



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «СЕВЕРНЫЙ ФОРТ»

163000, г. Архангельск,
Пр-т Чумбарова-Лучинского, д. 43
тел.: 200-999, 200-121
E-mail: north-fort@mail.ru
<http://www.северный-форт.рф>
в г.Каргополь, ул.Акулова д.23,
оф.101

Исх. 89 от 14.11.2019 ✓
Федеральная антимонопольная служба России
125993, ГСП-3, Д-242,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11.

Податель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью
частная охранная организация «Северный
Форт»
ИНН 2901065568 ОГРН 1022900534821
Место нахождения:
163000, г. Архангельск, Пр-т Чумбарова-
Лучинского, д. 43
тел./факс 8-911-568-23-19.
Адрес электронной почты: alextr_o@list.ru

Копия: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"СБЕРБАНК РОССИИ"
ОГРН 1027700132195
Место нахождения:
117997, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ВАВИЛОВА,
дом 19
Телефон: 8 800 707 00 70
Адрес электронной почты:
Vabalich.A.AI@sberbank.ru

ФАС России
Рег номер 200285/19
зарегистрирован 13.11.2019



Иванов ЖАЛОБА
на действие Заказчика

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СБЕРБАНК
РОССИИ"

Уполномоченный орган: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"СБЕРБАНК РОССИИ"

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью частная охранная организация «Северный Форт», ИНН
2901065568.

Юридический и почтовый адрес: 163002, г. Архангельск, ул. Стрелковая,
д.13, тел/факс (8182) 64-41-37. e-mail: alextr_o@list.ru Контактное лицо:
Трофимов Алексей Валерьевич – 89115682319.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
размещении заказа: <http://utp.sberbank-ast.ru>, www.zakupki.gov.ru.

Реестровый номер извещения: 31908179788

Наименование конкурса: Оказание услуг по физической охране объектов банка, расположенных на территории Архангельской области.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 08.08.2019

Обжалуемые действия: неправомерные действия комиссии по признанию победителя – ООО ЧОО «Северный Форт» уклонившимся от заключения договора и по заключению договора с участником, занявшим второе место по итогам закупочной процедуры, что нарушает пп. 1 п. 1 ст. 3, ч. 1, 10 ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон); п. 4.1.1. Положения о закупках (редакция № 2), утвержденного Решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк от 13.08.2018 г.

Доводы жалобы: В соответствии с Протоколом заседания Конкурсной комиссии Северо-Западного банка ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнения работ, оказанию услуг № 122 от 30.09.2019 г. (далее-Протокол) ООО ЧОО «Северный Форт» (ИНН 2901065568) признано победителем закупки.

Согласно письма Заказчика № 199-02-12-исх/56 от 02.10.2019 г. о запросе документов со стороны ООО ЧОО «Северный Форт» 10.10.2019 г. на адрес электронной почты, указанной в документации о закупке - Babalich.A.Al@sberbank.ru был представлен полный перечень документации для заключения договора (подписанное соглашение об ЭДО, сведения о кадровых ресурсах, заверенные копии трудовых книжек сотрудников, копии удостоверений охранников, согласия на обработку персональных данных. «11» октября 2019 года на электронный адрес ООО ЧОО «Северный Форт» north-fort@mail.ru был получен ответ от представителя Заказчика А.А. Бабалич о том, что документы на сотрудников получены и переданы для проверки.

«16» октября 2019 года в адрес ООО ЧОО «Северный Форт» поступил запрос № 8637-23исх/16 от 15.10.2019 года из управления безопасности Архангельского отделения ПАО «Сбербанк» № 8637 о предоставлении данных, не предусмотренных документацией о закупке. Стоит отметить, что Архангельское отделение ПАО «Сбербанк» № 8637 не являлось заказчиком закупки, а также не было уполномочено на ведение каких-либо переговоров по закупке ЗП-81020128.

ООО ЧОО «Северный Форт» незамедлительно 16.10.2019 года направило письменный запрос территориальному менеджеру по закупкам СЦ «Снабжение» ОСЦ «Москва» ПАО Сбербанк Слесаревой А.С., которой был подписан первоначальный запрос от 02.10.2019 г. Ответа ООО ЧОО «Северный Форт» не получало.

22.10.2019 г. в адрес ООО ЧОО «Северный Форт» повторно поступил запрос № 8637-23исх/152 из управления безопасности Архангельского отделения ПАО «Сбербанк» № 8637 о предоставлении данных, не предусмотренных документацией о закупке.

Стоит особо подчеркнуть, что в ответ на письмо-уведомление ООО ЧОО «Северный Форт» от 17.10.2019 г. № 79 о привлечении субподрядных организаций Архангельское отделение ПАО «Сбербанк» № 8637 от 23.10.2019 г. № 8637-01-исх/710 сослалось на отсутствие договорных отношений между ООО ЧОО «Северный Форт» и Архангельским

отделением ПАО «Сбербанк» № 8637, что подтвердило незаконность и необоснованность представленных запросов № 8637-23исх/16 от 15.10.2019, запрос № 8637-23исх/152 от 22.10.2019 г.

Согласно п. 23 раздела 1 документации электронного аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденной Конкурсной комиссией ПАО «Сбербанк» (Протокол № 98(5) от 06.08.2019 г. (далее - Документация) договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам электронного аукциона.

Согласно раздела 3 Документации Заказчик при Закупке товаров, работ, услуг (Продукции) руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом РФ «О банках и банковской деятельности», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Банка России, Положением о закупках, иными внутренними нормативными и распорядительными документами, принятыми Банком.

В соответствии с п. 3.23. Раздела 3 Документации участник заключает с Банком договор (соглашение), если он выбран Победителем, в сроки, установленные в Документации.

Более того, согласно п. 5.2. Раздела 3 Документации договор по результатам конкурентной Закупки с участием СМСП заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно Участника такой конкурентной Закупки, Банка.

Согласно п. 11. раздела 4 Документации по завершении действий, предусмотренных пунктами 1 – 5 настоящего порядка, Банк размещает на ЭТП и в ЕИС итоговый протокол по результатам проведенной закупки, содержащий информацию о победителе закупочной процедуры, иные сведения, подлежащие включению в такой протокол в соответствии действующим законом.

Итоговый протокол № 31908179788-04 был размещен на торговой площадке 01.10.2019 г.

Таким образом, срок подписания договора по результатам подведения итогов закупки 31908179788 истек 21.10.2019 г.

Проект договора, как и какие-либо уведомления, пояснения Заказчиком ООО ЧОО «Северный Форт» в установленный Документацией срок не представлены, тем самым создалась реальная угроза по надлежащему исполнению условий Договора, Технического задания и документации закупки.

25.10.2019 года ООО ЧОО «Северный Форт» направило Заказчику запрос о предоставлении информации о сроках заключения договора, принимая во внимание срок начала оказания охранных услуг (17.11.2019 г.).

Однако в нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц" (далее – Закон), документации электронного аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденной Конкурсной комиссией ПАО «Сбербанк (Протокол № 98(5) от 06.08.2019 г., «05» ноября 2019 года на электронной площадке был опубликован Протокол № 139 от 31.10.2019 г. о заключении договора с участником, занявшим второе место по итогам закупочной процедуры ЗП-81020128 (Оказание услуг охраны). По итогам данного протокола ООО ЧОО «Северный Форт» признано уклонившимся от заключения договора.

ООО ЧОО «Северный Форт» считает действие комиссии незаконными и нарушающим права и интересы ООО ЧОО «Северный Форт».

Согласно пп. 2 ч. 1 Статья 3 Закона основным принципом является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пп. 4 ч. 10 ст. 3 Закона предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, запрещено.

В соответствии с п 4.1.1. Положения о закупках (редакция № 2), утвержденного Решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк от 13.08.2018 г., Банк **вправе устанавливать в Документации требования к Участникам, закупаемой Продукции, условиям ее поставки и определять перечень необходимых документов, подтверждающих соответствие этим требованиям (Обязательные требования).** Стоит отметить, что в данном случае, Заказчик в нарушение положений Закона не представил в Документации исчерпывающий перечень необходимых документов, предусматривающих обязательные требования для участника Закупки.

Согласно сведениям в ЕГРЮЛ ПАО «Сбербанк» 31.07.2013 г. зарегистрировало филиал – Архангельское отделение № 8637. Согласно ст. 55 Гражданского кодекса РФ представительства и филиалы не являются юридическими лицами, их руководители назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности (п. 3 ст. 55). Необходимо иметь в виду, что соответствующие полномочия руководителя филиала (представительства) **должны быть удостоверены доверенностью** и не могут основываться лишь на указаниях, содержащихся в учредительных документах юридического лица, положении о филиале (представительстве) и т.п., либо явствовать из обстановки, в которой действует руководитель филиала. Верховный Суд Российской Федерации установил, что контрагенты не вправе запрашивать персональные данные без согласия субъекта персональных данных (постановление Верховного Суда Российской Федерации от 07.10.2013 № 94-АД-13-1, постановление Верховного Суда Российской Федерации от 20.08.2013 № 19-АД13-1).

Верховный Суд в постановлении от 07.10.2013 указал, что контрагент при осуществлении своей деятельности должен руководствоваться требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», ограничивающего доступ лиц к персональным данным без согласия субъекта персональных данных.

Однако в нарушение указанных выше норм, Архангельское отделение №8637 ПАО «Сбербанк» не представило согласие на обработку персональных данных субъектов, сведения о которых были запрошены.

Особо хотелось бы подчеркнуть отсутствие каких-либо дополнительных запросов о предоставлении информации со стороны Заказчика, бездействие Конкурсной комиссии, не представление ответа на мотивированный запрос ООО ЧОО «Северный Форт» от 16.10.2019 года территориальному менеджеру по закупкам СЦ «Снабжение» ОСЦ «Москва» ПАО Сбербанк Слесаревой А.С., явное отсутствие желания заключать договор с ООО ЧОО «Северный Форт».

Таким образом, в действиях Конкурсной комиссии просматривается пренебрежение основополагающими принципами 223 Федерального закона, явное нежелание предпринять все возможные средства для своевременного заключения договора, ограничению конкуренции и нарушению прав участников закупки.

В связи с вышеизложенным, на основании ст. 3, 3.1. Закона считаем действия Конкурсной комиссии Северо-Западного банка ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнения работ, оказанию услуг незаконными и необоснованным, ограничивающим конкуренцию, в связи с чем

прошу

Федеральную антимонопольную службу России, принимая во внимание грубейшее нарушение Закона, провести проверку по факту нарушения порядка определения победителя закупки (Ч. 1 и 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), а также по факту предъявлению к участнику закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке (Ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»). а также принять предусмотренные меры по устранению нарушения антимонопольного и федерального законодательства РФ.

Приложение:

Жалоба для ПАО «Сбербанк России»;

Копии учредительных документов на Заявителя;

Копии документов, подтверждающих позицию Заявителя.

И.о. генерального директора
ООО ЧОО «Северный Форт»



Диченков В.С./