



**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-2586/2022**

г. Екатеринбург

04.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», — \*

— заявителя в лице ООО «АВЭС-93», — \*

рассмотрев жалобу ООО «АВЭС-93» (вх. № 4015-ЭП/22 от 29.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключить договор на поставку мяса, субпродуктов, куриной продукции, полуфабрикатов из мяса птицы индейки, рыбы и морепродуктов (извещение № 32211551763) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АВЭС-93» (вх. № 4015-ЭП/22 от 29.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключить договор на поставку мяса, субпродуктов, куриной продукции, полуфабрикатов из мяса птицы индейки, рыбы и морепродуктов (извещение № 32211551763), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки общества от участия в данной закупочной процедуре по причине ее несоответствия требованиям извещения.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Наблюдательного совета ФГАОУ ВО «РГППУ» (в редакции протокола № 1 от 28.02.2022г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 20 от 04.03.2022г.

15.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211551763 на право заключить договор на поставку мяса, субпродуктов, куриной продукции, полуфабрикатов из мяса птицы индейки, рыбы и морепродуктов.

Начальная (максимальная) цена договора 1 740 000, 00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: 2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

На основании пп. 15 п. 9.2.1 Положения о закупках в извещении о проведении открытого запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

15) форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме; положение о соответствии заявки требованиям извещения.

В соответствии с пп. 5 п. 9.3.1 Положения о закупках заявка на участие в открытом запросе котировок должна содержать:

5) цены (расценки) товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи) с сохранением пропорционального соотношения этих цен (расценок) путем применения к начальным единичным ценам (расценкам) понижающего коэффициента. В случае если Заказчиком в извещении о проведении открытого запроса котировок были предусмотрены начальные единичные расценки по отдельным товарам (работам, услугам), их этапам, группам и т.п. понижающий коэффициент рассчитывается путем деления

цены, предложенной в ходе проведения закупки участником закупки, обязанным заключить договор, на начальную цену договора.

Исходя из пп. 2 п. 9.5.3 Положения о закупках закупочная комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в открытом запросе в следующих случаях:

2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении открытого запроса котировок

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «право заключить договор на поставку мяса, субпродуктов, куриной продукции, полуфабрикатов из мяса птицы индейки, рыбы и морепродуктов» (п. 5 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме).

Заявка на участие в запросе котировок подается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП в соответствии с регламентом работы ЭТП. Заявка подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Участника закупки, с приложением полного комплекта документов (электронного образа документов) согласно перечню п.26 настоящего Извещения, оформленных в соответствии с требованиями настоящего пункта, содержание которых соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме (п. 25 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме).

На основании пп. 1 п. 25 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме требования к заявке, документам, входящие в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме:

1.1. заявка по форме Заказчика (Приложение №3 к настоящему Извещению) должна содержать в себе сведения и информацию, установленную п.26 настоящего Извещения.

В силу пп. 3.5 (в) п. 26 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заявка, заполненная по Форме 3.1. (Приложение №3 к настоящему Извещению), должна включать, в том числе, предложение участника об условиях исполнения договора:

в) порядок формирования цены договора: сведения о включенных или не включенных в цену расходов в заявке должны содержать тот же объем расходов, что заявлен в извещении открытого запроса котировок в электронной форме. Не допускается использование иного предложения, допускающего двусмысленное толкование.

При этом, согласно п. 18 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме цена договора включает в себя: все расходы Поставщика, связанные с исполнением обязательств по Договору, в том числе транспортные расходы, расходы на погрузку, доставку, разгрузку, подъем и занос Товара в помещение, указанное Заказчиком (независимо от этажности и наличия лифтов), стоимость тары (упаковки) Товара, стоимость расходных материалов, необходимых для монтажа Товара (при необходимости), стоимость монтажа и подключения Товара (при необходимости), а также вывоз упаковочного материала и мусора, страховки, оплата НДС (в случае, если Поставщик применяет общую систему налогообложения) налогов, сборов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае если у Поставщика, работающего по упрощенной системе налогообложения, в течение срока действия договора возникнет обязанность по уплате налога на добавленную стоимость, то Стороны определили, что расходы, связанные с компенсацией НДС по договору, включены в цену договора.

В соответствии с Приложением №3 к настоящему Извещению, содержащим форму заявки № 3.1, участник закупки в своей котировочной заявке должен указать, в том числе, следующую информацию:

*1. Условия исполнения договора:*

Цена договора составляет (цифрами, прописью)	_____ руб (_____ руб _____ коп), в т.ч. НДС ___% /НДС не предусмотрен на основании ст. ___ НК РФ
Сумма цен единицы товара (работы, услуги) Если требование установлено в Извещении	_____ руб в т.ч. НДС ___% /НДС не предусмотрен на основании ст. ___ НК РФ Предложение Участника с учетом коэффициента снижения (Приложение №1 к Котировочной заявке отдельно прикрепленный файл с использованием программно-аппаратных средств оператора электронной площадки в формате Excel)
Формирование цены товара (работы, услуги)	Участник указывает включенные (не включенные) затраты
Место поставки товара (работ, услуг):	

Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг):	Участник указывает значение показателя
Условия оплаты:	Участник указывает значение показателя
Срок оплаты:	Участник указывает значение показателя

Согласно сведениям, предоставленным на заседание Комиссии представителем заказчика, котировочная заявка общества «АВЭС-93» была заполнена следующим образом:

*1. Условия исполнения договора:*

Цена договора составляет (цифрами, прописью)	1 740 000,00 руб (один миллион семьсот сорок тысяч руб. 00 коп), в т.ч. НДС 10,20 %.
Сумма цен единицы товара (работы, услуги) Если требование установлено в Извещении	5 040,88 руб в т.ч. НДС 10,20 %
<b>Формирование цены товара (работы, услуги)</b>	<b>В стоимость включены все затраты</b>
Место поставки товара (работ, услуг):	г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11 Комбинат общественного питания
Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг):	с даты заключения договора до 31.12.2022 (включительно) партиями и на основании заказа Покупателя
Условия оплаты:	Безналичный расчет на основании счета, счета-фактуры (при необходимости) путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) в течение 7 рабочих дней с даты подписания обеими сторонами необходимых документов в соответствии с условиями договора: товарных накладных (УПД), акта приема-передачи выполненных работ, акта приема-передачи оказанных услуг
Срок оплаты:	в течение 7 рабочих дней

28.07.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № 32211551763-2 от 28.07.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 29.07.2022г.

Согласно Протоколу № 32211551763-2 от 28.07.2022г. заявка общества «АВЭС-93» с идентификационным номером заявки № 4047 была отклонена от участия в данной закупочной процедуре на следующих основаниях:

*«Заявка не соответствует требованиям п.26 «Требования к составу, содержанию, форме заявки на участие в запросе котировок в электронной форме» п.п. 3.5 в) «Порядок формирования цены договора: сведения о включенных или не включенных в цену расходах в заявке должны содержать тот же объем расходов, что заявлен в извещении открытого запроса котировок в электронной форме. Не допускается использование иного предложения, допускающего двусмысленное толкование.*

*п.18 Извещения*

*Предложение Участника*

*В составе Котировочной заявки Предложение Участника в отношении предмета договора содержит информацию: «В стоимость включены все затраты»*

*В соответствии с п.п. 2 п. 36 Извещения: несоответствие представленных документов и информации требованиям, установленным Извещением заявка подлежит отклонению».*

Не соглашаясь с данным решением закупочной комиссии, представитель заявителя пояснил, что извещение не содержало требования к оформлению указанной информации. Подавая котировочную заявку на участие в данной закупке, заявитель согласился со всеми требованиями и положениями извещения, что само по себе исключает возможность двусмысленного толкования слов «*в стоимость включены все затраты*», поскольку никакие иные затраты, на которые заявитель согласился, подавая свою заявку, которые не предусмотрены положениями извещения, исполнителем по договору не могут быть самостоятельно включены.

Возражая относительно данных доводов жалобы, представители заказчика заявили, что участнику закупки следовало включить информацию, предусмотренную п. 18 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, пояснив, что это является требованием извещения.

Проанализировав представленные материал и пояснения сторон, Комиссия находит доводы жалобы обоснованными по следующим причинам.

Реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении (п. 1 ст. 437 Гражданского кодекса РФ) (далее — ГК РФ).

Согласно п. 2 ст. 437 ГК РФ содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Подача обществом заявки на участие в закупочной процедуре в настоящем случае является акцептом оферты в контексте ст. 438 ГК РФ, поскольку согласно п. 1 ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии.

Таким образом, подавая заявку на участие в данной закупке, заявитель соглашается со всеми содержащимися в извещении условиями, **включая условия, предусмотренные п. 18 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.**

В случае, если заявка соответствует всем требованиям извещения, у заказчика в свою очередь возникает обязанность заключить договор с участником, предложившим лучшие условия исполнения договора на условиях, предусмотренных извещением.

Изучив положения извещения, в том числе содержание Приложения №3 к настоящему Извещению, содержащего форму заявки № 3.1, Комиссией не обнаружено условие о том, что графа «*формирование цены товара (работы, услуги)*» котировочной заявки должна содержать в себе перекопированный текст из п. 18 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Соответственно, исключается возможность отклонения заявки по данному основанию ввиду отсутствия в извещении указания в графе «*формирование цены товара (работы, услуги)*» на необходимость ее заполнения содержанием пункта 18 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В связи с чем, в действиях закупочной комиссии заказчика, выразившихся в неправомерном отклонении заявки заявителя, имеется нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «АВЭС-93» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за принятие решения об отклонении заявки ООО «АВЭС-93» от участия в закупке № 32211551763, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2586/2022  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения  
закупки**

г. Екатеринбург

04.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-2586/2022 от 04.08.2022г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», закупочной комиссии **в срок до 05 сентября 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2586/2022 от 04.08.2022г., путем отмены итогового протокола (извещение № 32211551763), пересмотра поступивших заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «РГППУ» **в срок до 06 сентября 2022 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*