



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания Свердловской
области «Центр социальной помощи семье и
детям «Отрада» Октябрьского района города
Екатеринбурга»
(ГАУСО СО «ЦСПСиД «Отрада» Октябрьского
района города Екатеринбурга») 620138, г. Екатеринбург, ул. Байкальская, дом №
37

ООО «Навигатор-Т»
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1905/2020

г. Екатеринбург

13.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 осуществлено рассмотрение жалобы при участии представителей:

рассмотрела жалобу ООО «Навигатор-Т» (119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ГАУСО СО «ЦСПСиД «Отрада» Октябрьского района города Екатеринбурга» (620138, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Байкальская, дом № 37), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку самоспасателей фильтрующих (извещение № 32009096837) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Навигатор-Т» (вх. № 01-11930 от 28.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУСО СО «ЦСПСиД «Отрада» Октябрьского района города Екатеринбурга», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку самоспасателей фильтрующих (извещение № 32009096837), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Навигатор-Т» указал, что положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме содержат нарушения требований

Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУ «ЦПСИД «Отрада» Октябрьского района г. Екатеринбурга», утвержденный Протоколом наблюдательного совета ГАУ «ЦПСИД «Отрада» Октябрьского района г. Екатеринбурга» от № 1 от «22» января 2020 г. (далее – Положение о закупках), и размещенное в единой информационной системе в редакции 9 от 27.01.2020 г.

21.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009096837 на поставку самоспасателей фильтрующих.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В силу пп. 3 п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

В соответствии с п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В Приложении № 1 к проекту договора извещения (далее Техническое задание) установлено, в том числе, следующее:

- Партия фильтрующих самоспасателей должна сопровождаться заверенной поставщиком копией сертификата соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011

и иными документами, если их наличие является обязательным для данного вида товара в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и международных договоров (п. 8 Технического задания).

- Фильтрующие самоспасатели должны быть изготовлены не ранее 2020 года (п. 8 Технического задания).

- Срок службы фильтрующих самоспасателей в состоянии ожидания применения – не менее 7 лет с даты изготовления с целью сокращения затрат на освежение запасов (резервов) фильтрующих самоспасателей (п. 9 Технического задания).

- Партия фильтрующих самоспасателей должна сопровождаться заверенной поставщиком копией сертификата соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011 и иными документами, если их наличие является обязательным для данного вида товара в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и международных договоров (п. 14 Технического задания).

В п. 3.1 Приложения №3 к извещению (далее проект договора) установлено, что качество поставляемого Товара должно соответствовать требованиям ГОСТ, ТУ, иным нормативным требованиям, установленным законодательством для данного вида товаров.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили следующее: «срок службы (гарантийный срок хранения) равный или превышающий 7 лет имеют самоспасатели, как минимум трех изготовителей:

- ООО «Бриз-Кама», самоспасатель «Бриз-3401 (ГДЗК)» (см. п. 4.2 паспорта на партию и часть V руководства по эксплуатации), сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № TC RU C-RU.СЦ18.В.00498;

- ОАО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского», самоспасатель ГДЗК-EN (см. раздел «Гарантии» руководства по эксплуатации и паспорта), сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № TC RU C-RU.СП28.В.01083;

- Drägerwerk AG (ООО «Драгер»), самоспасатель Dräger Parat 7500 (см. строку 3 технического описания, срок службы 16 лет), сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № TC KZ.7500361.22.01.02755.

Требование о предоставлении при поставке сертификата соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 обосновано следующим: в соответствии с приложением № 1 (см. абз. 3 п. 2) к ТР ТС 019/2011 фильтрующие самоспасатели относятся к типам средств индивидуальной защиты, на которые распространяется действие ТР ТС 019/2011. В соответствии с приложением № 5 к ТР ТС 019/2011 фильтрующие самоспасатели подлежат обязательному подтверждению соответствия при выпуске в обращение на территории государств - членов Таможенного союза. В соответствии с пп. 2 п. 5.5 ТР ТС 019/2011 средства индивидуальной защиты сложной конструкции, защищающие от гибели или от опасностей, которые могут причинить необратимый вред здоровью пользователя, которые подлежат обязательной сертификации. Согласно ч. 3 ТР ТС 019/2011 средства индивидуальной защиты, соответствие которых требованиям ТР ТС 019/2011 не подтверждено не допускаются к выпуску в обращение на рынке. Таким образом, наличие сертификата соответствия ТР ТС 019/2011 для фильтрующих самоспасателей является обязательным.

Требование о сроке службы самоспасателя в состоянии ожидания применения не менее 7 лет, а также дате изготовления самоспасателей не ранее 2020 года обосновано следующим: Из описания объекта закупки однозначно следует, что срок службы самоспасателя в состоянии ожидания применения не менее 7 лет установлен с целью сокращения затрат на освежение запасов (резервов) фильтрующих самоспасателей. Расширенный срок службы позволяет производить замену самоспасателей с истекшим сроком службы реже, что приводит к сокращению затрат Заказчика, эффективному

расходу бюджетных средств. В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ соответствующее обоснование включено в описание предмета закупки».

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что на участие в запросе котировок в электронной форме было подано три заявки, из которых две признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

При этом, участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме предоставлены товары с разными наименованиями, а именно: «Самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект «Гарант-1» и «Газодымозащитный комплект ГДЗК-ЕН».

Кроме изложенного, объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего участником закупки может быть любой хозяйствующий субъект, в том числе, и не его производитель.

Ввиду вышеизложенного, описание объекта закупки не противоречит требованиям Закона о закупках.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы по существу заявителем был озвучен дополнительный устный довод о противоречии между положениями Приложения № 1 к Извещению запроса котировок в электронной форме и Приложения № 1 к договору, в части установления заказчиком срока службы фильтрующих самоспасателей в состоянии ожидания применения, на основании чего Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

В п. 9 Приложении № 1 к договору установлено, что срок службы фильтрующих самоспасателей в состоянии ожидания применения – не менее 7 лет с даты изготовления с целью сокращения затрат на освежение запасов (резервов) фильтрующих самоспасателей.

При этом в п. 3 Приложения № 1 к Извещению запроса котировок в электронной форме установлено, что срок службы фильтрующих самоспасателей в состоянии ожидания применения – не менее 6 лет с даты изготовления с целью сокращения затрат на освежение запасов (резервов) фильтрующих самоспасателей.

Таким образом, заказчиком в п. 3 Приложения № 1 к Извещению запроса котировок в электронной форме установлены недостоверные сведения относительно срока службы фильтрующих самоспасателей в состоянии ожидания применения, а именно не менее 6 лет, что нарушает положения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Навигатор -Т» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУСО СО «ЦСПСД «Отрада» Октябрьского района города Екатеринбурга» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАУСО СО «ЦСПСД «Отрада» Октябрьского района города Екатеринбурга», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений

законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку / утверждение извещения № 32009096837, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____
_____ 2020 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.