

ЖАЛОБА

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МОЛОТСТАР»

Заказчик: Акционерное общество «Системный оператор Единой энергетической системы» (АО «СО ЕЭС»),

Контактные лица со стороны Заказчика:

Сведения о закупке: Право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию зданий и прилегающей территории к зданиям АО «СО ЕЭС» по адресу: город Москва, внутригородская территория поселение Московский, улица Петра Непорожного, дом 7.

Электронная торговая площадка: www.b2b-center.ru

Извещение № 32312245378 на сайте <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15100239>

Начальная максимальная цена контракта:

279 635 861 (Двести семьдесят девять миллионов шестьсот тридцать пять тысяч восемьсот шестьдесят один) рубль 57 копеек с учетом НДС (20 %).

Ознакомившись с Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 3270080 (в ЕИС № 32312245378) № 45-цзк-8-2 от 24.05.2023 (далее – Протокол), заявитель полагает, что Заказчиком нарушены положения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее –

Закон о закупках), а также Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Нарушение Закона о закупках усматривается исходя из следующего: Как указано в Протоколе, Участник ООО «МолотСтар» (коллективный участник) не допущен согласно подпункту «в» пункта 6.8.2.4 Конкурсной документации «несоответствие Конкурсной заявки требованиям Конкурсной документации», в связи с ухудшением условий исполнения договора в части неприменения налога на добавленную стоимость Участником, на стороне которого выступают несколько юридических лиц на основании договора о создании консорциума и согласно подпункта «г» пункта 6.8.2.4 Конкурсной документации «подача Участником конкурса заявки, которая содержит очевидную ошибку в ценовом предложении, приводящую к невозможности заключения и исполнения Договора», в связи с подачей Участником, на стороне которого выступают несколько юридических лиц на основании договора о создании консорциума, ценового предложения без учета налога на добавленную стоимость (нарушение абзаца 2 пункта 1 статьи 174.1, пункта 2 статьи 346.11 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Так, в соответствии с пп. «в» п. 6.8.2.4. КД, при рассмотрении Конкурсной заявки Центральная закупочная комиссия отказывает в допуске к участию в конкурсе Участникам конкурса в случае несоответствия Конкурсной заявки требованиям Конкурсной документации, в том числе в части предмета конкурса, превышения цены, указанной в Конкурсной заявке, над начальной (максимальной) ценой, указанной в Конкурсной документации, ухудшения для Заказчика условий исполнения Договора по срокам оказания Услуг по Договору, форме, срокам и порядку оплаты или иным условиям.

В соответствии с п.п. «г» п. 6.8.2.4. КД Участнику также будет отказано в допуске к участию, в том числе, в случае подачи Участником заявки, которая не может быть признана офертой, так как содержит недостаточно определенное предложение о заключении договора (п. 1 ст. 435 ГК РФ) или поступления от одного Участника более одной заявки в рамках одной закупочной процедуры (одного лота), а равно подачи Участником конкурса заявки, которая содержит очевидную ошибку в ценовом предложении, приводящую к невозможности заключения и исполнения Договора в связи с явным несоответствием необходимых для исполнения Договора затрат и предложенной Участником конкурса цены Договора.

В соответствии с п. 20 Информационной карты, а также в соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным

влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

ООО «МолотСтар» не является плательщиком НДС, находится на упрощенной системе налогообложения, что подтверждается Уведомлением о переходе на упрощенную систему налогообложения (*Приложение №1*), а также п. 63 выписки из ЕГРЮЛ (*Приложение №2*), п. 56 Листа записи ЕГРЮЛ (*Приложение №3*).

Соответственно, ценовое предложение Участника при подаче заявки составлено без учета НДС.

Применяемый режим Участника не может ухудшать условия исполнения договора или сделать такое исполнение невозможным ввиду неприменения налога на добавленную стоимость Участником.

В соответствии со ст. 346.11 НК РФ упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Ограничение Участников или недопуск их в связи с применяемым ими режимом налогообложения незаконен, противоречит принципам равенства и справедливости. У Заказчика отсутствует право на указание Участнику на выбор системы налогообложения или определения более предпочтительной системы налогообложения в целях определения Победителя ввиду незаконности таких действий.

Применяемый порядок рассмотрения предложений Заказчиком ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС.

Также, не может являться причиной недопуска Участника подача ценового предложения без учета налога на добавленную стоимость. Как указал Заказчик, причиной недопуска является подача Участником конкурса заявки, которая содержит очевидную ошибку в ценовом предложении, приводящую к невозможности заключения и исполнения Договора», в связи с подачей Участником, на стороне которого выступают несколько юридических лиц на основании договора о создании консорциума, ценового предложения без учета налога на добавленную стоимость.

Так, ценовым предложением участника является его **самостоятельно определенное** значение цены договора (предложение). Неучтенный НДС в ценовом предложении не учитывается Участником согласно применяемому режиму налогообложения и налоговому законодательству. На момент подачи заявки Участник не имеет правовых оснований для включения в свое ценовое предложение НДС.

В соответствии с подаваемой ценой Участником учтены все необходимые затраты и издержки для исполнения Договора, заключаемого по результатам закупки.

Неправомерно самостоятельное определение Заказчиком за Участника возможных издержек и затрат для исполнения Договора, так как это является вмешательством в хозяйственную деятельность Участника.

В случае изменения налогового режима Участника на общую систему налогообложения, все риски, связанные с таким переходом, являются издержками Участника, не влияют и не могут повлиять на заключение и исполнения Договора с Заказчиком, а тем более не могут оцениваться Заказчиком, при рассмотрении заявок и последующем отклонении, как ошибка в ценовом предложении Участника, нося при этом предположительный характер.

Исходя из изложенного, считаем, что комиссией Заказчика допущено нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках в части отклонения заявки заявителя по надуманным, незаконным основаниям, не предусмотренным Документацией, положением Заказчика и Законом о закупках.

Требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, **вне зависимости от применяемого режима налогообложения.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, ст. ст. 2, 3 Закона о закупках.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать комиссию Заказчика нарушившим Закон о закупках;
3. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации.

Генеральный директор

Д.В. Коноваленко