



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.01.2020 № 1888/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 061/07/3-2304/2019

Резолютивная часть решения оглашена «17» января 2020 года
В полном объеме решение изготовлено «22» января 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,
Члены Комиссии: Волкова М.С. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,
Ольховатов И.Н. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей Заказчика и Заявителя дело №061/07/3-2304/2019, возбужденное по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31908476914 на право заключения договора на поставку опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго», (далее – запрос предложений, закупка),

Заявитель:
ООО «Римвуд Про»
390019, г. Рязань, пос. Шпалозавода, д.9
info@rimwoodpro.ru

ПАО «МРСК Юга»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая,
49simonovaev@mrsk-yuga.ru
office@mrsk-yuga.ru

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «РИМВУД ПРО» поступила в Ростовское УФАС России 30.12.2019г.

Согласно жалобе Заявителя, Заказчик необоснованно отклонил поданную им заявку, по причине «несоответствия заявки участника п. 3.13 и п.3.15 Технического задания».

Заказчик представил письменные возражения на доводы жалобы. Указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках). Положение о закупках было размещено в установленном Законом порядке.

Рассмотрение дела откладывалось до 11 ч. 00 мин. 17.01.2020г.

Комиссия, выслушав представителей Заказчика и Заявителя, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки,

а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 настоящей статьи, ч. 5 ст. 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

01.11.2019г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908476914 на право заключения договора на поставку опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго».

Дата окончания срока подачи заявок – 12.11.2019 в 11:00.

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 197 755,99 руб. с учетом НДС.

На участие в закупке было подано 7 заявок, в том числе и заявка ООО «РИМВУД ПРО» (заявка №258941). По первым частям допущено к участию в закупке 5 заявок. По вторым частям – допущена 1 заявка.

Протоколом очно-заочного заседания Закупочной комиссии от 06.12.2019г. №807-МСП-2 отклонена заявка №258941 ООО «РИМВУД ПРО» по причине несоответствия требованиям п. 3.13 и п. 3.15 Технического задания.

Согласно п. 3.13 Технического задания Документации каждая опора должна иметь дополнительную защиту поверхности опоры в зоне подверженной воздействию низовых пожаров - выше уровня грунта не менее чем на 1500 мм, обеспечивающая группу горючести, подтвержденную протоколом сертификационных испытаний и сертификатом соответствия - Г1.

Так, в составе заявки ООО «РИМВУД ПРО» были представлены протокол испытаний ИЛ «ЛСМ-пожлаб» ООО «Трансконсалтинг» от 01.07.2014 №0942/М-14, указанный в «Сертификате соответствия №0645837» на соответствие требованиям пожарной безопасности мастики универсальной полимерной «Магнир»; Сертификат соответствия к протоколу №0612/15 от 06.12.2018г. испытательного центра ООО «ТЕСТ-ГРУПП».

Вместе с тем, комиссия Заказчика пришла к выводу, что указанные документы не имеют отношения друг к другу и не могут восприниматься документами,

дополняющими друг друга. При этом, Сертификат соответствия является неотъемлемой частью, так как в Сертификате указываются сроки его действия «с...по...», выданные той или иной организацией/заказчику. На основании протокола орган по сертификации выдает соответствующий Сертификат соответствия, а также протокол испытания, содержащий информацию о соответствии заявленных характеристик продукции требованиям нормативной документации.

Также, в представленной заявке ООО «РИМВУД ПРО» отсутствует какая-либо информация/документ о том, что дополнительным защитным покрытием опоры от низовых пожаров (выше уровня грунта не менее чем на 1500 мм) будет являться универсальная полимерная мастика «Магнир» (требование п. 3.13 Технического задания).

Таким образом, ООО «РИМВУД ПРО» не представлен протокол испытаний и сертификат соответствия – Г1 на дополнительную защиту опоры от низовых пожаров. Протокол испытаний и сертификат в приложенных участником документах отсутствуют.

Согласно требованиям п. 3.1.1 Документации о закупке запроса предложений в электронной форме предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Заказчику закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающий требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Вместе с тем, на электронной площадке от участников закупки, в том числе ООО «РИМВУД ПРО», запрос о даче разъяснений по п. 3.13 Технического задания не поступал.

Согласно п. 3.15 Документации о закупке, каждая опора должна иметь дополнительную защиту поверхности опоры в зоне непосредственного контакта с поверхностью грунта на глубине не менее 400 мм и выше уровня грунта не менее чем на 100 мм, обеспечивающая отсутствие загнивания и/или разрушения защищённой таким образом поверхности в течение всего установленного срока службы. В конкурсном предложении должно быть приложено письмо с наименованием и описанием применяемого защитного покрытия, а также сертификаты и протоколы испытаний независимой аккредитованной лаборатории подтверждающие, что данное покрытие прошло все необходимые лабораторные испытания.

ООО «РИМВУД ПРО» не представило в составе заявки:

- протокол испытаний лаборатории ООО «Гертек» от 28.08.2019г. №ГТБ/072019/0617 указанный в Сертификате №128791 на мастику универсальную полимерную «Магнир» на соответствие требованиям ТУ 5770-003-80687347-11;

- протокол испытаний ИЛ «ЛСМ-пожлаб» ООО «Трансконсалтинг» от 01.07.2014г. №0942/М-14 указанный в Сертификате №0645837 на соответствие требованиям пожарной безопасности мастики универсальной полимерной «Магнир».

Протокол испытаний является неотъемлемой частью Сертификата соответствия, так как на основании протокола орган по сертификации выдает соответствующий Сертификат соответствия, а также протокол испытания содержит информацию о соответствии заявленных характеристик продукции требованиям нормативной документации.

Вместе с тем, на электронной площадке от участников закупки был размещен запрос разъяснений по п. 3.15 Технического задания. Ответ с разъяснениями относительно предоставления сертификатов по п. 3.15 Технического задания Заказчиком размещен на сайте ЕИС.

Согласно п. 5.2.3 Документации комиссия Заказчика отклоняет заявку участника в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование не установлено документацией о закупке).

Таким образом, заявка ООО «РИМВУД ПРО» не соответствовала требованиям закупочной Документации, в связи с чем, правомерно была отклонена.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РИМВУД ПРО» необоснованной.

Председатель Комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



М.С. Волкова



И.Н. Ольховатов

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.