



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-533/2023

г. Екатеринбург

01.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» – *

– заявителя в лице ООО «МП-Гарант» – *

рассмотрев жалобу ООО «МП-Гарант» (вх. № 3466-ЭП/23 от 20.02.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходного материала для рентгенологических методов исследований (извещение № 32312101393), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МП-Гарант» (вх. № 3466-ЭП/23 от 20.02.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходного материала для рентгенологических методов исследований (извещение № 32312101393), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ООО «МП-Гарант» от участия в рассматриваемой закупочной процедуре по причине предоставления в составе первой части заявки информации об участнике закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» (протокол заседания наблюдательного совета № НС 102 от 20.01.2023 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 12 от 24.01.2023 г.

08.02.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312101393 и закупочная документация на поставку расходного материала для рентгенологических методов исследований.

Начальная (максимальная) цена договора 3 129 960.00 руб.

17.02.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32312101393-01 от 17.02.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.02.2023 г.

Согласно Протоколу № 32312101393-01 от 17.02.2023 г. заявка ООО «МП-Гарант» с идентификационным номером заявки 187404 (порядковый номер заявки – 2) была отклонена членами закупочной комиссии от участия в рассматриваемой закупке на основании *п.п. 8 п. 67 гл. 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск», п.п. 8 п. 19.4 Части I Общая часть: содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только*

субъекты малого и среднего предпринимательства, аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении. А именно: в первой части заявке участника приложено информационное письмо с указанием сведений об участнике закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 – 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи (ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению (ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках).

Аналогичные требования установлены п. 155, 156, 157, 157 главы 24 «Порядок подачи заявки на участие в электронном аукционе» Положения о закупках.

Пунктом 19.2 «Первая часть заявки на участие в аукционе» части I «Общая часть» закупочной документации установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

В первой части заявки на участие в аукционе не допускается указание сведений об участнике закупки, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о предлагаемой таким участником закупки цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ.

В случае указания в первой части заявки участника закупки сведений о таком участнике закупки и (или) предлагаемой им цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), и (или) расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ такая заявка подлежит отклонению.

Заявка на участие в аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется.

Изучив состав заявки заявителя жалобы, Комиссией было установлено, что первая часть заявки данного лица содержит в себе, в том числе, следующий документ:

– регистрационные удостоверения на медицинское изделие № РЗН 2017/6629 от 10.06.2021 г., держателем которых является ЗАО НПО «ГАРАНТ» (файл «РУ_Стомат_пленка_от_2021г.pdf»);

– информационное письмо от ЗАО НПО «ГАРАНТ» (исх. № 305-2021 от 22.06.2021 г.) о возможности обращения медицинских изделий, ввезенных на территорию РФ до окончания срока действия регистрационного удостоверения (файл «2021_06_22_Информационной_письмо_о_новых_РУ.pdf»).

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, информация о держателе регистрационного удостоверения ЗАО НПО «ГАРАНТ» была расценена как указание в составе первой части заявки на наименование участника закупки, подавшего рассматриваемую заявку, на основании чего в силу положений ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках, п. 19.2 «Первая часть заявки на участие в аукционе» части I «Общая часть» закупочной документации такая заявка подлежала отклонению.

Несмотря на указанные обстоятельства, Комиссия, изучив состав первой части заявки заявителя жалобы, считает необходимым отметить, что указание на держателе регистрационного удостоверения ЗАО НПО «ГАРАНТ», не позволяет идентифицировать ООО «МП-Гарант» как лицо, подавшее заявку (участника закупки).

Таким образом, включение в состав первой части заявки ООО «МП-Гарант» информации о ЗАО НПО «ГАРАНТ» не является нарушением норм Закона о закупках и положений закупочной документации, поскольку указанное общество не предоставляло в составе своей заявки сведений о себе как непосредственном участнике закупки. Ввиду чего, в действиях заказчика в части отклонения заявки заявителя выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МП-Гарант» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-533/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

01.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-533/2023 от 01.03.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» **в срок до 20 марта 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-533/2023 от 01.03.2023 г., путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312101393), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» **в срок до 30 марта 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*