



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Уральский банк ПАО «Сбербанк России»
*

ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ»
*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

_____ № _____
На № от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/18.1-1434/2020

г. Екатеринбург

20.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00, при участии представителей:

– заявителя в лице ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» обеспечившего подключение– *

– в отсутствие заказчика в лице Уральского банка ПАО «Сбербанк России», уведомленного надлежащим образом, не обеспечившего подключение представителей, рассмотрела жалобу ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Революционная, д. 98/2 оф.16) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Уральского банка ПАО «Сбербанк России» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 67), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ЗП-81025727 (Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и реконструкции/перепланировке помещений) (извещение № 32008876941) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» (вх. № 01-9216 от 03.04.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Уральского банка ПАО «Сбербанк России», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ЗП-81025727 (Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и реконструкции/перепланировке помещений) (извещение № 32008876941), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках ПАО Сбербанк (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 22.03.2020г.

13.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008876941 и закупочная документация на ЗП-81025727 (Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и реконструкции/перепланировке помещений). в действующей редакции № 2 от 27.02.2020.

18.03.2020 г. аукционной комиссией проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупках, по результатам которой составлен протокол № 21 от 18.03.2020 г., подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» признана несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию: «Участником совершались действия, создающие угрозу возникновения конфликтов интересов между Участником и Банком».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с Приложением № 4 Положения о закупках документация о конкурентной Закупке должна включать следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки на участие в Закупке;
- 9) требования к Участникам такой Закупки;
- 16) иные сведения, определенные Положением о Закупке.

В соответствии с п. 5.3 раздела 5 Положения о закупках Банк вправе устанавливать в Документации дополнительные обязательные требования к Участникам и Продукции, в том числе:

- к форме и составу Заявки;
- к финансовому состоянию Участников;
- иные требования к Участникам и/или Продукции.

В силу п. 9.2.2 раздела 9 Положения о закупках Заявка на участие в Электронном аукционе содержит следующие группы документов:

группа 1 «Заявка на участие в Электронном аукционе», включая:

- а) согласие Участника на заключение договора на условиях, изложенных в Документации, с ценой договора, предложенной Участником в ходе Торгов;
- б) декларацию Участника о его соответствии, а также предлагаемой им Продукции требованиям, установленным в Документации;
- в) документы, подтверждающие соответствие Участника и его Продукции требованиям, установленным Банком для Участника Электронного аукциона, в соответствии с перечнем документов, указанным в Документации.

группа 2 «Общие документы. Документы финансовой отчетности»;

группа 3 «Документы о государственной регистрации. Учредительные документы»;

группа 4 «Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП)».

В соответствии с разделом 2 «требования к участникам закупки» закупочной документации к участию в закупке допускаются лица, соответствующие следующим требованиям:

- (1) наличие профессиональной компетентности, трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на выполнение работ:

2. Отсутствие случаев осуществления Участником и/или Соисполнителем:

- действий (бездействия), создающих угрозу возникновения конфликтов интересов между Участником и Банком;

действий по предложению должностным лицам (работникам) Банка или получению от должностных лиц (работников) Банка подарков и оплаты расходов должностных лиц (работников) Банка, когда подобные действия могут повлиять на исход коммерческой сделки и (или) на принятие решения должностным лицом (работником) Банка, исходя из корыстной заинтересованности.

Документы, подтверждающие выполнение требований Банка: Сканированная копия Справки Участника, составленная в свободной форме и подписанная уполномоченными лицами Участника и Соисполнителя, заверенная печатями Участника и Соисполнителя (при наличии), об отсутствии случаев осуществления Участником и/или Соисполнителем:

- действий (бездействия), создающих угрозу возникновения конфликтов интересов между Участником и Банком;

действий по предложению должностным лицам (работникам) Банка или получению от должностных лиц (работников) Банка подарков и оплаты расходов должностных лиц (работников) Банка, когда подобные действия могут повлиять на исход коммерческой сделки и (или) на принятие решения должностным лицом (работником) Банка, исходя из корыстной заинтересованности.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» предоставлена в составе второй части заявки сканированная копия справки И1300 от 14.02.2020, согласно которой Общество подтверждает отсутствие у Участника за последний год, предшествующий дате объявления аукциона, двух и более случаев невыполнения либо ненадлежащего выполнения Участником обязательств перед Публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) (в т.ч. по ранее заключенным договорам).

Вместе с тем, в соответствии с п. 5.8. Положения о закупках Банк вправе уточнять и проверять выполнение и соответствие Участника Обязательным требованиям, в том числе достоверность сведений, предоставляемых каждым Участником в рамках Закупочной процедуры, путем обращения непосредственно к Участнику (в том числе с посещением производственных и иных помещений и территории Участника) и/или к независимым открытым источникам информации, и/или внешним экспертам.

Согласно письменным пояснениям заказчика, в соответствии с Приказом Управляющего Башкирским отделением №8598 от 27.12.2016 №12550-к сотрудник Банка Казбулатов И.Х. был привлечен к дисциплинарной ответственности в связи с возникновением конфликта интересов, заключавшегося в наличии между работниками вне их функциональных обязанностей финансовых взаимоотношений с контрагентами. Указанный документ не был оспорен.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком не представлено документального подтверждения вышеизложенного довода, в силу чего, у Комиссии отсутствуют основания достоверности данных сведений.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.5. Положения о закупках участники, не соответствующие требованиям, установленным в соответствии с п.5.2. Положения, а также дополнительным обязательным требованиям к Участникам и Продукции, установленным в Документации в соответствии с п.5.3 Положения, не допускаются к участию (исключаются из состава Участников, Заявки Участников отклоняются) в Аккредитации/Закупочных процедурах.

Таким образом, аукционная комиссия в нарушение ч. 3 ст. 6 Закона о закупках признала заявку участника закупки ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» несоответствующей требованиям аукционной документации, Положения о закупке.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На момент рассмотрения жалобы по существу (20.04.2020) Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что по результатам закупки заключены договоры.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банка ПАО «Сбербанк России» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлены нарушения ч. 3 ст. 6 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Уральского банка ПАО «Сбербанк России», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по результатам закупки заключены договоры.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «СТРОЙЭНЕРГОМОНТАЖ», не соответствующей требованиям аукционной документации (извещение № 32008876941), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*