



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ОАО «РЖД»

*

ООО «Компания КМД»

*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5062/2020

г. Екатеринбург

21.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «РЖД» – *
- заявителя в лице ООО «Компания КМД» – *

рассмотрев жалобу ООО «Компания КМД» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки спецодежды производственной, обуви специальной (извещение № 32009586255) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания КМД» (вх. № 01-32110 от 03.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки спецодежды производственной, обуви специальной (извещение № 32009586255), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что оценка и сопоставление заявок произведено не в соответствии с закупочной документацией, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 27 от 07.10.2020.

15.10.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009586255 и закупочная документация на право заключения договора поставки спецодежды производственной, обуви специальной.

Начальная (максимальная) цена договора 30 755 764,16 руб.

03 декабря 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения оценки и сопоставления первых частей заявок, по ее итогам составлен протокол № 505/ОКЭ -

ЦДЗС/20/1№ 5177/ОАЭ - ЦДЗС/20/1 от 03 декабря 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 7 участника закупки ООО «Компания КМД» отклонена на основании «Участнику № 7 на основании пункта 3.7.6.1. документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.17. документации о закупке, содержащих информацию о товарах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности, а именно: в техническом предложении участника по позициям № 4, 21 ,6, 8, 15 указанные производители не изготавливают спецодежду с указанными в техническом предложении характеристиками».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 160 Положения о закупках конкурентная закупка с участием субъектов МСП осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме в порядке, установленном действующим законодательством РФ и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами, настоящим разделом Положения.

Согласно п. 324 Положения о закупках к составу аукционной документации, порядку ее предоставления, к порядку предоставления разъяснений аукционной документации, внесению изменений в аукционную документацию, продлению срока подачи аукционных заявок в случае внесения изменений в аукционную документацию применяются положения разделов 28 и 35 настоящего Положения с учетом требований настоящего раздела, если документацией о закупке не предусмотрено иное.

Пунктом 243. Положения о закупках положения о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В силу п. 327. Положения о закупках к форме, оформлению, порядку представления, составу аукционных заявок, изменению и отзыву таких заявок применяются положения разделов 29 и 36 настоящего Положения с учетом положений настоящего раздела.

В силу п. 249. Положения о закупках требовать от участника иные документы и информацию, за исключением указанных в документации о конкурентной закупке, не допускается.

В Приложении № 1.3 к аукционной документации установлена форма технического предложения участника (файл «Аукционная документация (1)»).

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Компания КМД» предоставил форму технического предложения в соответствии с Приложением № 1.3 к аукционной документации. Участником закупки ООО «Компания КМД» в техническом предложении изготовителями продукции указаны: по позициям № 4 и № 21 – ООО «КТК»; по позициям № 6; 8; 15 – ООО ШФ «Рабочая марка».

В силу п. 204 Положения о закупках заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у участников информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации. При этом не допускается изменение и/или дополнение заявок участников закупки. Заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке. Заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запросов котировок) достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

Аналогичные положения установлены в п. 3.7.14 Части 3. «Порядок проведения аукциона» (файл «Аукционная документация (1)»).

В целях соблюдения установленных документацией требований, при проверке заявки участника закупки ООО «Компания КМД», заказчиком были направлены запросы в адрес изготовителей продукции, указанных участником в своей заявке по позициям № 4; 6; 8; 15; 21:

1. Запрос по позициям № 4 и № 21 направлен 26.11.2020 г. в адрес изготовителя ООО «КТК», ответ на запрос получен 27.11.2020 г. Согласно полученного ответа от ООО «КТК», данное предприятие не изготавливает продукцию, указанную в запросе, в полном соответствии с условиями технического задания.

2. Запрос по позициям № 6; 8; 15 направлен 26.11.2020 г. в адрес изготовителя ООО ШФ «Рабочая марка», ответ на запрос получен 27.11.2020 г. Согласно полученного ответа от ООО ШФ «Рабочая марка», данное предприятие не может изготовить утепленную куртку 4 класса защиты.

Представитель заявителя ООО «Компания КМД» за заседании Комиссии, а также по тексту жалобы указал, что на этапе подачи заявок ООО «Компания КМД» были проведены маркетинговые исследования рынка для подбора продукции в соответствии с требованиями Технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации). В результате проведенного мониторинга были получены Коммерческие предложения, подтверждающие возможность конкретных производителей изготовить и поставить продукцию, полностью удовлетворяющую требованиям Технического задания Заказчика, а именно:

– по позициям № 4, 21, Производитель: ООО «КТК» Юридический адрес: 156901, Костромская область, город Волгореченск, Индустриальная улица, дом 15 – Коммерческое предложение б/н от 21.10.2020г.

– по позициям 6, 8, 15, Производитель: ООО ШФ "РАБОЧАЯ МАРКА", Юридический адрес: 427622, Удмуртская Республика, город Глазов, 2-я Набережная улица, 12 – Коммерческое предложение б/н от 30.10.2020г.

В связи с возникшими противоречиями, Свердловским УФАС России был направлен в адрес ООО «КТК» и ООО ШФ «Рабочая марка» запрос (исх. № 11.12.2020 № 26468), а именно: с целью объективного, полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Компания КМД» (вх. № 01-32110 от 03.12.2020) Свердловское УФАС России просит:

– ООО «Костромская текстильная компания» предоставить письменные пояснения по факту дачи двух писем ООО «Компания КМД» и заказчику в лице ОАО «РЖД» (В соответствии с письмом б/н от 21.10.2020 ООО «Костромская текстильная компания» сообщило ООО «Компания КМД», что готово изготовить продукцию, соответствующую техническому запросу. При этом, в письме б/н от 27.11.2020 ООО «Костромская текстильная компания» сообщило заказчику в лице ОАО «РЖД», что не производит модели одежды по аналогичному техническому запросу.);

– ООО «Швейная фабрика «Рабочая марка» предоставить письменные пояснения по факту дачи двух писем ООО «Компания КМД» и заказчику в лице ОАО «РЖД» (В соответствии с письмом б/н от 30.10.2020 ООО «Швейная фабрика «Рабочая марка» сообщило ООО «Компания КМД», что готово изготовить продукцию, соответствующую техническому запросу. При этом, в письме 1332 от 27.11.2020 ООО «Швейная фабрика «Рабочая марка» сообщило заказчику в лице ОАО «РЖД», что не производит модели одежды (утепленную куртку 4 класса защиты) по аналогичному техническому запросу.).

18.12.2020 (вх. № 01-33627) в адрес Свердловского УФАС России поступил ответ от ООО «Швейная фабрика «Рабочая марка» (исх. № 1489 от 17.12.2020), в котором общество указало, что «Таким образом, ООО ШФ «Рабочая марка» сообщает о своей готовности произвести и поставить запрашиваемую продукцию в рамках процедуры № 5177/ОЭА-ЦДЗС/20 в полном объеме».

В адрес Свердловского УФАС России поступил ответ от ООО «Костромская текстильная компания», в котором общество указало, что «Следовательно, ООО «Костромская текстильная компания» своим поведением никого не пыталось ввести в заблуждение и создать риск наступления неблагоприятных последствий (в том числе в виде аннулирования заявки на участие в электронном аукционе и т. п.). Продукцию, которая относится к производственной линейке ООО «Костромская текстильная компания», мы готовы отгрузить любому обратившемуся лицу на условиях исполнения встречных платежных обязательств при наличии технической возможности её изготовления в интересующие потенциального покупателя сроки».

На основании изложенного Комиссией установлено, что закупочная комиссия была введена в заблуждение ответами ООО «Швейная фабрика «Рабочая марка» и ООО «Костромская текстильная компания», в связи с чем неправомерно отклонила заявку участниками закупки ООО «Компания КМД». Так как в соответствии с полученными ответами от обществ, они готовы поставить в адрес ООО «Компания КМД» товары в соответствии с коммерческими предложениями.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.7.1.9 Части 3. «Порядок проведения аукциона» (файл «Аукционная документация (1)») при наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в аукционной документации, заявка участника отклоняется.

На основании изложенного Комиссией установлено, что закупочная комиссия заказчика в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках отклонила заявку участника закупки ООО «Компания КМД».

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Компания КМД» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «РЖД» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществлявших процедуру оценки и сопоставления заявок в порядке не соответствующему требованиям закупочной документации (извещение № 32009586255), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-5062/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

21.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-5062/2020 от 21.12.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии в срок до «20» января 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-5062/2020 от 21.12.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009586255, проведения процедуры оценки и сопоставления заявок повторно с учётом решения № 066/01/18.1-5062/2020 и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ОАО «РЖД» в срок до «25» января 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*