



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс (473)255-92-44
e-mail: to36@fas.gov.ru

28.09.2020 № 05-16/4142

На № _____ от _____

Организатор закупки: Филиал АО
«Концерн Росэнергоатом»
«Нововоронежская атомная станция»
Место нахождения: 396071,
Воронежская область, г. Нововоронеж,
промышленная зона Южная, 1
E-mail:
VerlinAV@nvnpp1.rosenergoatom.ru
nvnpp1@nvnpp1.rosenergoatom.ru

ООО «Промкомплект»
344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Города
Волос, дом 6, офис 403
e-mail: direct@pk-tp.ru

Уведомление о принятии жалобы
к рассмотрению в порядке
статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) приняло к рассмотрению жалобу ООО «Промкомплект» на действия закупочной комиссии организатора закупки: Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежской атомной станции» при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку светотехнических изделий (извещение в ЕИС № 32009355839). Доводы жалобы: неправомерное отклонение заявки.

Рассмотрение поступившей в Управление жалобы будет проходить дистанционно (посредством видео-интернет конференц-связи) с использованием плагина TrueConf Server 01.10.2020 года в 14 часов 20 минут. Вход в конференцию: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/7264319207> ID конференции: 7264319207.

В случае, если у участников возникнет необходимость в проведении очного (личного) участия в заседании комиссии необходимо направить соответствующее ходатайство, которое должно поступить в Воронежское УФАС России не позднее 16.00 рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения. Кроме того, необходимо сообщить контактные данные представителя (в обязательном порядке номер телефона, в том числе мобильного) по которым сотрудники Управления будут связываться для проведения дистанционного рассмотрения жалобы и направить в Воронежское УФАС России в срок не позднее 16 часов 00 минут 30.09.2020 года на адреса электронных почт: to36@fas.gov.ru, to36-siseva@fas.gov.ru доверенности в отношении лиц, представляющих интересы участников (в случае, если физическое лицо представляет интересы лично доверенность не требуется).

007185

При отсутствии в распоряжении Комиссии Воронежского УФАС России указанных ходатайств, обращение будет рассматриваться в отсутствие представителей сторон. Ходатайства стороны могут направить по электронным адресам: to36@fas.gov.ru, to36-siseva@fas.gov.ru в срок не позднее 16 часов 00 минут 30.09.2020года.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Воронежского УФАС России в сети «интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

ООО «Промкомплект» необходимо обеспечить участие уполномоченного представителя в рассмотрении жалобы посредством видеоконференсвязи (при наличии технической возможности подключения к сети интернет).

В соответствии с ч. 1 п. 4.2 ст. 23 и ч.1 ст. 25, ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Филиалу АО «Концерну Росэнергоатом» «Нововоронежской атомной станции» предоставить в Воронежское УФАС России по электронным адресам: to36@fas.gov.ru, to36-siseva@fas.gov.ru в срок не позднее 16 часов 00 минут 30.09.2020года следующие копии (надлежащим образом заверенные) документов (подлинники для обозрения) по вышеуказанному аукциону: письменное возражение на указанную жалобу с нормативно-правовым обоснованием отклонения заявки; протоколы аукциона; заявки участников аукциона из личного кабинета заказчика; разъяснения и запросы о разъяснении; иные документы и информацию, имеющие отношение к указанной процедуре, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению жалобы.

Согласно ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления настоящего уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Информируем, что предоставление информации и документов по требованию антимонопольного органа является обязательным, за не предоставление документов установлена административная ответственность.

Приложение: копия жалобы на 4 л.

Заместитель руководителя-начальник отдела



А.В. Логошин

Исполнитель: ведущий специалист-эксперт
Сисева Наталья Ивановна 8(473) 255-92-45



Промкомплект

Комплектация вашего бизнеса в срок!

ООО «Промкомплект», ул. Города Волос, д. 6, оф. 403 г. Ростов-на-Дону,
344000 тел/факс 8(863)-322-22-61 e-mail: kp@pk-tp.ru

ИНН 8602151629
КПП 616501001
ОГРН 1098602002113
р/с 40702810667170003446
в Западно-Сибирском банке ПАО «Сбербанк»
г. Тюмень
БИК 047102651
к/с 30101810800000000651

Исх. № 22/09ФАС

дата: 22.09.2020 г.

Руководителю Воронежского УФАС России

Чушкину Денису Юрьевичу

г. Воронеж, проспект Революции, д. 21.

E-mail: to36@fas.gov.ru

От : ООО «Промкомплект»

344000, г.Ростов-на-Дону, ул.Города Волос, д.6, оф.403

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика/Организатора закупки при проведении закупки товаров

1. Заказчик закупки: Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях»

Место нахождения: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25

Почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежская атомная станция»

Место нахождения: 396071, Воронежская область, г. Нововоронеж, промышленная зона Южная, 1

Почтовый адрес: 396071, Воронежская область, г. Нововоронеж, промышленная зона Южная, 1

2. Организатор закупки: Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежская атомная станция»

Место нахождения: 396071, Воронежская область, г. Нововоронеж, промышленная зона Южная, 1

Почтовый адрес: 396071, Воронежская область, г. Нововоронеж, промышленная зона Южная, 1

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Промкомплект» ИНН 8602151629

Место нахождения: 344000, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, улица Города Волос, дом 6, офис 403, 8-960-466-35-77.

адрес электронной почты: direct@pk-tp.ru

8 988 580 34 01

3. Указание на закупку:

Адрес сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для

09.11/3695
24 09 20

размещение информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)

Рестровый номер извещения закупки: 32009355839

Дата опубликования извещения: 28.07.2020 г.

Способ закупки: аукцион в электронной форме, участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку светотехнических изделий

4. Обжалуемые действия заказчика/Организатора закупки с указанием норм законодательства, которые нарушены:

- **«О нарушении закупки с нарушением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а также Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»»**

5. Доводы жалоб:

Заказчиком/Организатором закупки Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Нововорожежская атомная станция» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009355839, о проведении аукциона в электронной форме, участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку светотехнических изделий.

ООО «Промкомплект» была подана заявка на участие в данной процедуре с эквивалентной продукцией.

4 сентября 2020 года на сайте ЕИС был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32009355839 от 3 сентября 2020 года. В соответствии с которым, наша заявка (участник № 5) не допущена к дальнейшему участию в закупочной процедуре. Основанием для отклонения нашей заявки послужило предложение по закупке светотехнических изделий, имеющего меньшие габаритные размеры 65*902*56, чем указано в Техническом задании: 166*1033*83, при этом по ряду основных параметров (мощность, световой поток) наше предложение превосходит светильник, который использовался при формировании Технического задания.

В Техническом задании на поставку продукции (ТОМ 2 «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» Закупочной документации) по позиции № 40 среди прочих требований к продукции указаны требования к размерам светильника «Размер 166x1033x83» с допуском «(+/-1мм)». В соответствии с условиями закупочной документации поставка эквивалентной продукции допускается, но фактически подбирать аналог не представлялось возможным.

Заказчиком/Организатором закупки в техническом задании указывается марка, модель приобретаемого светильника «L-Industry 48T Led1», по своему назначению данный светильник не является встраиваемым, для которого размеры могли бы быть существенными характеристиками, определяющими возможность дальнейшей эксплуатации светотехнического изделия. Указание размеров светильника в таком формате с допуском в 1мм не позволяет подобрать аналог, т.к. на рынке отсутствует изделие другого производителя, имеющее такие же габаритные размеры.

1. 4 августа 2020 года Заказчик/Организатору закупки поступил запрос от Участника закупки следующего содержания: «... Просим согласовать диапазон размеров всех светильников в формате: +/-15% от габаритов, указанных в ТЗ. Сейчас указан

диапазон габаритов в формате ± 1 мм. Не удается подобрать аналог светильников с таким диапазоном габаритов, они соответствуют только одному производителю, что является ограничением конкуренции.». По данному запросу Заказчиком/Организатором закупки был дан следующий ответ «...не согласовываем изменение габаритных размеров светильников на $\pm 15\%$, т. к. увеличение габаритных размеров приведёт к невозможности установки таких светильников на свои штатные места...». При этом про диапазон в сторону уменьшения размеров Заказчик/Организатор закупки ничего не пояснил.

2. Нашей компанией ООО «Промкомплект» был проанализирован рынок светотехнической продукции и в своем запросе от 18 августа 2020 года на разъяснение положений документации (разъяснение № 8) с целью рассмотрения аналога по позиции №40 ТЗ Закупочной Документации, был предложен Заказчику/Организатору закупки ряд моделей светильников (пять изделий различных производителей), с соответствующими или улучшающими характеристиками по позиции №40 ТЗ, но имеющий незначительные отклонения по размерам светильника:

- Т-Линия v2.0 40, имеющего размеры 89x1056x68 мм, марка светодиодов Bridgelux, производство ООО «Пром Свет», Россия;

- Светильник ССдУ «Линия» 40, имеющего размеры 65x902x56 мм, марка светодиодов Lumileds, производство ООО «ТД Свет НН», Россия;

- Diora Unit 45/6500, имеющего размеры 165x216x140 мм, марка светодиодов Samsung, производство АО «Физтех-Энерго», Россия;

- Diora Piton 48/6100, имеющего размеры 75x620x59 мм, марка светодиодов Samsung, производство АО «Физтех-Энерго», Россия;

- LINE-N-013-45-50, имеющего размеры 50x1200x65 мм, марка светодиодов SEOUL, производство ООО «Комлед», Россия.

На наш запрос 21 августа 2020 года Заказчиком/Организатором закупки был дан ответ следующего содержания: «...но ТЗ составлялось не под «заточку», а с целью приобретения светотехнических изделий таких же размеров и характеристик, которые уже эксплуатируются, а также для сохранения эстетики и унификации оборудования (ремонтпригодности)...» Т.е. приобретение данной модели светильника с указанными размерами обусловлено вопросами эстетики и унификации!

В соответствии с п. 6.1. ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: «в описание предмета закупки **не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков**, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам**, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки».

При этом, Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ не оговорены такие случаи как «эстетика и унификация оборудования», позволяющие Заказчику/Организатору закупки устанавливать требования к продукции, не позволяющие предложить по требуемым размерам эквивалент. В составе закупочной документации отсутствуют какие-либо ссылки на технические регламенты, отраслевые стандарты на светотехническую продукцию, обуславливающие установленные требования к размерам светильника и марки светодиодов.

Считаем, что ответ Заказчика/Организатора закупки на запрос от 21 августа 2020 года не соответствует действительности так как Позиция №40 ТЗ, а именно светильник L-

Industry NEW 48T с указанными в ТЗ Заказчиком техническими характеристиками вышускаются с ноября 2019 г. Это подтверждает Сертификат соответствия серия RU №0132235 срок действия с 20.11.2019 г. по 19.11.2024 г. Модель старшего поколения имела другие характеристики. С такими размерами +1 мм нет других моделей производителя и соответственно Заказчик вводит в заблуждение своим ответом, что ему требуется светильник на прежнее место. Далее, светильник L-Industry NEW 48T по способу установки является накладным-подвесным, т.е. меньшие размеры не влияют и не могут повлиять на установку и эксплуатацию. Кроме этого, согласно ГОСТу Р 54350-2015 «Приборы осветительные. Светотехнические требования и методы испытаний» и Правилам устройств электроустановок (ПУЭ) Глава 6.6. «Осветительные приборы и электроустановочные устройства» принципиальные размеры и внешний вид для промышленных световых приборов не являются ключевыми так как в данных документах информация про такие характеристики отсутствует.

3. В соответствии с п.3 частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком;

б) закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупки товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупки с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, по совокупности показателей, указанных в Техническом задании документации об аукционе на право заключения договора на поставку светотехнических изделий по позиции № 40 участники закупки смогут предложить к поставке только одну модель светильника торговой марки L-Industry NEW 48T, производителя компании LEDEL. В случае если у Заказчика/Организатора закупки были основания для приобретения данной продукции без возможности эквивалента, данная продукция могла быть им размещена отдельной конкурентной группой товаров, а не в составе комплексной, состоящей из 106 наименований и более 10 различных групп товаров. Таким образом, была бы обеспечена свободная конкуренция среди участников закупки.

4. Отклонение заявки ООО «Промкомплект» произошло в результате несоблюдения Заказчиком основных принципов и норм Закона о закупках - ч. 1, ч. 3, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках (а именно: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений требований по отношению к участникам закупки), а именно неправомерное установление требований к предмету закупки, влекущее за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

При изложении, проведенная с нарушением норм законодательства закупка (ресурсы номер извещения закупки: 32009355839), не может считаться состоявшейся, а ее результаты (протокол от 14.09.2020 № 200728/0718/434/ПР3) – действительными.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание нарушения Заказчиком/Организатора закупки целей и принципов осуществления закупочной деятельности, установленные Законом о закупках,

ПРОШУ:

1. Провести проверку правомерности действий (бездействий) Заказчика/Организатора закупки при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Право заключения договора на Поставку светотехнических изделий (реестровый номер извещение 32009355839).

2. Признать недействительными результаты рассмотрения Комиссии и отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки (реестровый номер извещение 32009355839), в том числе протокола рассмотрения первых частей от 3 сентября 2020 года.

3. Выдать Заказчику/Организатору закупки предписание об устранении допущенных при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Право заключения договора на Поставку светотехнических изделий (реестровый номер извещение 32009355839).

Приложения:

1. Приказ о назначении единоличного исполнительного органа заявителя и подтверждающий полномочие данного лица на подписание жалобы.

2. Копия страниц Устава заявителя с полномочиями единоличного исполнительного органа, подтверждающая полномочие на подписание жалобы.

3. Сертификат на продукцию.

Генеральный директор
ООО «Промкомплект»

Рябцева Е.В.

