

Закупка № 32413737557

от «01» июля 2024 г.

### **ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

24.06.2024г. в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) ГОСУДАРСТВЕННЫМ АВТОНОМНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СПОРТА И ТУРИЗМА" (далее – Заказчик) было опубликовано извещение об

осуществлении закупки № 32413737557 путем проведения конкурса в электронной форме, объект закупки - «Выполнение работ по разработке сервиса оценки эффективности деятельности подведомственных Москомспорту государственных организаций» (далее – Извещение, Конкурс).

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СПОРТА И ТУРИЗМА" относится к учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения,

внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в разделе II «Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом I» в п.2.1 Показатели оценки №1 «Общая цена исполненных участником закупки договоров» установлен перечень показателей для оценки заявок по не стоимостному критерию и порядок их применения, а именно:

Предмет договора (договоров), оцениваемого по детализирующему показателю, связанного с предметом договора, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – оказание услуг по созданию, развитию информационных систем государственных организаций **в области спорта**. Оценивается предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров) за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе (оценивается суммарный объем исполненных работ (оказанных услуг) по исполненным участником закупки контрактам (договорам), исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта, заключаемого по результатам проведения закупки).

Оцениваться будут только копии договоров (контрактов) с приложениями копий подписанных актов выполненных работ (оказанных услуг) или иных документов, подтверждающих надлежащее оказание услуг/выполнение работ.

Заказчик в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе установил следующие требования к договорам, предъявляемым участником для оценки заявки по критерию «Квалификация участников процедуры закупки»:

«... Предмет договора (договоров), оцениваемого по детализирующему показателю, связанного с предметом договора, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – оказание услуг по созданию, развитию информационных систем государственных организаций **в области спорта.**»

В соответствии с Техническим заданием объектом закупки является выполнение работ по разработке сервиса оценки эффективности деятельности подведомственных Москомспорту государственных организаций (далее – Сервис). Классификация объекта закупки по ОКВЭД2: 63.11.1 Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов. В соответствии с Техническим заданием основными целями создания Сервиса являются:

- **автоматизация процесса** проведения оценки эффективности деятельности подведомственных Департаменту спорта города Москвы государственных организаций, осуществляющих развитие физической культуры и спорта;

- **разработка электронных аналитических отчетов** в целях анализа экономических, финансовых и социальных результатов деятельности подведомственных Департаменту спорта города Москвы государственных организаций, осуществляющих развитие физической культуры и спорта, для принятия управленческих решений руководству Москомспорта.

В соответствии с п 4.12 ГОСТ 34.602-2020 в составе Технического задания должны быть перечислены документы и информационные материалы (технико-экономическое обоснование, отчеты о законченных научно-исследовательских работах, информационные материалы на отечественные, зарубежные системы-аналоги и др.), на основании которых разрабатывалось ТЗ и которые должны быть использованы при создании АС.

В разделе 2.3 Технического задания на выполнение работ по разработке сервиса оценки эффективности деятельности подведомственных Москомспорту государственных организаций перечислены документы, которые должны быть использованы при создании системы, а именно:

- ГОСТ 34.201-2020. Информационные технологии (ИТ). Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды, комплектность и обозначение документов при создании автоматизированных систем;

- ГОСТ Р 59793–2021. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания;

- ГОСТ 34.602.2020. Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы;

- ГОСТ Р 59792-2021. Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды испытаний автоматизированных систем;

- ГОСТ 19.101-77. Единая система программной документации.

В данном перечне нет ни одного узконаправленного, специализированного документа, связанного с оказанием услуг по созданию, развитию информационных систем государственных организаций конкретно **в области спорта**. Техническое задание не содержит специфичных требований для информационных систем **в области спорта**.

В случае несоответствия сведений, содержащихся в представленной в составе заявки и информации в представленных копиях документов в соответствии с требованиями настоящего пункта документации, такие сведения признаются недостоверными и такой контракт/договор при оценке не учитывается.

На основании вышеизложенного считаем, что требования Технического задания не обязывают Исполнителя обладать опытом оказания услуг по созданию, развитию информационных систем государственных организаций конкретно в области спорта.

Данные требования ограничивают количество участников указанной закупки, что является нарушением принципов закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В частности, несоблюдение принципа обеспечения конкуренции, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пунктом 2 части 1 статьи 17, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установление критерия оценки заявки участника по критерию «Квалификация участников процедуры закупки» на основании выполненных участникам закупки договоров по созданию, развитию информационных систем государственных организаций в области спорта влечет за собой нарушение принципа равноправия, ограничивает количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие специфического опыта в области спорта, лишены возможности получить максимальные баллы по данному критерию.

В связи с чем требование о наличии опыта у участников закупок должно предъявляться строго в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках и сформированном на его основании положении о закупках Заказчика.

Отсутствие у участника закупки опыта оказания услуг по предмету закупки в области спорта, а также документов, подтверждающих наличие такого опыта, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, ограничивает количество участников закупки, в связи с чем установление вышеуказанного требования в документации о проведении конкурса противоречит требованиям Закона о закупках и Положению о закупках Заказчика.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего указанные требования Документации к участникам закупки, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**ПРОСИМ:**

1. Обязать Заказчика для исключения возможной двоякой интерпретации внести соответствующие изменения в документацию о закупке, указав, что требование в области спорта не являются обязательными при оказании услуг по созданию, развитию информационных систем государственных организаций.
2. Признать нарушения Заказчиком положений Закона о контрактной системе при проведении им закупки № 32413737557.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в закупочной документации.

Приложение:

1. Подтверждение полномочий Генерального директора Заявителя.