

**ИП Худайбердиева Светлана Михайловна**

**Заявитель: Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан**  
450005, г. Уфа, ул. 50-летия Октября,  
д. 20/1  
rsockanc@rkn.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №002/05/5-466/2023**

14.06.2023 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Решение в полном объеме изготовлено «21» июня 2023 года

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

«...»;

Члены Комиссии:

«...»,

«...»,

рассмотрев дело № 002/05/5-466/2023, возбужденное по материалам, поступившим от Управления Роскомнадзора по Республике Башкортостан в отношении ИП Худайбердиевой С.М., по факту размещения рекламы с признаками нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе», Закон о рекламе),

в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещенных о дате и времени рассмотрения дела,

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее по тексту – УФАС по РБ) от Управления Роскомнадзора по РБ (вх. № 507-ЭП/23 от 17.01.2023, № 686/23 от 19.01.2023) поступили сведения с информацией о признаках нарушения требований ФЗ «О рекламе» (рассмотрение продлено, исх. № ЮД/1511/23 от 15.02.2023).

Так, Управлением Роскомнадзора по РБ в ходе мониторинга телерадиоканалов, распространяемых на территории Республики Башкортостан, при осуществлении вещания телеканала «Башкортостан 24», (вещатель ГТРК

«Башкортостан» филиал ВГТРК, адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности: 450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гафури, д. 9/1) выявлены признаки нарушения требований статьи 5 ФЗ «О рекламе» о ненадлежащей рекламе информационной продукции (зрелищного мероприятия «Щелкунчик»), подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Указанный ролик распространялся 06.01.2023 года в 20:18.

26.01.2023 года в адрес филиала ФГУП ВГТРК ГТРК «Башкортостан» направлен запрос (исх. № ЮД/705/23 от 26.01.2023).

От филиала ФГУП ВГТРК ГТРК «Башкортостан» получен ответ на запрос, согласно которому рекламируемое зрелищное мероприятие относится к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет (6+).

К указанным письменным пояснениям, приложен договор №1 от 01.01.2023 года на производство и размещение информационных и (или) рекламных материалов, заключенного между ГБУ культуры и искусства Национальный симфонический оркестр РБ (Заказчик) и ФГУП «ВГТРК» (Исполнитель) (далее - Договор №1). Предметом указанного договора является размещение Исполнителем информационных и (или) рекламных материалов, принятия Исполнителем на себя обязательства по производству материалов и (или) их размещение в эфире региональных блоков теле- и радиоканалов, а Заказчик обязуется принять результат работ, оплатить производство и (или) размещение материалов (п. 2.1 Договора № 1).

Согласно п. 1.1 Договора № 1, «региональный эфир теле-, радиоканала – режим включения программ регионального Филиала ФГУП «ВГТРК» «ГТРК «Башкортостан» в теле-, радиоканал на территории Республики Башкортостан».

Кроме того, пунктом 3.1 Договором № 1 прописаны обязательства Исполнителя:

- осуществить производство (если производство предусмотрено настоящим Договором) материалов согласно техническому заданию и в срок своими силами и средствами, а также с привлечением третьих лиц;
- размещать материалы в соответствии с графиком размещения материалов;
- в случае производства материалов согласовать произведенные материалы с Заказчиком до их размещения и не вносить какие-либо изменения в материалы после согласования Сторонами.

Дополнительно представлена информация – договор № б/н от 01.01.2023 года, заключенный между ФГУП «ВГТРК» (Заказчик) и ИП Худайбердиевой Светланой Михайловной (Исполнитель). Согласно данному договору, Исполнитель обязан:

- обеспечить производства рекламного ролика в срок своими силами и средствами, а также с привлечением третьих лиц;
- ознакомить Заказчика по его требованию с ходом исполнения обязательств по настоящему договору. При это Заказчик не вправе вмешиваться в деятельность Исполнителя.

В свою очередь, Заказчик обязуется принять результат работ, оплатить производство рекламного ролика согласно заявке Заказчика, а также предоставить

Исполнителю материалы и информацию, необходимые для надлежащего исполнения настоящего договора (вх. № 4168/23 от 17.03.2023).

17.03.2023 года Башкортостанским УФАС России, в порядке части 2 статьи 36 Закона о рекламе возбуждено дело № 002/05/5-466/2023 по признакам нарушения требований ФЗ «О рекламе». К участию в деле привлечены:

**Заявитель:**

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Башкортостан;

**Лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:**

– ИП Худайбердиева Светлана Михайловна (ОГРНИП: 321028000006112, ИНН: 027803368453).

Рассмотрение дела назначено на 30.03.2023 года.

30.03.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/5-466/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе ИП Худайбердиева С.М. не присутствовала. Запрошенные сведения (документы и материалы) не представлены. Каких-либо пояснений или ходатайств от лиц не поступило.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002437126 (определение с сопроводительным письмом от 17.03.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – оставлено извещение).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002437127 (определение с сопроводительным письмом от 17.03.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – оставлено извещение).

Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 002/05/5-466/2023;
2. Отложить рассмотрение дела на другую дату – 17.04.2023 года.

Рассмотрение дела назначено на 17.04.2023 года.

17.04.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/5-466/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе ИП Худайбердиева С.М. не присутствовала. Запрошенные сведения (документы и материалы) не представлены. Каких-либо пояснений или ходатайств от лиц не поступило.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002458478 (определение с сопроводительным письмом от 30.03.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Оставлено извещение).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002458477 (определение с

сопроводительным письмом от 30.03.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Не доставлено. Неудачная попытка вручения).

Комиссия Башкортостанского УФАС России определила отложить рассмотрение дела на другую дату – 03.05.2023 года.

02.05.2023 года в адрес Управления поступили документы по делу от ИП Худайбердиевой С.М. (вх. № 6802/23 от 02.05.2023).

03.05.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/5-466/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе ИП Худайбердиева С.М. не присутствовала. Каких-либо ходатайств от лиц не поступило.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002489171 (определение с сопроводительным письмом от 17.04.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Не доставлено. Неудачная попытка вручения).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002489170 (определение с сопроводительным письмом от 17.04.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Оставлено извещение).

17.05.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/5-466/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе ИП Худайбердиева С.М. не присутствовала. Каких-либо ходатайств от лиц не поступило.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002515295 (определение с сопроводительным письмом от 03.05.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Оставлено извещение).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002515294 (определение с сопроводительным письмом от 03.05.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Оставлено извещение).

06.06.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/5-466/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе ИП Худайбердиева С.М. не присутствовала. Каких-либо ходатайств от лиц не поступило.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002531979 (определение с сопроводительным письмом от 17.05.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Оставлено извещение).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с

почтовым идентификационным номером 82500002531980 (определение с сопроводительным письмом от 17.05.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Оставлено извещение).

14.06.2023 года в адрес Управления поступили документы по делу от ИП Худайбердиевой С.М. (вх. № 9190-ЭП/23 от 14.06.2023).

14.06.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/5-466/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе ИП Худайбердиева С.М. не присутствовала. Каких-либо ходатайств от лиц не поступило.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002563011 (определение с сопроводительным письмом от 06.06.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Оставлено извещение).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/tracking>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500002563012 (определение с сопроводительным письмом от 06.06.2023) направленная ИП Худайбердиевой С.М. по адресу: «...», адресату не доставлена (статус – Оставлено извещение).

Исследовав материалы дела, Комиссия приходит к выводу, что реклама информационной продукции (зрелищного мероприятия «Щелкунчик»), распространенная на территории Республики Башкортостан, при осуществлении вещания телеканала «Башкортостан 24», (вещатель ГТРК «Башкортостан» филиал ВГТРК, нарушает часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе». При этом Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена путем осуществления вещания телеканала; адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечения внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемые соответствующим рекламодателем и осуществляемой им деятельности.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводится в заблуждение потребители рекламы.

В письменных пояснениях Филиала ФГУП ВГТРК «ГТРК «Башкортостан» сказано, что «согласно письму рекламодателя рекламируемое зрелищное мероприятие относится к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет (6+)» (вх. № 1671-ЭП/23 от 03.02.2023, вх. № 1972/23 от 08.02.2023).

Согласно указанному письму рекламодателя: *«В соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ (ред. От 29.12.2022) «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» указанное зрелищное мероприятие относится к категории информационной продукции для детей достигших возраста шести лет (6+)»* (вх. № 1972/23 от 08.02.2023).

В рассматриваемом ролике присутствует указание категории данной информационной продукции – 6+. Однако, из-за наложения логотипа телеканала «БАШКОРТОСТАН 24» на данное указание, не удастся достоверно определить категорию мероприятия, что в свою очередь может привести к искажению смысла рекламы и способствовать введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой услугой.

Согласно письменным пояснениям ИП Худайбердиевой С.М.: *«при изготовлении рекламного ролика мною была допущена ошибка – знак информационной продукции 6+ «перекрывался» логотипом Телеканала «Башкортостан 24», на котором осуществлялось размещение ролика, в результате чего информация частично была недоступна для восприятия»* (вх. 9190-ЭП/23 от 14.06.2023).

Таким образом, указанная реклама содержит признаки нарушения части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Ответственность за нарушение части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», в соответствии с частью 6 статьи 38 данного Закона, возложена на рекламодателя. Однако, согласно части 8 статьи 38 ФЗ «О рекламе», рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму (пункт 6 статьи 3 ФЗ «О рекламе»).

Материалами дела № 002/05/28-797/2023 установлено, что рекламопроизводителем рекламы выступила ИП Худайбердиева С.М.

Согласно пункту 49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о

рекламе, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно представленному Филиалом ФГУП ВГТРК «ГТРК «Башкортостан» графику размещения рекламного/информационного материала, реклама зрелищного мероприятия «Щелкунчик» транслировалась в период с 06.01.2023 по 26.01.2023 года (вх. № 1671-ЭП/23 от 03.02.2023, вх. № 1972/23 от 08.02.2023).

В связи с чем, Комиссией принято решение предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ИП Худайбердиевой С.М. не выдавать, так как реклама с нарушением в данный момент не распространяется.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 14.06.2023 года.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 42-48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ИП Худайбердиеву С.М. рекламопроизводителем рекламы.
2. Признать рекламу информационной продукции (зрелищного мероприятия «Щелкунчик»), распространенной на территории Республики Башкортостан, при осуществлении вещания телеканала «Башкортостан 24», (вещатель ГТРК «Башкортостан» филиал ВГТРК), ненадлежащей, поскольку она нарушает требования части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».
3. Предписание о прекращении нарушений требований законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать в связи с отсутствием оснований для его выдачи.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения административного дела по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ в отношении ИП Худайбердиевой С.М.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»