



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

27.09.2021 № 05-6/2-78-6343ЕК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ООО «Тверская генерация»  
ул. Георгия Дмитрова, д.21, г. Тверь,  
Тверская обл., 170015  
тел.: +7 4822 50-63-98  
e-mail: [dorfond@ya.ru](mailto:dorfond@ya.ru); [pavlovmv@tvgen.ru](mailto:pavlovmv@tvgen.ru)

**Заявитель:**

ООО «Бау»  
ул. Коминтерна, д. 107, стр. 1, г. Тверь,  
170028  
тел.: 8 (4822) 58-83-02, 8-920-167-13-00  
e-mail: [588302@mail.ru](mailto:588302@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-78-2021

22 сентября 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

ООО «Тверская генерация» (далее – Заказчик): Бабенко Т.А. (по доверенности),  
Комаровой Ю.А. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Бау» (далее – Заявитель),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России 14.09.2021 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку асфальтобетонной смеси (извещение от 23.08.2021 № 32110576667 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Конкурс).

№ 094449

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно Заявитель отнесен к категории перепродавец, а также Заказчиком выставлена неверна оценка по критерию «Отсутствие налоговых и прочих рисков при проверке по базам данных».

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. Извещение о проведении Конкурса размещено на официальном сайте – 23.08.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора 2 572 000,00 рублей.
3. Дата окончания подачи заявок - 02.09.2021, подано 2 (две) заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям Конкурсной документации;
4. Дата и время рассмотрения вторых частей заявок - 09.09.2021, обе заявки соответствуют требованиям Конкурсной документации, победителем признано ООО «СКАЙВЕЙ».

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Представитель Заказчика с доводами Жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения.

Комиссией Тверского УФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

1. Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно отнесен Заявитель к категории перепродавец.



Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования к участникам закупки заказчик определяет в документации о закупке в соответствии с Положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В столбце 12 пункта 18 Закупочной документации указано, что необходимо указать Наименование изготовителя (производителя) товара.

В соответствии с пунктом 13.10 Закупочной документации эксперты должны давать свои индивидуальные оценки только исходя из рассмотрения по существу содержания заявок и своих профессиональных знаний. Если эксперт обладает дополнительной (т.е. не указанной в заявке) важной информацией по существу рассматриваемого предложения, то при оценке заявок такая информация учитываться не должна, однако эксперт обязан приложить такую информацию в письменном виде к своим экспертным оценкам.

Комиссией установлено, что Заявителем в первой части заявки не указано Наименование изготовителя (производителя) товара.

Довод Заявителя о том, что Заказчик при оценке знал, что Заявитель является производителем продукции противоречит пункту 13.10 Закупочной документации.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. В пункте 2.1 Таблицы оценочных критериев предложений (заявок) Участников расположенное в пункте 19 Закупочной документации указано, что оценке подлежит «Отсутствие налоговых и прочих рисков при проверке по базам данных». При этом Закупочная документация не содержит расшифровки «прочих рисков».

В соответствии с пунктом 14.5.5 Закупочной документации для получения рейтинга заявок по каждому нестоимостному (неценовому) критерию оценки, каждой заявке по каждому критерию Конкурсной комиссией/ экспертами выставляется значение от 0 до 10 баллов, согласно следующей словесно-балльной шкале оценок:

<b>Словесное мнение эксперта об уровне соответствия характеристик Предложения Участника объявленным целям и интересам Заказчика, а также требованиям документации</b>	Заносимые экспертом в оценочную форму обозначения или численные оценки (баллы)
«Не соответствует» - предложение Участника не удовлетворяет требованиям документации о закупке по данному критерию и это критично для целей и интересов Заказчика. Означает мнение эксперта для членов конкурсной комиссии отклонить данное предложение	0
«Минимально приемлемо, удовлетворительно» - предложение Участника не удовлетворяет требованиям документации о закупке по определенному/ым критерию/ям, но это не критично для целей и интересов Заказчика. Предложение может быть принято при высоких оценках по другим критериям.	3(4)
«Хорошо» - предложение Участника не полностью удовлетворяет требованиям документации о закупке по определенному/ым критерию/ям, но это не критично для целей и интересов Заказчика. Предложение д/б однозначно принято к рассмотрению.	6
«Отлично» - точное соответствие Предложения Участника изложенным в документации о закупке требованиям, а также	8

объявленным целям и интересам Заказчика	
«Отлично +» - точное соответствие Предложения Участника изложенным в документации о закупке требованиям, а также объявленным целям и интересам Заказчика и превосходят изложенные в документации о закупке требования.	10

Согласно протоколу подведения итогов Конкурса № 244з-3 от 10.09.2021, Заявителю по критерию «Отсутствие налоговых и прочих рисков при проверке по базам данных» присвоено 6 баллов.

Согласно пояснениям Заказчика, данный критерий подразумевает под собой проверку благонадежности Участников закупки из общедоступных источников информации. В данном случае Заказчиком была использована программа для ЭВМ «Контур-Фокус», предназначенную для получения систематизированной информации о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях. При проверке Заказчиком было установлено, что Департаментом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации г. Твери подано исковое заявление в Арбитражный суд Северо-западного округа о взыскании 7 064 380, 35 руб. с Заявителя в качестве неосновательного обогащения, 148 239, 13 руб.

Комиссия, изучив Закупочную документацию, приходит к выводу, что по критериям оценки, содержащимся в пункте 14.5.5 Закупочной документации, и описанию критерия «Отсутствие налоговых и прочих рисков при проверке по базам данных» невозможно определить каким образом Заказчиком была присвоена оценка Заявителю.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком нарушен пункт 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Довод жалобы является обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бау» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

С.А. Колоколова

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

27.09.2021 № 05-6/2-78-6343ЕК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ООО «Тверская генерация»  
ул. Георгия Дмитрова, д.21, г. Тверь,  
Тверская обл., 170015  
тел.: +7 4822 50-63-98  
e-mail: [pavlovmv@tvgen.ru](mailto:pavlovmv@tvgen.ru)

**Аукционная комиссия:**

ул. Георгия Дмитрова, д.21, г. Тверь,  
Тверская обл., 170015

**Оператор электронной площадки:**

АО «ЕЭТП»  
ул. Кожевническая 14, стр. 5  
Москва, 127055  
тел: +7 495 276-16-26  
e-mail: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 05-6/2-78-2021

22 сентября 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

ООО «Тверская генерация» (далее – Заказчик): Бабенко Т.А. (по доверенности),  
Комаровой Ю.А. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Бау» (далее – Заявитель),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-78-2021 от 22.09.2021 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику и Аукционной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку асфальтобетонной смеси (извещение от 23.08.2021 № 32110576667 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Конкурс) в срок до 11.10.2021:

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Конкурса; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Конкурсе, уведомив участников, подавших заявки, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Конкурсную документацию;

1.2. Внести изменения в Конкурсную документацию и соответствующие приложения, в том числе в проект Договора, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводов, изложенных в решении Тверского УФАС России от № 05-6/2-78-2021 от 22.09.2021 года;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Аукциона в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Аукционной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

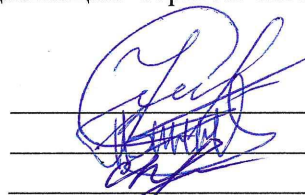
– отменить протоколы проведения Аукциона;

– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене протоколов Аукциона;

4. Заказчику, Аукционной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

С.А. Колоколова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.