

Индивидуальный предприниматель Вятский Сергей Берартович

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Жалоба на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

2. Участник закупки (заявитель)

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://zakupki.gov.ru>, <http://www.tektorg.ru>.

4. Реестровый номер извещения 32312978491. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.11.2023 г.

5. Наименование закупки: «Оказание клининговых услуг (уборка помещений и прилегающей территории) для нужд Калужского филиала (ЭА 23-65)».

29.11.2023 г. в 11:56 на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещен протокол рассмотрения первых частей заявок.

01.12.2023 г. в 13:17 на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещен итоговый протокол.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании п. 2, 3 ч. 1, ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах и нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора

Документ подписан электронной подписью.

торгов или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

1. В соответствии с п.30 Раздела 1.3. Информационной карты аукциона предложение участника закупки о поставке товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, описание их количественных, качественных, технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара должно быть представлено по форме 1 раздела 1.4. «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку» в соответствии с требованиями пункта 3.6 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона». При описании условий и предложений участнику закупки необходимо применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов, если иное не указано в части II «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ». Сведения, которые содержатся в заявке, не должны допускать двусмысленных толкований.

В соответствии с п.3.2.6 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» первая часть заявки должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки в соответствии с требованиями пункта 3.6 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» документации по форме 1 раздела 1.4. «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку».

Согласно п. 3.6.3 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» Участник закупки представляет описание выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественные, технические и качественные характеристики таким образом, чтобы представленное предложение подтверждало соответствие предлагаемых к выполнению работ, услуг требованиям технического задания части II «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ». Предложение участника закупки в отношении выполняемых работ, услуг должно быть представлено по форме 1 раздела 1.4. «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку». В случае если при выполнении работ или оказании услуг используется товар, то сведения о товаре участник закупки должен представить в соответствии с подпунктом 3.6.4 настоящего пункта.

Форма №1 состоит из следующей таблицы:

№ п/п	Наименование товара	Потребительские свойства и качественные характеристики товара	Ед. изм.	Кол.

При этом Техническое задание части II «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» не содержит требований, в соответствии с которыми может быть заполнена указанная форма – нет никаких наименований товара и требований к потребительским свойствам и качественным характеристикам.

В соответствии с п. 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» **КАЖДЫЙ документ, входящий в заявку на участие в аукционе, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица участника закупки без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным таким лицом на основании доверенности (далее — уполномоченное лицо).** В последнем случае доверенность либо нотариально заверенная копия доверенности прикладывается к заявке. Копии документов, входящих в состав заявки, должны быть заверены Участником, если иное не предусмотрено настоящей

Документ подписан электронной подписью.
документацией.

Предоставляемые в составе заявки документы должны быть четко напечатаны. Подчистки, дописки, исправления не допускаются за исключением тех случаев, когда эти исправления (дописки) заверены рукописной надписью «исправленному верить», собственноручной подписью уполномоченного лица, расположенной рядом с каждым исправлением (допиской) и заверены печатью Участника закупки.

Все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями настоящей документации, а также иные данные и сведения, предусмотренные настоящей документацией, оформленные в соответствии с настоящим подразделом), входящие в состав заявки должны быть предоставлены Участником закупки через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf, один файл – один документ). Все файлы заявки на участие в аукционе, размещенные участником закупки на ЭТП, должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом. При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в подпунктах 3.2.3 – 3.2.4 настоящего пункта.

Таким образом, даже при наличии возможности заполнения Формы №1, участники должны подписывать её, после чего сканировать и прикреплять на ЭТП в составе заявки.

Однако согласно п.3.2.6 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

По данному основанию 3 (три) из поданных 6 (шести) заявок комиссией заказчика были не допущены к участию в аукционе.

Считаю, что заказчиком в аукционной документации указаны невыполнимые (в части заполнения формы) и противоречивые требования к порядку подачи заявок, которые вводят участников в заблуждение, что приводит к отклонению заявок.

2. Согласно п.3.6.4 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» участник закупки должен представить описание предлагаемого к поставке товара, в случае если он является предметом закупки или ИСПОЛЬЗУЕТСЯ при выполнении работ (оказании услуг), указать его конкретные количественные, технические, функциональные, качественные, эксплуатационные (при необходимости) и иные характеристики для определения соответствия поставляемого (используемого при выполнении работ, услуг) товара потребностям заказчика, указанным в техническом задании (в том числе в приложениях к техническому заданию) части II «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» документации об аукционе (далее – техническое задание), по форме 1 раздела 1.4. «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку».

Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, установленной заказчиком, информацию о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара или товара (оборудования, материала), ИСПОЛЬЗУЕМОГО при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным техническим заданием и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара.

Техническое задание содержит показатели, позволяющие определить соответствие поставляемого (ИСПОЛЬЗУЕМОГО при выполнении работ, оказании услуг) товара установленным заказчиком требованиям, при этом в техническом задании могут быть указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый

Документ подписан электронной подписью.

университет при Правительстве Российской Федерации», размещенное на сайте <https://zakupki.gov.ru>, НЕ СОДЕРЖИТ положений о том, что заказчик вправе предъявлять требования о предоставлении в составе заявки описание и информацию о конкретных показателях ИСПОЛЬЗУЕМОГО при выполнении работ товара.

3. В соответствии с абз.1 ст.351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

В соответствии с п. 25 раздела «VI. Выполняемые работы» приложения к Порядку проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (утв. Приказом Минздрава России от 28.01.2021 г. № 29н) работники образовательных учреждений, деятельность которых связана с воспитанием и обучением несовершеннолетних (детей), должны проходить обязательные медицинские осмотры.

Согласно письму Профсоюзного союза работников народного образования и науки Российской Федерации от 10 февраля 2021 г. № 62 работники образовательных организаций, реализующих образовательные программы в отношении несовершеннолетних обучающихся, проходят обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры вне зависимости от занимаемой должности и вида выполняемой работы.

На основании изложенного, заказчик, при проведении аукциона, был обязан предъявить требование к участнику закупки – исполнителю по договору, наличие специалистов, не имеющих судимости за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 ТК РФ, и имеющих документы, подтверждающие проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу признать жалобу обоснованной и отменить результаты аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №32312978491 на право заключения договоров на оказание клининговых услуг (уборка помещений и прилегающей территории) для нужд Калужского филиала (ЭА 23-65) и обязать заказчика внести изменение в аукционную документацию согласно доводам, изложенным в настоящей жалобе.

Индивидуальный предприниматель

Вятский С.Б.

«04» декабря 2023 г.

