11.2018, соответственно, должна быть и одна мера воздействия, но ошибочно указано, что вынесено два предупреждения. Данная информация противоречит нормам Приказ Минфина и официальным данным с сайта Федерального казначейства.

В соответствии с пунктом 2.5. приложения № 2 к информационной карте Документации о закупке заявке АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» по критерию «Репутация участника закупки» должно было быть присвоено 60 баллов, что соответствует применению 1 (одной) меры дисциплинарного воздействия.

В связи с неправильным расчетом баллов итоговый рейтинг заявки АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» необоснованно занижен конкурсной комиссией.

Обращаем Ваше внимание, что количество баллов, присвоенных заявкам других участников закупки, неверно рассчитаны как в сторону занижения, так и в сторону завышения, в связи с неправомерным использованием конкурсной комиссией ошибочных данных с сайта Министерства финансов РФ, что привело к нарушению прав и законных интересов всех участников закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 «Закона о закупках» и ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции», **просим:**

1. Направить Заказчику уведомление о приостановлении проведения конкурса до рассмотрения жалобы по существу.
2. Принять решение о признании жалобы обоснованной.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание:
 - об отмене Протокола заседания закупочной комиссии №3/ОК от 22.03.2019 и Протокола оценки и сопоставления заявок № 31907522696-03 от 22.03.2019 (вх. №17735);
 - о повторном проведении процедуры закупки, начиная со стадии оценки заказчиком поданных участниками конкурса заявок на участие в конкурсе.

Приложения:

1. Копия документации о проведении конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «КБточмаш им. А.Э. Нудельмана» за 2019 год.
2. Копия заявки на участие в конкурсе АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ».
3. Копия Протокола заседания закупочной комиссии №3/ОК от 22.03.2019.
4. Копия Протокола оценки и сопоставления заявок № 31907522696-03 от 22.03.2019 (вх. №17735).
5. Выдержка из реестра проверок с сайта Федерального Казначейства.
6. Выдержка из реестра проверок с сайта Министерства финансов.
7. Копия справки из СРО Ассоциация «Содружество» №886 от 12.02.2019.
8. Копия справки из СРО «Аудиторская палата России» от 25.05.2017.
9. Запрос на разъяснение результатов конкурса исх. №471/03-19 от 22.03.2019.
10. Распечатка с сайта электронной площадки с разъяснениями Заказчика по запросу.
11. Протокол о назначении Генерального директора.
12. Приказ о вступлении в должность Генерального директора.

Генеральный директор
АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ»



Р.Р. Виноградова