



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Общество с ограниченной ответственностью
«Водоканал - НТ»
622001, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
ул. Красноармейская, 45а

Управление по Уральскому федеральному округу
Центра охраны объектов промышленности (филиал)
ФГУП «Охрана» Росгвардии
622051, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
ул. Чайковского, 57а

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 61-А

г. Екатеринбург

28.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу Управления по Уральскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (622051, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Чайковского, 57а) с информацией о нарушении заказчиком в лице Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал - НТ» (622001, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Красноармейская, 45а), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по круглосуточной охране территории и имущества объектов ООО «Водоканал-НТ» (извещение № 31907507349) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Управления по Уральскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 01-3477 от 19.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал - НТ», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении открытого конкурса на оказание услуг по круглосуточной охране территории и имущества объектов

ООО «Водоканал-НТ» (извещение № 31907507349), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ», утвержденного Общим собранием участников Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ» и размещенного на официальном сайте 29.01.2019 г. в редакции № 35.

08.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907507349 и закупочная документация на оказание услуг по круглосуточной охране территории и имущества объектов ООО «Водоканал-НТ» в действующей редакции от 22.02.2019 г.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 8.3.1 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

9) требования к участникам такой закупки и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям.

На основании п. 5.2.3 Положения к участникам закупки при проведении конкурентной закупки предъявляются следующие обязательные требования, в том числе:

б) соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (предметом договора).

В силу п. 5.2.6 Положения заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке и (или) извещении о проведении конкурентной закупки в соответствии с настоящим Положением.

В п. 6.2 закупочной документации установлены обязательные требования, предъявляемые к участникам закупки, в том числе:

б) «соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки (предметом договора):

В случае, если участник закупки является субъектом негосударственной собственности: Участник закупки должен иметь действующую на момент рассмотрения заявок на участие в конкурсе лицензию на осуществление частной охранной деятельности, которая содержит следующие виды услуг:

1) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

2) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

3) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

4) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В случае, если участник закупки является субъектом государственной собственности, осуществляющим свою деятельность в соответствии с положениями Федерального Закона от 07.02.2011г. № 3-ФЗ «О полиции» и нормативными актами МВД России, наличие у участника закупки указанной лицензии не предусмотрено.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что на основании поступивших запросов на разъяснение закупочной документации было принято решение внести изменения в закупочную документацию, в том числе в части требований к участнику закупки.

Согласно указанным изменениям принять участие в конкурсе вправе как частные охранные организации, так и государственные. Более того, представители заказчика пояснили, что в случае подачи заявки на участие в конкурсе заявителем, заявка не была бы отклонена по указанному основанию, ввиду того что участник является субъектом государственной собственности.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В п. 5 Приложения № 1 к закупочной документации определен перечень объектов, подлежащих охране в рамках исполнения данного договора, а именно:

- Объект № 1: Центральная база ООО «Водоканал – НТ» – Свердловская область, гор. Нижний Тагил, ул. Красноармейская, д. 45а (АБК и прилегающая к нему территория в пределах периметра ограждения);

- Объект № 2: Территория, прилегающая к Верхне - Выйскому гидроузлу – Свердловская область, гор. Нижний Тагил, ул. Геологов, 111;

- Объект № 3: Территория Западной системы очистных сооружений – Свердловская область, гор. Нижний Тагил, Кушвинский тракт, 25;

- Объект № 4: Территория, прилегающая к Черноисточинскому гидроузлу – Свердловская обл., Пригородный район, примерно в 80м по направлению на юго-запад от ориентира дом, расположенного в границах участка п. Черноисточинск, ул. Пушкина, д.67;

- Объект № 5: Территория, прилегающая к гидротехническим сооружениям Черноисточинского водохранилища – Свердловская область, Пригородный район, пос. Черноисточинск, на территории Черноисточинского водохранилища;

- Объект № 6: Гараж ООО «Водоканал-НТ» - Свердловская область, гор. Нижний Тагил, ул. Фестивальная, д.2 (Гараж и прилегающая к нему территория);

- Объект № 7: Административно-бытовое здание Литер «А» – Свердловская область, гор. Нижний Тагил, ул. Свердлова 9а (АБК и прилегающая к нему территория в пределах периметра ограждения).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии указала, что вышепоименованные объекты подлежат государственной охране, ввиду чего заказчиком неправомерно установлена возможность подачи заявки на участие в закупке частной охранной организацией.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В Постановлении Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Согласно п. 14 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» частная охранная деятельность не распространяется на гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно-территориальных образованиях.

Представитель Заказчика пояснила, что учитывая положения Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» заказчиком был заключен договор с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Свердловской области» на охрану объектов, непосредственно подпадающих под действие указанного пункта (гидротехнических сооружений, водопроводных станций и объектов водоподготовки).

Вместе с тем, согласно п. 5 Приложения № 1 к закупочной документации, закупка осуществляется заказчиком не на услуги охраны гидротехнических сооружений, водопроводных станций и объектов водоподготовки, а на услуги охраны прилегающих к указанным объектам территорий (объекты №№ 2,4,5). Прочие объекты, указанные в закупочной документации (объекты №№ 1,3,6,7), также не относятся к объектам, указанным в п. 14 Приложения № 1 к Постановлению

Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

В силу ст. 1.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» установлено, что объекты охраны - недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке.

В соответствии с п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Таким образом, объектом охраны частной охранной организацией является, в том числе недвижимые вещи (включая земельные участки).

Согласно закупочной документации охране в рамках исполнения данного договора подлежат, в том числе территории, прилегающие к гидротехническим сооружениям, коллекторам водохранилищ, водопроводным станциям и объектам водоподготовки (т.е. земельные участки).

Комиссией установлено, что Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» не предусмотрено, что частная охранная деятельность не распространяется на территории, прилегающие к гидротехническим сооружениям, коллекторам водохранилищ, водопроводным станциям и объектам водоподготовки.

Таким образом, нарушений законодательства Российской Федерации в действиях заказчика, предусмотревшего возможность участия в закупке частных охранных организаций, Комиссией не установлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 8.3.1 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

На основании п. 5.3.2 Положения критерии оценки и сопоставления заявок устанавливаются в соответствии с Приложением к настоящему Положению и могут применяться при проведении конкурса и запроса предложений.

В Приложении к Положению установлены примерные критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе:

- Квалификация участника закупки, значимость критерия - не более 70 % (по данному критерию могут быть установлены подкритерии):

- опыт участника закупки,
- репутация участника закупки,
- обеспеченность материально-техническими ресурсами,
- обеспеченность финансовыми ресурсами,
- обеспеченность кадровыми ресурсами.

В Приложении № 4 к закупочной документации установлен перечень критериев и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в том числе:

- Квалификация участника закупки (значимость критерия – 60%).

По данному критерию также установлены подкритерии, в том числе:

- Обеспеченность кадровыми ресурсами.

При этом установлен порядок оценки заявок по указанному подкритерию: предоставление заверенной подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и печатью участника закупки (при наличии печати) копии штатного расписания участника закупки (наличие в штатном расписании должностей (или

подразделений и должностей, выполняющих аналогичные функции при условии заполнения участником закупки таблицы «Сведения о наименованиях должностей и структурных подразделений в штатном расписании участника закупки» по форме, предусмотренной Приложением № 3 к конкурсной документации), в том числе:

- юрисконсульта,
- специалиста по обслуживанию технических средств охраны.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что наличие в штатном расписании участника закупки специалиста по обслуживанию технических средств охраны обусловлено тем, что проектом договора (п. 2.4) предусмотрено, что каждый пост должен быть оснащен Исполнителем средствами связи и вызова группы быстрого реагирования, полиции. Наличие в штате участника закупки специалиста по обслуживанию технических средств охраны позволит оперативно решать проблемы, связанные с технической неисправностью и (или) эксплуатацией средств связи и вызова группы быстрого реагирования, что способствует минимизации ущерба заказчика в случае возникновения аварийных ситуаций.

Наличие в штатном расписании участника закупки юрисконсульта обусловлено тем, что проектом договора (пп. 12 п. 1.2) предусмотрено, что оказание услуг по круглосуточной охране включает консультирование и подготовку рекомендаций Заказчику по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

Комиссией установлено, что заказчиком установлен подкритерий оценки заявок участников закупки, не противоречащий требованиям Положения. Кроме того, критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок не влияют на допуск участника к участию в закупке и направлены, прежде всего, на определение победителя конкурса - лица, наиболее соответствующего потребностям заказчика, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно п. 8.3.1 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

В п. 6 Приложения № 1 к закупочной документации указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота): 21 740 400 (двадцать один миллион семьсот сорок тысяч четыреста) рублей 00 копеек с учетом всех расходов.

В том числе сведения о начальной (максимальной) цене единицы услуги: круглосуточная охрана территории и имущества объектов ООО «Водоканал-НТ» (час) - 137 (сто тридцать семь) рублей 50 копеек с учетом всех расходов.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что начальная (максимальная) цена договора была сформирована на основании трех коммерческих предложений. Кроме того, участник закупки (в том числе применяющий упрощенную систему налогообложения), вправе представить любое ценовое предложение, не превышающее указанную в п. 6 Приложения № 1 к закупочной документации начальную (максимальную) цену договора.

Комиссией установлено, что нормами Закона о закупках, Положения предусмотрено, что цена договора (цены лота) может быть сформирована как с учетом расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, так и без их учета.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

В силу ч. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В п. 7.6 Положения предусмотрено, что конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме.

В случае, если Правительством Российской Федерации установлен перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, то закупка таких товаров, работ, услуг осуществляется в электронной форме.

Конкурентные закупки в иных случаях заказчик вправе осуществлять в неэлектронной форме или электронной форме по своему усмотрению.

Представитель Заказчика пояснила, что при осуществлении данной закупки установлен код ОКПД2 – 80.10.12 (Услуги охраны).

Комиссией установлено, что закупка № 31907507349 осуществляется не для субъектов малого и среднего предпринимательства, кроме того, вышепоименованный код ОКПД2 также отсутствует в перечне товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616.

Таким образом, в соответствии с Положением заказчик вправе осуществлять конкурентную закупку № 31907507349 в неэлектронной форме, ввиду чего довод заявителя о том, что открытый конкурс необходимо проводить в электронной форме, не состоятелен.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Управления по Уральскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал - НТ» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал - НТ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.