

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/8-875/2020**

25 сентября 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 25.09.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Каспий Премиум» на положения документации об электронном аукционе на поставку в 2020 году инвалидам специальных средств при нарушениях функций выделения (№ закупки 0228100000220000143) в присутствии.....

24.09.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 25.09.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/8-875/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Каспий Премиум» (далее – заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на поставку в 2020 году инвалидам специальных средств при нарушениях функций выделения (№ закупки 0228100000220000143).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит следующие избыточные требования к показателям товара, не соответствующие реальным потребностям заказчика и ограничивающие количество участников закупки.

№ п/п	Код и наименование	Наименование изделия по классификатору	Наименование изделия	Технические и функциональные характеристики
-------	--------------------	--	----------------------	---

	по КТРУ		(товарный знак (при наличии), модель, шифр)	
18	-	21-01-08. Двухкомпонентный дренажный калоприемник для втянутых стом в комплекте: адгезивная пластина конвексная		Адгезивная пластина стандартная для втянутых стом двухкомпонентного калоприемника: адгезивная монослойная пластина конвексной формы из 100 % натурального гипоаллергенного гидроколлоида, содержащего <b>желатин, пектин, натрий, карбоксиметилцеллюлозу, полиизобутилен</b> для фиксации калоприемника на передней брюшной стенке, соединяющаяся со стомным мешком, с защитным покрытием, с шаблоном для вырезания отверстий под стому, с вырезаемым отверстием под стому, с фланцем для крепления мешка, соответствующим фланцу мешка. Фланец адгезивной пластины должен иметь минимальный размер <b>не более 45 мм и максимальный размер не менее 70 мм (размеры указать)...</b> Дополнительно наличие тактильной выштамповки для <b>слабовидящих...</b> Тип глубины конвекса пластины мелкий (легкий): <b>минимально более или равно 2,5 мм и максимально не более 5,0 мм (указать не менее 2 размеров)...</b>
19	-	21-01-08. Двухкомпонентный дренажный калоприемник для втянутых стом в комплекте: мешок дренажный		... <b>Наличие встроенного объемного угольного фильтра, площадь абсорбирующей поверхности не менее 300 мм<sup>2</sup>, предотвращающего раздувание и слипание мешка, оснащенного олеофобной, гидрофобной мембраной с внутренней и наружной сторон, не пропускающей содержимое мешка, но не препятствующей прохождению газа, препятствующей намоканию фильтра при принятии душа или купании инвалида.</b> ... <b>Наличие более двух ушек на фланцевом кольце с тактильными метками, позволяющими определить слепым и слабовидящим инвалидам их расположение... Наличие пружинящих свойств у планок, обеспечивающих раскрытие горловины мешка и удобство его опорожнения...</b>
26	-	21-01-10. Двухкомпонентный недренажный калоприемник для втянутых стом в комплекте: адгезивная пластина конвексная		Адгезивная пластина стандартная для втянутых стом двухкомпонентного калоприемника: адгезивная монослойная пластина конвексной формы из 100 % натурального гипоаллергенного гидроколлоида, содержащего <b>желатин, пектин, натрий, карбоксиметилцеллюлозу, полиизобутилен</b> для фиксации калоприемника на передней брюшной стенке, соединяющаяся со стомным мешком, с защитным покрытием, с шаблоном для вырезания отверстий под стому, с вырезаемым отверстием под стому, с фланцем для крепления мешка, соответствующим фланцу мешка. Фланец адгезивной пластины должен иметь минимальный размер <b>не более 45 мм и максимальным размер не менее 70 мм (размеры указать)...</b> Дополнительно наличие тактильной выштамповки для <b>слабовидящих...</b> Тип глубины конвекса пластины мелкий (легкий): <b>минимально более или равно 2,5 мм и максимально не более 5,0 мм (указать не менее 2 размеров)...</b>
27	-	21-01-10. Двухкомпонентный недренажный калоприемник для втянутых стом в комплекте: мешок недренажный		... <b>Наличие объемного встроенного угольного фильтра, площадь абсорбирующей поверхности не менее 300 мм<sup>2</sup>, предотвращающего раздувание и слипание мешка, оснащенного олеофобной, гидрофобной мембраной с внутренней и наружной сторон, не пропускающей содержимое мешка, но не препятствующей прохождению газа, препятствующей намоканию фильтра при принятии душа или купании инвалида.</b> Фланцевые кольца минимальным размером <b>не более 45 мм и максимальным размером не менее 70 мм</b> должны быть полностью совместимы и адаптированы к пластинам, в том числе и к замку фланцевого соединения. <b>Наличие более двух ушек на фланцевом кольце с тактильными метками, позволяющими определить слепым и слабовидящим инвалидам их расположение...</b>
31	-	21-01-12. Двухкомпонентный дренажный урприемник для втянутых стом в комплекте: адгезивная пластина конвексная		Адгезивная пластина стандартная для втянутых стом двухкомпонентного урприемника: адгезивная монослойная пластина конвексной формы из 100 % натурального гипоаллергенного гидроколлоида, содержащего <b>желатин, пектин, натрий, карбоксиметилцеллюлозу, полиизобутилен</b> , для фиксации урприемника на передней брюшной стенке, соединяющаяся со стомным мешком, с защитным покрытием, с шаблоном для вырезания отверстий под стому, с вырезаемым отверстием под стому, с фланцем для крепления мешка,

				соответствующим фланцу мешка. Фланец адгезивной пластины должен иметь минимальный размер не более 45 мм и максимальным размер не менее 70 мм (размеры указать)... Дополнительно наличие тактильной выштамповки для слабовидящих... Тип глубины конвекса пластины мелкий (легкий): минимально более или равно 2,5 мм и максимально не более 5,0 мм (указать не менее 2 размеров)...
--	--	--	--	---

Представитель заявителя полагает, что совокупности данных требований к пластинам конвексным удовлетворяет единственный производитель - Hollister Incorporated.

Hollister Incorporated не имеет представительства в России и не поставляет продукцию на Российский рынок с 2016 года, что не позволяет участникам закупки приобрести товар с гарантией качества, для обеспечения инвалидов с хорошими и достаточными сроками годности (остаточный срок годности более года), хранившимися в соответствующих условиях.

Обществом было выявлено, что в РФ в настоящее время продукция Hollister не поставляется. В списке стран, в которых доступна продукция Hollister, Российская Федерация отсутствует.

С учетом вышеизложенного представитель заявителя просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку и признать незаконными положения аукционной документации.

Представители заказчика с доводами жалобы заявителя не согласились и отметили следующее.

Указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заказчик в соответствии с видом и наименованием ТСР устанавливает требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, позволяющие обеспечить государственные нужды, описывает объект закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Заказчик на основании вида ТСР, указанного в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (далее - ИПРА), с учётом моделей соответствующего товарного рынка описывает объект закупки для максимальной компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Заказчик использовал при описании объекта закупки показатели, условные обозначения, терминологию, касающиеся технических и функциональных характеристик кало-/уроприемников, предусмотренные ГОСТами.

Дополнительно, поскольку это позволяет Закон о контрактной системе в сфере закупок (ч. 2 ст. 33) заказчик указал при описании объекта закупки иные требования к поставляемому товару, которые, по его мнению, обеспечат максимально эффективное достижение конечной задачи - компенсацию стойких ограничений жизнедеятельности инвалида. Установленные требования не влекут за собой ограничение конкуренции, поскольку под совокупность указанных заказчиком технических характеристик закупаемых кало-/уроприемников подпадают модели нескольких производителей.

Техническое задание аукционной документации составлено в соответствии с потребностью заказчика, обусловленной необходимостью достижения максимальной компенсации стойких ограничений жизнедеятельности инвалида, и сформировано на основании необходимости обеспечения широкого круга лиц с учетом индивидуальных особенностей каждого пациента.

Отделение Фонда обеспечивает техническими средствами реабилитации, в том числе специальными средствами при нарушениях функций выделения, жителей Владимирской области. Большинство инвалидов обращаются за кало-/уроприемниками уже не впервые и их индивидуальные параметры уже известны, на основании чего заказчиком определяется

необходимая потребность в кало-/уроприемниках с конкретными техническими характеристиками под каждого инвалида.

Заказчику известны как минимум три производителя кало-/уроприемников, отвечающих требованиям документации об электронном аукционе, что подтверждается письмами производителей. Также заказчику известно как минимум два поставщика, готовых осуществить поставку указанных кало-/уроприемников, отвечающих требованиям документации об электронном аукционе, что подтверждается письмами поставщиков.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия заказчика по установлению требований к товару являются для него или других участников закупки непреодолимыми и необоснованно ограничивают количество участников закупки.

На основании изложенного представители заказчика просят признать жалобу ООО «Каспий Премиум» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.09.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0228100000220000143 и документация об электронном аукционе на поставку в 2020 году инвалидам специальных средств при нарушениях функций выделения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 23 000 000,00 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в разделе 9 Техническое задание аукционной документации установлены требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к их безопасности, требования к качеству товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки для государственных нужд.

Комиссия принимает во внимание то, что отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Заказчиком при описании объекта закупки учитывалась необходимость конечного результата – достижения максимальной компенсации стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Комиссия Владимирского УФАС России принимает во внимание письма ООО «Мигла», ООО «Л.М.К. ДельМед», ООО «Пауль Хартманн», ООО «Coloplast», ООО «С.П. ГЕЛПИК», представленные заказчиком на заседание Комиссии о готовности поставки товара с характеристиками указанными заказчиком в техническом задании.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России  
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Каспий Премиум» на положения документации об электронном аукционе на поставку в 2020 году инвалидам специальных средств при нарушениях функций выделения (№ закупки 0228100000220000143) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*