



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-540/2024

06.03.2024

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22 в ред. Приказа от 08.06.2023 №250/23) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, надлежаще извещен, участие не обеспечено;

организатора торгов – Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, далее – ТУ Росимущества в Свердловской области), представитель – <...> (доверенность от 13.07.2023 № 66-СЗ-09/9220),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 3001-ЭП/24 от 15.02.2024) на действия (бездействие) организатора торгов - ТУ Росимущества в Свердловской области, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 21000011110000000156 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона по продаже имущества, обращенного в собственность государства: Лот № 10 - Оптический нивелир – 1 шт. (10910к), начальная цена продажи, в т.ч. НДС 20%(руб.) - 9 960 руб. 00 коп.; Лот № 15 - Кассовое оборудование – 1 шт. (11102к), начальная цена продажи, в т.ч. НДС 20% (руб.) - 5 700 руб. 00 коп.,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 27.02.2024. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и иные лица уведомлены (исх. № ДШ/2792/24 от

20.02.2024) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 06.03.2024, о чем организатор торгов и иные лица в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены (исх. № ДШ/3535/24 от 01.03.2024) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Положение о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 (далее – Положение № 1041).

Согласно п. 2 Положения № 1041 Согласно п. 2 Положения № 1041 продавцом имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (их территориальные органы) (далее - продавец), которое в целях организации их продажи вправе привлекать юридические и физические лица (далее - организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок реализации имущества, вещественных доказательств стоимостью 10 тыс. рублей и менее и изъятых вещей, указанных в абз. 1 п. 5 Положения № 1041, утверждается Министерством финансов РФ (абз. 2 п. 5 Положения № 1041).

Порядок реализации имущества, указанного в пп. «а» п. 1 Положения № 1041 (за исключением обращенных в собственность Российской Федерации морских судов и судов внутреннего водного плавания), вещественных доказательств, которые переданы на реализацию по основаниям, предусмотренным УПК РФ, включая древесину и (или) полученную из нее продукцию в виде лесоматериалов, изъятых в ходе досудебного производства по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 191.1, 226.1 и 260 УК РФ, изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, а также древесины и (или) полученной из нее продукции в виде необработанных лесоматериалов, изъятых при производстве по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.28 КоАП РФ утвержден Приказом Минфина России от 17.04.2023 № 51н (далее – Порядок № 51н).

Согласно Информационному сообщению о проведении прямой продажи имущества, обращенного в собственность государства (далее – Информационное сообщение), продавцом является ТУ Росимущества в Свердловской области.

В соответствии с п. 5 Порядка № 51н информационные сообщения о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей размещаются Продавцом или организатором реализации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет) для размещения информации, в том числе о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Продавца в сети Интернет (далее - официальные сайты).

Информационное сообщение размещено 24.01.2024 на сайте <https://www.torgi.gov.ru> (торги № 21000011110000000156), а также на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области (<https://tu66.rosim.ru>).

Прием заявок осуществляется в течение не менее 3 и не более 10 рабочих дней с даты начала приема заявок, указанной в информационном сообщении о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей (п. 8 Порядка № 51н).

Согласно информационному сообщению дата и время начала подачи заявок – 30.01.2024 18:00, дата и время окончания подачи заявок – 09.02.2024 11:00.

Дата подведения итогов приема заявок – 09.02.2024.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № 1 от 09.02.2024 об итогах реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочной стоимостью 10 тыс. рублей и менее (далее – Протокол № 1 от 09.02.2024) на участие в реализации имущества по Лоту № 10 поступила 21 заявка: <...>; по Лоту № 15 поступило 6 заявок: <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении торгов действия (бездействие).

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Итоги реализации имущества подведены Протоколом № 1 от 09.02.2024, который размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> 12.02.2024, в то время как жалоба <...> направлена 15.02.2024, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобе ссылается на то, что им были поданы заявки на участие в продаже по Лотам №№ 10, 15, которые были успешно доставлены, что подтверждается ответом почтового сервера электронной почты. При этом, в нарушение норм действующего законодательства организатор торгов не направил в адрес <...> уведомления о регистрации заявок. Более того, до настоящего времени организатором торгов надлежащим образом не подведены итоги реализации имущества, итоговый протокол также не размещен.

Организатор торгов отметил, что согласно исходному коду участника <...> заявки на Лот №№ 10, 15 поступили посредством электронной почты организатора торгов 30.01.2024 в 17:59:59 и не могли быть допущены ввиду нарушения срока приема заявок (начально приема заявок 30.01.2024 с 18:00:00). Заявка от участника, признанного победителем, поступила на электронную почту организатора торгов 30.01.2024 18:00:00. Протокол № 1 от 09.02.2024 размещен 12.02.2024 на сайте <https://www.torgi.gov.ru>. Уведомление о поступлении заявок в адрес <...> не направлялись.

Рассмотрев доводы жалобы и возражения на них Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

Согласно п.п. 10-12 Порядка № 51н обязательной регистрации в журнале приема заявок, который ведется в бумажном и электронном виде Продавцом или организатором реализации, подлежат первые 10 заявок, определяемые исходя из последовательности их поступления на адрес электронной почты, указанный в информационном сообщении о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей, с указанием порядкового номера, полного наименования юридического лица, фирменного наименования для коммерческих организаций (фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, индивидуального предпринимателя), подавшего заявку, даты и точного времени (с точностью до секунды) их поступления на указанный в информационном сообщении адрес электронной почты Продавца или организатора реализации с приложением подтверждающей указанную информацию распечатки из электронной почты. В случае поступления нескольких заявок в одно и то же время с точностью до секунды, первой будет считаться заявка, поступившая первой в порядке отображения в почтовом сервисе. Прием и регистрация заявок осуществляются по местному времени, действующему в месте нахождения Продавца. Заявка считается поданной с момента ее регистрации в журнале приема заявок.

Подтверждение регистрации заявки с указанием даты и времени регистрации заявки в журнале приема заявок направляется Продавцом или организатором реализации в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты лица, подавшего заявку.

Заявки <...> по Лотам №№ 10, 15 поступили в адрес организатора торгов, что подтверждается Протоколом № 1 от 09.02.2024. Вместе с тем, организатором торгов в нарушение п. 12 Порядка № 51н в адрес <...> не направлено подтверждение регистрации заявок с указанием даты и времени регистрации заявки в журнале приема заявок.

Решение об отказе в приеме заявки в силу абз. 3 п. 15 Порядка № 51н принимается Продавцом или организатором реализации в случаях если заявка поступила до начала

срока либо после окончания срока приема заявок, указанного в информационном сообщении о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей.

Согласно представленной организатором торгов информации, а также Протоколу № 1 от 09.02.2024 <...> поданы заявки посредством электронной почты по Лоту № 10 30.01.2024 в 17:59:58, по Лоту № 15 30.01.2024 в 17:59:59, т.е. до начала срока приема заявок, указанного в информационном сообщении (30.01.2024 18:00).

Согласно п.п. 14, 22 Порядка № 51н решение о приеме или об отказе в приеме заявки, а также о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей принимается Продавцом или организатором реализации на следующий рабочий день после окончания срока приема заявок, указанного в информационном сообщении о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей, и оформляется протоколом о рассмотрении заявок и об итогах реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей. Не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения о реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей покупателю, Продавец или организатор реализации размещает протокол о рассмотрении заявок и об итогах реализации имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей на официальных сайтах.

Информационным сообщением установлена дата подведения итогов приема заявок – 09.02.2024. Следовательно, следующим рабочим днем является 12.02.2024, когда и был размещен Протокол № 1 от 09.02.2024 на сайте <https://www.torgi.gov.ru> (по Лоту № 10 – 12.02.2024 в 14:56, по Лоту № 15 – 15:01).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Между тем, защита в административном порядке прав и законных интересов заинтересованных лиц выражается в выдаваемом антимонопольным органом организатору торгов предписании о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов, а поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты торгов, постольку Комиссия Свердловского УФАС России решила предписание также не выдавать.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных

правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а статьей 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц.

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной в части неуведомления о регистрации заявок, в остальной части - необоснованной.

2. Организатора торгов в лице Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области признать нарушившим п. 12 Порядка № 51н, что выразилось в бездействии относительно направления <...> подтверждения регистрации заявок по Лотам №№ 10, 15.

3. Законному представителю ТУ Росимущества в Свердловской области надлежит явиться **10.04.2024 в 14 час. 30 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

4. Законному представителю ТУ Росимущества в Свердловской области надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, ответственное за недопущение выявленного нарушения либо таковое допустившее, и его явку **10.04.2024 в 15 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления в отношении этого должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. ТУ Росимущества в Свердловской области в срок до **05.04.2024** предоставить в Свердловское УФАС России, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении ТУ Росимущества в Свердловской области и ответственного должностного лица:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).

- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтет необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.