

**Общество с ограниченной ответственностью
Исследовательский центр «Единое мнение»**

ИНН 7724398290 КПП 773401001
Москва, ул. Маршала Тухачевского, 37/21
Тел.: +7 (977) 622 56 88
E-mail: edmnienie@gmail.com

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области
302028, РФ, Орловская обл., г. Орел,
ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21

исх. № Ж-01 от 22.03.2021

г. Москва

**ЖАЛОБА О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ
О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

Заказчик: Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области

Место нахождения, почтовый адрес: 302021, г. Орел, пл. Ленина, д. 1

Телефон: 8(4862) 59-78-19, e-mail: pr_jkh@adm.orel.ru

Ответственное должностное лицо: исполняющий обязанности руководителя Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области Субботин Алексей Сергеевич

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Исследовательский центр «Единое мнение»,
ИНН 7724398290, КПП 773401001, ОГРН 1177746054694

Место нахождения, почтовый адрес: 123154, Москва, ул. Маршала Тухачевского, д. 37/21, кв. 219 Телефон:
+7(977)6225688, e-mail: edmnienie@gmail.com

Контактное лицо: Зданевич Владислав Васильевич

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 0154200000721000189

Идентификационный код закупки: 212575304990357530100100020017219244

Объект закупки: выполнение научно-исследовательской работы «Определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Орловской области»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 16 марта 2021 года

Обжалуемые действия и доводы жалобы:

Заказчиком 16 марта 2021 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение N 0154200000721000189 о проведении электронного аукциона на выполнение научно-исследовательской работы «Определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Орловской области» (72.19 Услуги (работы), связанные с научными исследованиями). Пунктом 2.1. раздела II Документации об электронном аукционе установлено следующее единое требование к участникам закупки:

- *наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в соответствии с пунктом 30 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2020 года № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».*

Считаем, что данное требование является прямым нарушением российского законодательства и ограничением свободной конкуренции, которая гарантируется нормами законов 44-ФЗ и 135-ФЗ. Наличие данной лицензии ни коим образом не относится к научно-исследовательской деятельности и к определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, в частности. В соответствии с извещением определены основания для выполнения работ и соответствующие нормативно-правовые акты, а именно:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.16 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;
- Приказ Минстроя Российской Федерации от 28.07.16 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Методические рекомендации).

Вышеперечисленными нормативно-правовыми актами НЕ установлены требования к исполнителю (подрядчику) о наличии лицензии по транспортировке и утилизации отходов, об этом нет ни слова. Подтверждения можно найти непосредственно в многочисленных схожих закупках по 44-ФЗ об определении нормативов ТКО в других регионах, где также НЕ установлено требований к лицензиям.

Мы пытались решить вопрос мирным путем и писали Заказчику запрос на разъяснение документации с просьбой немедленно убрать нерегламентированное законом требование, однако Заказчик предоставил следующее объяснение:

В соответствии с техническим заданием одной из задач при выполнении работ является определение качественного состава (морфологический состав) накапливаемых твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), что предполагает разделение накопленных ТКО на отдельные фракции. Согласно пункту 12 санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684–21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3, сортировка отходов из мусоросборников, а также из мусоровозов на контейнерных площадках не допускается. Таким образом, для определения, в том числе морфологического состава накопленных ТКО, требуется их перемещение от мест накопления (контейнерных площадок, мусоросборников). Согласно пункту 5.28 ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» под транспортированием отходов понимается деятельность, связанная с перемещением отходов между местами или объектами их образования, накопления, хранения, утилизации, захоронения и/или уничтожения. В силу пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по транспортированию отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию.

Заказчик решил, что мы обязаны в ходе выполнения работ обязательно производить сортировку отходов из мусоросборников или мусоровозов. Однако изучение морфологического состава ТКО не предполагает таких процедур, более того, в соответствии с Методическими рекомендациями мы имеем право установить дополнительные специальные емкости (коробки, мешки) на контейнерных площадках с целью более точного учета отходов, в том числе для необходимых категорий отходов, что исключит сортировку и разделение ТКО.

Таким образом, данная научно-исследовательская работа может выполняться без сортировки отходов, что опровергает утверждение Заказчика и освобождает участника закупки от лицензии.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать действия заказчика противоречащими ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Осуществить внеплановую проверку.
4. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Генеральный директор



В.В.Зданевич