

Московское УФАС России
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: +7(495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

ФАС России
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
E-mail: delo@fas.gov.ru
Тел. +7 (499) 755-23-23

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Сити Менеджмент»
Ответственное лицо: Громов М.С.
Адрес: 141006, Московская обл., г.Мытищи, Волковское ш.. д.5А. стр.1. ОФИС 504/4

Заказчик: ФБУЗ «Лечебно–реабилитационный центр Минэкономразвития России»
Ответственное лицо:
Адрес: 108830, г. Москва, поселение Вороновское, село Вороново, ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России»

Оператор электронной площадки: <http://roseltorg.ru>

От 01.12.2020г
б/н

Жалоба
на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

Открытый конкурс в электронной форме: № 32009722866

Предмет: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по комплексной уборке помещений

Заказчик: Федеральное бюджетное учреждения здравоохранения «Лечебно–реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации»

Начальная цена: 9 840 000 (Девять миллионов восемьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек включая НДС.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Согласно части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия в торгах**, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Суть жалобы:

25.11.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее официальный сайт- ЕИС), заказчиком было размещено извещение №32009722866 о проведении Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по комплексной уборке помещений (далее –конкурс) с начальной (максимальной) ценой договора 9 840 000 (Девять миллионов восемьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек включая НДС.

Считаем, что Заказчиком проявлена несправедливость и недобросовестность при установке требований к участникам закупки.

Пояснения:

Согласно ч. 5 ст. 3 223-ФЗ Участником закупки является любое юридическое лицо или **несколько юридических лиц**, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько

физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно положению о закупке заказчика (Раздел «Требования к участникам закупки», п. 46) Участником закупки может быть любое юридическое лицо или **несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки**, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением.

Согласно ответу на запрос на разъяснения, опубликованному в ЕИС 30.11.2020 (вопрос - Можно ли подавать коллективную заявку?) Заказчик обозначил, что В соответствии с частью 1, 2 ст. 2, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" документом регламентирующими правила закупки для Заказчика является Положение о закупке. В действующем Положении о закупке и в ДОКУМЕНТАЦИЯ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА не предусмотрена подача коллективной заявки.

Таким образом, ответ на запрос Заказчика прямо противоречит положениям 223-ФЗ, документации о закупке и положению о закупке вышеуказанного Заказчика.

Толкование закона, приводящее к ограничению и ухудшению прав хозяйствующих субъектов, может быть основано лишь на положениях закона, прямо указывающие на невозможность такого участия.

Прямого запрета на участие нескольких юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки ни в законе №223-ФЗ, **ни в документации о закупке, ни в положении о закупках – нет.**

Считаем, что действия Заказчика ведут к ограничению конкуренции, а так же нарушили прямые права Заявителя.

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;
2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и *необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

...

4) *отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.*

Согласно письма Минэкономразвития Российской Федерации от 12 апреля 2016 г. N Д28и-933 «Форма объединения лиц для участия в закупках законодательством Российской Федерации не определена. Вместе с тем исходя из буквального толкования части 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ в любой закупке могут участвовать несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей на стороне одного участника закупки, которые будут рассматриваться **как коллективные участники**»

В то же время Заказчик, исходя из ответа на запрос, не обозначил, что в составе документации, положения о закупках отсутствует именно термин «коллективный участник», обозначив лишь то, что не предусмотрена подача коллективной заявки. Следовательно, термин заказчику понятен, а ответ на запрос противоречит принципам информационной открытости закупки, отсутствия необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки, а так же имеет признаки установления неизмеряемых требований – так как смысловая нагрузка ответа на запрос запрещает участие нескольких лиц на стороне участника закупки, а в составе документации такое право предусмотрено.

Более того, такой ответ на запрос вводит участников в заблуждение и ограничивает возможность подать заявку нескольким лицам, выступающим на стороне одного участника, так как в соответствии с ответом на запрос такая заявка с высокой долей вероятности будет отклонена. Ответ на запрос вводит участников в заблуждение.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федеральным законом №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть жалобу по существу в установленный законом срок.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Обязать Заказчика продлить срок подачи заявки и прописать особенности осуществления оценки и сопоставления заявки участника, на стороне которого выступает несколько физических и (или) юридических лиц (п.45 Положения) в связи с поданным запросом на разъяснения и отсутствием ответа на него.