



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

19.01.2024 № ОШ/457/24

На № _____ от _____

Решение по результатам рассмотрения
жалобы № 019/10/18.1-13/2024
(ИП Андреев В.Н.)

Заявителю -
Индивидуальному предпринимателю
Андрееву Виктору Николаевичу
690062, Приморский край, г.
Владивосток, Ильичева 4-77
89046272461@yandex.ru

Организатору закупки -
Акционерному обществу
«Транспортная компания РусГидро» и
его комиссии
Место нахождения: 655619, Россия,
Республика Хакасия, г. Саяногорск, п.
Черемушки, д. 101
Почтовый адрес: 690003, Российская
Федерация, Приморский край, г.
Владивосток, ул. Станюковича, д. 1
office_IA_TK@rushydro.ru;
LarionovaDV@rushydro.ru;
SinyavskijRV@rushydro.ru

Оператору электронной торговой
площадки - Акционерному обществу
«Российский аукционный дом»
support@lot-online.ru

Извещение №32313057587

РЕШЕНИЕ по жалобе № 019/10/18.1-13/2024

«16» января 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Широковой О.В., заместителя руководителя;
Членов комиссии: Лунёвой А.В., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,



2024-312

Антоновой Е.В., ведущего специалиста - эксперта
отдела антимонопольного законодательства и
рекламы,

при участии представителя Организатора закупки – Акционерного общества «Транспортная компания РусГидро» (далее - АО «ТК РусГидро», Организатор закупки):

- на основании доверенности № 658 от
28.11.2023,

в отсутствие Заявителя - Индивидуального предпринимателя Андреева Виктора Николаевича (далее — ИП Андреев В.Н., Заявитель, Предприниматель),
извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ИП Андреева В.Н. на действия организатора торгов - АО «ТК РусГидро» при проведении Запроса предложений в электронной форме ОКПД 2: 45.20.11 на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту негарантийных транспортных средств в Приморском крае для нужд Владивостокского представительства АО «ТК РусГидро» (извещение № 32313057587), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 09.01.2024 года вх. № 17-ЭП/24 поступила жалоба ИП Андреева В.Н. на действия организатора торгов - АО «ТК РусГидро» при проведении Запроса предложений в электронной форме ОКПД 2: 45.20.11 на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту негарантийных транспортных средств в Приморском крае для нужд Владивостокского представительства АО «ТК РусГидро» (извещение № 32313057587).

Заявитель считает, что решение закупочной комиссии АО «ТК РусГидро» по отклонению его заявки является необоснованным, поскольку в составе заявки приложен документ в формате Excel по форме №3 «Коммерческое предложение».

Организатором закупки в материалы дела представлены запрашиваемые документы и пояснения, согласно которых в составе заявки, представленной участником ИП Андреевым В.Н., заполненная электронная версия в формате Excel в соответствии с приложением № 3 «Ценовое предложение» к Техническим

требованиям (Приложение 1 к Документации о закупке) отсутствует, что подтверждается скриншотом заявки с ЭТП «РАД», таким образом, данный участник отклонен закупочной комиссией АО «ТК РусГидро» в полном соответствии с требованиями документации о закупке.

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках Заказчиком - АО «ТК РусГидро» разработано «Единое положение о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», утвержденное Советом директоров ПАО «РусГидро» (далее - Положение о закупке), которое размещено в ЕИС.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение и документация о проведении Запроса предложений в электронной форме (далее - Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 07.12.2023;

2) начальная (максимальная) цена договора – 10 099 777,54 рублей;

3) дата начала подачи заявок - 07.12.2023;

3) дата и время окончания подачи заявок – 19.12.2023 10:00;

4) дата подведения итогов — 11.01.2023.

5) согласно Протокола № 2 закупочной комиссии от 27.12.2023 до момента окончания подачи заявок было подано 6 (шесть) заявок, из них 3 (три) заявки отклонены:

- заявка Участника ИП Андреева В.Н. отклонена на основании подпункта а) пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующая следующим требованиям:

«в составе заявки Участника отсутствует электронная версия формы 3 «Коммерческое предложение» (в формате Excel), что не соответствует:

- пункту 7.3 Документации о закупке в котором установлено следующее: «Участник предоставляет в составе своей заявки как сканированную копию данного Коммерческого предложения в соответствии с требованиями настоящей Документации о закупке к формату документов, входящих в состав заявки; так и заполненную электронную версию в формате Excel в соответствии с ПРИЛОЖЕНИЕМ № 3 «Ценовое предложение» к Техническим требованиям (Приложение 1 к Документации о закупке)».

- пункту 4.5.1.1 Документации о закупке в котором установлено следующее: «Участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 - СОСТАВ ЗАЯВКИ) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7»

- заявка Участника ООО «ГАЛАНТ-М» отклонена на основании подпункта б) пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующая следующим требованиям:

«По результатам проверки и в соответствии со сведениями, представленными в Реестре аккредитации, Участнику присвоен статус «не аккредитован», что не соответствует условиям:

- подпункта 1 пункта 10.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: "Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора, а также должен обладать статусом «аккредитован» в соответствии с Положением об аккредитации, либо являться лицом, указанным в пункте 3.11 Положения об аккредитации»

- подпункта в) п. 5.2 Единого положения об аккредитации поставщиков продукции в Группе РусГидро, в котором установлено следующее: "предоставление

недостовойной и/или намеренно искаженной информации, а также наличие внутренних противоречий между различными частями в составе Заявки на аккредитацию».

- заявка Участника ООО «Техпрогресссервис» отклонена на основании подпункта а) пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующая следующим требованиям:

«Представленная Справка об опыте участника (форма 7) не соответствует установленной документации о закупке форме, что не соответствует условиям пункта 4.5.1.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 — СОСТАВ ЗАЯВКИ) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7».

Заявки Участников ИП Болсуновского А.О., ИП Слепышева Д.А., ИП Полухина Ю.В. признаны соответствующими условиям документации о закупке.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее

полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 5.1.5 Положения о закупке установлено, что типовые формы документов по закупочным процедурам утверждаются локальным нормативным документом (актом) Заказчика.

Приказом №578 от 17.08.2023 внесены изменения в приказ №690 от 12.09.2023 «Об утверждении Альбома типовых форм для проведения закупок в Группе РусиГидро», согласно которого утверждена в том числе и типовая форма № 5 «Документация о закупке (ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ для любых участников) (открытый/закрытый, в электронной/бумажной форме, одноэтапный, без квалификационного отбора).

Документации о закупке на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту негарантийных транспортных средств в Приморском крае для нужд Владивостокского представительства АО «ТК РусГидро» (извещение № 32313057587) разработана в соответствии с типовой формой № 5, утвержденной ПАО «РусГидро», и предусмотренной Положением о закупке.

В пункте 4.5.1.1 Документации о закупке указано, что участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (Приложение №4 — состав заявки) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7.

Разделом 11 Документации о закупке (Приложение №4 - состав заявки)

предусмотрено, что заявка на участие в закупке должна содержать комплект документов с учетом требований подраздела 4.5, а также иных условий настоящей Документации о закупке, в том числе:

Коммерческое предложение (форма 3) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации о закупке (подраздел 7.3).

В пункте 7.3.1 Документации о закупке указано:

- Участник приводит свое Коммерческое предложение вместе с приложением в обязательном порядке подтверждающей документации, составленной в соответствии с Техническими требованиями Заказчика (при наличии в составе Технических требований Заказчика подраздела «Требования к документации по ценообразованию на этапе закупки» либо аналогичного по смыслу);

- Участник предоставляет в составе своей заявки как сканированную копию данного Коммерческого предложения в соответствии с требованиями настоящей Документации о закупке к формату документов, входящих в состав заявки; так и заполненную электронную версию в формате Excel в соответствии с ПРИЛОЖЕНИЕМ № 3 «Ценовое предложение» к Техническим требованиям (Приложение 1 к Документации о закупке).

В пункте 3.2 Технических требований (Приложение №1 Документации о закупке) указано, что «в обоснование стоимости заявки Участник предоставляет Ценовое предложение по установленной форме, заполненное в соответствии с прилагаемой к такой форме инструкцией (Приложение №3 к настоящим Техническим требованиям) в электронном формате MicrosoftExcelSheet (*.xls), в которой необходимо отразить в том числе цену за единицу услуги/нормо-часа. Цена должна быть указана в рублях без учета НДС с максимальной скидкой для Заказчика, а также Участником должен быть указан единый коэффициент снижения.».

Пунктом 4.9.6 Документации о закупке установлено, что по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:

а) несоответствие заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие: недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов, внутренних противоречий между различными частями и/или документами заявки, в том числе по тексту внутри одного документа а также (в случае проведения закупки с использованием ЭТП) противоречий между документами заявки и сведениями, указанными Участником в структурированных формах на ЭТП;

б) несоответствие Участников требованиям Документации о закупке;

в) несоответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей товара требованиям Документации о закупке (в случае установления соответствующих требований в Документации о закупке);

г) несоответствие предлагаемой продукции требованиям Документации о закупке, в том числе порядка описания такой продукции;

д) несоответствие предлагаемых договорных условий требованиям Документации о закупке, в том числе превышение цены заявки установленного размера НМЦ;

е) несоответствие размера, формы, условий и порядка предоставления обеспечения заявки (в случае установления соответствующих требований в Документации о закупке).

Как следует из жалобы ИП Андреева В.Н., Заявитель считает решение закупочной комиссии АО «ТК РусГидро» по отклонению его заявки необоснованным, поскольку в составе заявки он представил электронную версию формы 3 «Коммерческое предложение» (в формате Excel).

Комиссия антимонопольного органа изучила документы и информацию, представленную Предпринимателем в составе заявки, в том числе и в папке «2. Коммерческая часть. Перечень приложенных файлов» и не установила наличия заполненного электронного документа в формате Excel в соответствии с приложением № 3 «Ценовое предложение» к Техническим требованиям (Приложение 1 к Документации о закупке).

Проанализировав требования документации о проведении запроса предложений, а также заявку участника ИП Андреева В.Н., комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении заявки участника на основании подпункта «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке, поскольку им в составе заявки не представлены документы, предусмотренные пунктом 7.3 и 4.5.1.1 Документации о закупке, а именно отсутствует заполненная электронная версия в формате Excel в соответствии с Приложением № 3 «Ценовое предложение» к Техническим требованиям (Приложение 1 к Документации о закупке).

На основании вышеизложенного и учитывая, что Заявитель на заседание не явился, подтверждающих обоснованность доводов жалобы доказательств не представил, рассмотрев всесторонне и полно обстоятельства по настоящей жалобе, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

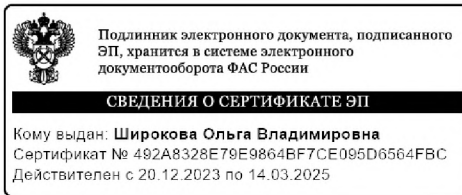
В соответствии с положениями Закона о закупках и статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Андреева В.Н. необоснованной.

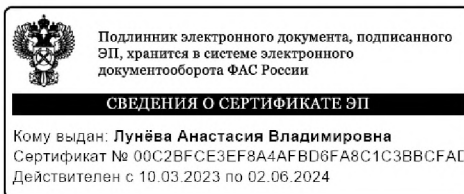
Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

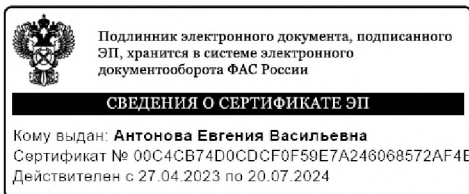


О.В. Широкова

Члены комиссии:



А.В. Лунёва



Е.В. Антонова