



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2482/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 72фз-24  
029/06/33-360/2024

**Заказчик:**  
ФГБУН Федеральный  
исследовательский центр комплексного  
изучения Арктики имени академика Н.П.  
Лаверова Уральского отделения  
Российской академии наук  
163020, г. Архангельск, проспект  
Никольский, д. 20  
E-mail: medv@fciaarctic.ru

**Оператор электронной площадки:**  
АО «Сбербанк-АСТ»  
119435, г. Москва, Большой Саввинский  
переулок, д. 12, стр. 9  
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Заявитель:**  
Индивидуальный предприниматель  
Алексеев Вячеслав Игоревич  
E-mail: vi\_alekseev@bk.ru

## РЕШЕНИЕ

08 мая 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Цакулов Ю.Г.                      Руководитель Управления;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В.    Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Елисеенков А.А.        Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Медведевой О.А. (доверенность от 06.05.2024 № 16383-01/424),  
Бызова А.Е. (доверенность от 06.05.2024 № 16383-01/423), Гагариной Н.В. (доверенность от 06.05.2024 № 16383-01/421), Скютте Н.Г. (доверенность от 06.05.2024 № 16383-01/422);

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

## УСТАНОВИЛА:

27 апреля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила

044865



жалоба Индивидуального предпринимателя Алексева Вячеслава Игоревича (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГБУН Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаврова Уральского отделения Российской академии наук (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оргтехники (извещение № 0324100005824000012).

#### **Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 07.05.2024 № 16383-01/430.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

22.04.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324100005824000012 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оргтехники (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 153 666,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

*В своей жалобе Заявитель указывает, что при размещении закупки Заказчиком были указаны дополнительные технические характеристики отсутствующие в КТРУ.*

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.



Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные правила установлены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В подпункте "а" пункта 5 Правил указано, что заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Согласно Извещению, объектами закупки, являются, в том числе, поставка следующих товаров:

- монитор подключаемый к компьютеру с кодом КТРУ – 26.20.17.110-00000027;
- сканер с кодом КТРУ – 26.20.16.150-00000006.

Раздел «Объект закупки» Извещения, а также файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения (далее - Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

- относительно характеристик монитора установлено дополнительное требование – разрешение экрана 3840x2560;
- относительно сканера установлены требования: наличие в комплекте поставки кабеля питания – да, скорость сканирования при двухстороннем сканировании -  $\geq 10$  стр/мин.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что данные требования установлены в связи с необходимостью Заказчика в данном разрешении экрана монитора, для изучения космоснимков, а в отношении сканера данные требования установлены для повышения производительности и тем, что в комплектации сканера отсутствует провод питания.



При анализе документации Комиссия Архангельского УФАС России установила, что при осуществлении закупки Заказчиком были применены коды КТРУ 26.20.17.110-00000027 – в редакции обязательной к применению с 03.12.2022 и 26.20.16.150-00000006 – в редакции обязательной к применению с 30.09.2023.

В соответствии с требованиями отраженными в карточках данных КТРУ установлено, что указание характеристик не указанных в данных КТРУ запрещено.

Закупаемые мониторы и сканер входят в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 878.

Также, в Извещении установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 878.

Заказчиком при описании объекта закупки установлены дополнительные требования к закупаемым товарам без учета подпункта «а» пункта 5 постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145. Соответственно, установление дополнительных характеристик, не установленных в КТРУ, является незаконным.

**Таким образом, Заказчик нарушили часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» и пункт 5 постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановой проверки осуществления закупки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

Частью 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Частью 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должно содержать в том числе следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с данным Федеральным законом;

5) проект контракта.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, в разделе «Перечень прикрепленных документов» Извещения указано следующее:



1. раздел «Описание объекта закупки» - прикреплен файл «Описание объекта закупки»;

2. раздел «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» - документы не прикреплены;

3. раздел «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» - прикреплен файл «Обоснование НМЦК».

4. разделе «Проект контракта» - прикреплен файл «Проект контракта»;

5. раздел «Дополнительная информация» - прикреплен файл «Информация оргтехника (мониторы..)» содержащий документ «Извещение об электронном аукционе».

Неразмещение Заказчиком документов в разделе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» является препятствием для реализации целей регулирования ФЗ «О контрактной системе», приведенных в части 1 статьи 1 данного Федерального закона, а именно, обеспечения гласности и прозрачности закупок.

**Таким образом, Заказчик нарушили часть 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Индивидуальный предприниматель Алексеев Вячеслав Игоревич обоснованной.

2. Признать Заказчика - ФГБУН Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаврова Уральского отделения Российской академии наук, нарушившим часть 2 статьи 33, части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе», пункт 5 постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

3. Заказчику, оператору электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**

**Ю.Г. Цакулов**

**Н.В. Вознесенская**

**А.А. Елисеенков**



