

«13» декабря 2019 года

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Пензенской области**

Адрес: 440000, г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Телефон/факс: (8412) 55-14-02, Факс: (8412) 52-03-70

E-mail: to58@fas.gov.ru

**Заявитель:**

**Номер обжалуемой закупки: 31908630713**

**ЖАЛОБА**

на положения документации при проведении электронной процедуры: Открытого  
запроса котировок в электронной форме по закупке  
«Поставка сканера потокового» (извещение № 31908630713)

Наименование закупки: Открытый запрос котировок в электронной форме «Поставка  
сканера потокового» (извещение № 31908630713 от 07.12.2019).

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ"

Место нахождения: 440046, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Попова, дом 40

Почтовый адрес: 440046, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Попова, дом 40

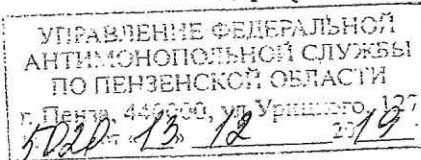
Адрес электронной почты: y347901@yandex.ru

Номер контактного телефона: 8 (8412) 34-88-86

Ответственное должностное лицо:

Организатор торгов: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ"

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru)



Официальный сайт, на котором размещена документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Адрес закупки в сети

Интернет: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908630713>

Дата начала срока подачи заявок: 09.12.2019 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 16.12.2019 в 09:00 (МСК)

### Содержание жалобы:

07.12.2019 Заказчиком закупки ГОСУДАРСТВЕННЫМ АВТОНОМНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ" (далее - Заказчик) было размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Единой Информационной Системе извещение № 31908630713 о проведении электронной процедуры - Открытого запроса котировок в электронной форме по закупке «Поставка сканера потокового» с начальной (максимальной) цене контракта 7 000 000,00 (Российский рубль) (далее - Закупка).

Положения не соответствуют действующему законодательству, что создает препятствия в подаче заявки на участие в электронном аукционе.

### 1. Отсутствие необходимых сведений о Закупке

#### 1.1. Отсутствие необходимого расчета начальной (максимальной) цены (НМЦ) договора

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные положения, связанные с обеспечением закупки.

Частью 2 ст. 3 ФЗ № 223 установлено, что Положением о закупке регулируется непосредственный порядок осуществления закупок Заказчика.

В пункте 2 Раздела 3 Положения о закупках Заказчика указывается, что Расчет НМЦ является неотъемлемой частью документации о закупке (извещения о закупке в случае отсутствия документации).

При этом, в Извещении о запросе котировок в электронной форме (приложение 1) никакого Расчета НМЦ по Закупке не представлено.

Поскольку Положение о закупке является основным документом, регулирующим закупочную деятельность Заказчика, то его прямое несоблюдение:

- влечет нарушение принципа информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223);

- означает несоблюдение принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика (п. 3 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223).

## 1.2. Отсутствие сведений о разъяснении положений документации о закупке

Согласно п. 11 ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Такое же требование содержится и в подпункте 12 пункта 12 Раздела 6 Положения о закупке Заказчика, где указывается, что в извещении о проведении конкурса в электронной форме должны быть указаны сведения о форме, порядке, дате и времени окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Однако, в Извещении о Закупке данные сведения отсутствуют.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком были нарушены пункт 11 части 10 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и подпункт 12 пункта 12 Раздела 6 Положения о закупке Заказчика.

## 2. Планирование закупки под конкретного поставщика

2.1. Требования, установленные в извещении, соответствуют только потоковому сканеру Brother ADS-2400N и тем самым ограничивают конкуренцию

Как следует из Извещения по Закупке, в объект Закупки входит поставка потоковых сканеров в количестве 250 шт., с начальной максимальной ценой контракта в 7 000 000 (семь миллионов) рублей. Таким образом, стоимость 1 единицы поставляемого товара должна быть не более 28 000 тысяч рублей.

На сегодняшний день на рынке потоковых сканеров такая цена соответствует только моделям марки Brother ADS-2400N и не предполагает никаких эквивалентов.

В Приложении № 1 «Техническое задание» Извещения приведены следующие необходимые характеристики поставляемых потоковых сканеров:

Сканер потоковый Brother ADS-2400N (или эквивалент)

Функция устройства	Автоматическое двухстороннее чёрно-белое и цветное сканирование
Оптическое разрешение:	не менее 600 x 600 точек на дюйм
Улучшенное разрешение	не менее 1200 x 1200 точек на дюйм
Скорость сканирования:	не менее 40 листов/мин. (80 изобр./мин) при 300 точек на дюйм моно и цвет
Глубина цвета:	внутренняя/внешняя: 30/24 бит и выше
Ёмкость автоподатчика:	на 50 листов и более
Тип устройства автоподачи:	двустороннее
Плотность оригиналов:	Не более 27 г/м <sup>2</sup> до не менее 413 г/м <sup>2</sup>
Размер оригиналов:	минимальный не более 54 x 54 мм, максимальный не менее 216 x 355 мм
Интерфейс:	а) USB 2.0 в едином корпусе с устройством б) наличие сетевого интерфейса Ethernet 10/100/1000, в едином корпусе с устройством
Дополнительные функции:	Поддержка функций сканирования в сетевые папки, FTP, в

	OCR, в файл, в PDF, в PDF с возможностью поиска, Поддержка автоотсечения цвета Возможность сканировать пластиковые карточки Ультразвуковой датчик определения множественной подачи оригиналов
Драйвер:	Поддержка драйверов TWAIN, WIA, SANE, ISIS
Поддержка операционных систем:	Windows
Энергопотребление:	В режиме работы не более 36 Вт В спящем режиме не более 2 Вт
Дневная нагрузка	не менее 3000 листов

Поскольку Заказчиком не был опубликован обязательный Расчет НМЦ договора, приведем стоимость сканера Brother ADS-2400N из площадки-агрегатора цен Яндекс.Маркет.

The screenshot shows the product page for the Brother ADS-2400N scanner on the Yandex Market website. The main product image is a black desktop scanner. To the right of the image, technical specifications are listed: 'Двухсторонний сканер, формат А4', 'Интерфейс USB 2.0, Ethernet', 'Разрешение 600/600 dpi', 'Двустороннее устройство автоподатки', and 'Датчик типа CIS'. The price is listed as 29 090 P. Below the main product information, there is a section titled 'Предложения магазинов' (Offers from stores) which lists several retailers and their prices for the scanner, ranging from 31 390 P to 34 500 P.

Из представленного скриншота видно, что розничная цена на сканер Brother ADS-2400N находится в пределах 30 000 рублей, то есть действительно находится в диапазоне цен, который коррелирует с определенной Заказчиком НМЦ.

Как указано в Техническом задании, кроме сканера Brother ADS-2400N в закупке могут участвовать и его эквиваленты.

С приведенными техническими характеристиками, на рынке существуют следующие аналоги сканера Brother ADS-2400N:

### 1. Epson DS-780N

Потоковый сканер средних и больших рабочих групп

Двустороннее сканирование

Емкость ADF – 100 листов

Скорость – 45 стр./мин/ 90 изобр./мин

Сканирование длинных документов – до 6096 мм

Плотность – 27 – 413 г./м2

USB 3.0, Ethernet (1000 Base-T/ 100-BaseTX/ 10-Base-T)

Розничная цена – 89 000 рублей (размещена на официальном сайте <https://www.epson.ru/catalog/scanners/epson-workforce-ds-780n/>).

## 2. Canon DR-M140

Автоподатчик (ADF) есть

Ёмкость лотка автоподачи 50 лист.

Максимальный формат бумаги А4

Максимальный размер документа (длина) 356 мм

Максимальный размер документа (ширина) 216 мм

Разрешение 600 x 600 точек/дюйм

Скорость сканирования (ч/б, А4) до 40 стр./мин

Скорость сканирования (цветн.) до 40 стр./мин

Скорость двустороннего сканирования 80 стр./мин

Глубина цвета 24 бит

Интерфейс USB 2.0

Совместимость Windows XP Pro / XP Home / VISTA / 7

Розничная цена – 49 400 рублей (размещена на сайте официального дилера Canon <https://www.foroffice.ru/products/description/61444.html>).

## 3. Panasonic KV-S1028Y

Автоподатчик (ADF) есть

Ёмкость лотка автоподачи 100 лист.

Максимальный формат бумаги А4

Максимальный размер документа (длина) 5578 мм

Максимальный размер документа (ширина) 216 мм

Разрешение 600 x 600 точек/дюйм

Скорость сканирования (ч/б, А4) 45 стр./мин

Скорость сканирования (цветн.) 45 стр./мин

Скорость двустороннего сканирования 90 стр./мин

Глубина цвета 24 бит

Интерфейс USB 3.1, 10 Base-T/100Base-TX/1000Base-T

Совместимость Windows

Розничная цена – 41 907 рублей (размещена на сайте официального дилера Panasonic <https://www.foroffice.ru/products/description/132575.html>).

Из обзора максимально соответствующих требованиям Закупки моделей потоковых сканеров очевидно, что розничная цена на разные модели сканеров заметно выше, чем на Brother ADS-2400N.

Это означает, что указание фразы «или эквивалент» в Техническом задании является формальным, и не предполагает конкуренции между изделиями разных производителей, поскольку ни один из существующих на сегодняшний день

поточковых сканеров (кроме сканера Brother ADS-2400N) не соответствует требованиям Заказчика по совокупности критериев (технические характеристики + цена).

Следовательно, фактическое описание предмета закупки с учетом установленной НМЦ представляет собой описание сканера Brother ADS-2400N и никакого другого.

## **2.2. Нарушение принципов конкуренции при описании объекта Закупки**

Очевидно, что установленная Заказчиком совокупность требований в предмету закупки (технические характеристики + цена), соответствующие только параметрам сканера Brother ADS-2400N ограничивают количество участников закупки, делая невозможным участие в закупке участников, которые могут поставить Заказчику сканеры, аналогичные по потребительским качествам.

Между тем, подобные требования не соответствуют п. 5 Раздела 6 Положения о закупках Заказчика, где установлено, что **описание предмета закупки не должно быть избыточным или иным способом приводить к необоснованному ограничению конкуренции.**

К тому же, согласно ч. 1 ст. 1 ФЗ № 223, целями указанного закона являются расширение возможностей, стимулирование участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение прозрачности закупки.

Полагаем, что представленное описание объекта закупки является антиконкурентным. Так, согласно п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции, **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них **исключается или ограничивается возможность** в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Стоит отметить, что в определении понятия «конкуренция» было указано на **недопустимость самой возможности** воздействия (в одностороннем порядке) на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Следовательно, при наличии такой возможности (даже при отсутствии фактической реализации этой возможности) **конкуренция не может считаться обеспеченной.**

В данном случае, описание входящего в объект поставки потокового сканера представляет собой **описание сканера Brother ADS-2400N.** Модели потоковых сканеров, предлагаемых к поставке иными производителями и поставщиками в данном ценовом диапазоне, не обеспечивают полного соответствия требованиям, установленным в описании. Таким образом, рынок товаров, которые могут быть предложены к поставке и соответствуют заявленным техническим характеристикам, ограничен продукцией производителя потокового сканера Brother ADS-2400N.

Следовательно, поставщик потокового сканера Brother ADS-2400N имеет реальную **возможность в одностороннем порядке воздействовать на рынок товаров,** пригодных для предложения к поставке в рамках электронного аукциона «Поставка потокового сканера» (извещение № 31908630713).

Таким образом, при наличии сложившегося рынка потоковых сканеров, невозможность предложения к поставке популярных и положительно зарекомендовавших себя моделей закупаемого оборудования может свидетельствовать о том, что требования, включенные в описание объекта закупки, **ограничивают количество участников закупки,** что нарушает п. 5 Раздела 6 Положения о закупках Заказчика, а также ч. 1 ст. 1 ФЗ № 223.

**Обеспечение конкуренции при проведении рассматриваемой закупки было бы возможно путем изменения технических характеристик товара (на рынке в данном ценовом сегменте имеются устройства иных производителей с функционалом,**

максимально приближенным к указанному Заказчиком); либо путем перерасчета НМЦ с привлечением коммерческих предложений по иным производителям, помимо Brother.

**2.3. Объем поставки товара и срок отгрузки свидетельствуют о предварительной договоренности с конкретным поставщиком, уже имеющим товар в наличии**

В п. 1.5. Извещения по Закупке указан срок на поставку товара: в течение 5 календарных дней с момента заключения договора. Однако, объект Закупки имеет слишком большой объем поставляемой партии – 250 шт. потоковых сканеров. Учитывая особенности хранения хрупкой подобной техники (необходимо иметь большие помещения для хранения такого объема), можно констатировать, что ни один из поставщиков, заранее не знавших об объявлении конкурса не обладает такими складскими запасами сканеров данной модели.

Поставка 250 шт. потоковых сканеров в течение ровно 5 календарных дней (включая нерабочие дни) возможна лишь в случае предварительной подготовки, приобретения крупной партии сканеров заранее (включая прохождение необходимых таможенных и налоговых оформлений) к Закупке, что лишь подтверждает ее неконкурентность.

На основании вышеизложенного, прошу комиссию **Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в извещение о запросе котировок или аннулирования закупки.

Приложения:

1. Извещение о запросе котировок в электронной форме № 31908630713;

С уважением,

