



технопарк

Университетский

Акционерное общество
«Уральский университетский комплекс» (АО «УУК»)
ОГРН 1076670017380 ИНН 6670175818
ул. Конструкторов, дом 5, г. Екатеринбург, 620010
Тел./факс: +7 (343) 229-01-00, 227-99-77
E-mail: info@uralhitech.ru

«02» октября 2019 г. исх. № 376
На № _____ от _____ г.

*Программу А.Е.
Все работы
о вкл. вкл.*

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон/факс: (343) 377-00-83 / 377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru

Жалоба на действия организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

Закупка:

Способ закупки: открытый аукцион в электронной форме (по Положению ОАО «РЖД»)

Код извещения: 31908239997 (№5337/ОАЭ-СВЕРД/19)

Предмет закупки: открытый аукцион в электронной форме № 5337/ОАЭ-СВЕРД/19 на право заключения договора оказания услуг по созданию и управлению региональной инновационной площадкой на полигоне Свердловской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», организация и проведение мероприятий инновационной направленности.

Начальная (максимальная) цена: 10 978 671,60 рублей

ЭТП: Электронная площадка «РТС-тендер», www.rts-tender.ru

Заявитель: Акционерное общество «Уральский университетский комплекс» (АО «УУК»), ИНН 6670175818, КПП 667001001, ОГРН 1076670017380

Место нахождения / почтовый адрес: 620010, г. Екатеринбург, ул. Конструкторов, д. 5

Адрес электронной почты: info@uralhitech.ru

Тел./факс: +7 (343) 229-01-00, 227-99-77

Организатор торгов: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»), ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295

Место нахождения / почтовый адрес: 107174, г. Москва, ул. Басманная Нов., д. 2

Закупка осуществляется для нужд Административно-хозяйственного центра – структурного подразделения Свердловской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», 620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев д.11

Контактное лицо: Главный специалист Щапова Антонина Егоровна.

Номер телефона: +7 (343) 3801839.

Номер факса: +7 (343) 3583547, +7 (343) 3801839, +7 (343) 3583957.

Адрес электронной почты: AShapova@svrw.ru

На основании п. 1, 4 ч. 10, ч. 11 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и в соответствии с порядком, предусмотренным ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), АО «УУК» обращается в антимонопольный орган за защитой своих прав и законных интересов.

Считаем, что при проведении закупки организатором торгов, комиссией по осуществлению закупок принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в закупке, на следующих основаниях:

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

*9.13
01-25586
04 10 19*

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность ОАО «РЖД» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным протоколом заседания совета директоров ОАО «РЖД» № 2 от 7 августа 2019 г. (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 31908239997 (№5337/ОАЭ-СВЕРД/19) на право заключения договора оказания услуг по созданию и управлению региональной инновационной площадкой на полигоне Свердловской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», организация и проведение мероприятий инновационной направленности опубликованы в ЕИС – 27.08.2019;

2. Начальная (максимальная) цена договора — 10 978 671,60 рублей;

3. Дата окончания подачи заявок — 12.09.2019;

4. Дата рассмотрения заявок – 30.09.2019;

5. Дата проведения Аукциона – 03.10.2019;

6. Дата подведения итогов Аукциона – 03.10.2019;

7. На участие в Аукционе подано — 3 заявки;

8. До участия в Аукционе допущено — 2 заявки.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к участникам такой закупки и требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок

на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1.3 протокола от 30.09.2019 г. № 5337/ОАЭ-СВЕРД/19/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 5337/ОАЭ-СВЕРД/19 на право заключения договора оказания услуг по созданию и управлению региональной инновационной площадкой на полигоне Свердловской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», организация и проведение мероприятий инновационной направленности (далее – Протокол), заявке участника под номером 1 (АО «УУК») отказано в допуске к участию в аукционе *на основании пункта 3.6.5.2 аукционной документации в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.9.1 аукционной документации и пунктом 3.2.4 аукционной документации, а именно: на стороне участника № 1 выступают несколько юридических лиц, опыт по фактически оказанным услугам по передаче опыта ведения и (или) организации деятельности инновационной площадки подтвержден только одним юридическим лицом, что не соответствует требованиям пункта 3.2.4 аукционной документации (Участник, на стороне которого выступают несколько лиц (все юридические или физические лица, выступающие на стороне одного участника), должен соответствовать квалификационным требованиям аукционной документации. Порядок подтверждения соответствия квалификационным требованиям участника, на стороне которого выступает несколько лиц, указан в пункте 1.9 аукционной документации).*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пп. 2 п. 32 Положения о закупке.

В соответствии с п. 3.2.4 аукционной документации **Участник, на стороне которого выступают несколько лиц** (все юридические или физические лица, выступающие на стороне одного участника), **должен соответствовать квалификационным требованиям аукционной документации.** Порядок подтверждения соответствия квалификационным требованиям участника, на стороне которого выступает несколько лиц, указан в пункте 1.9 аукционной документации.

Согласно п. 1.9.1. аукционной документации **Участник** должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по передаче опыта ведения и (или) организации деятельности инновационной площадки (организация и проведение мероприятий по: привлечению инновационных предложений, информированию субъектов инновационной инфраструктуры, включая малые и средние компании, о деятельности в области инноваций; образовательные мероприятия; экспертное, организационное и техническое сопровождение инновационных проектов в процессе пилотных испытаний; обучение персонала по различным направлениям инновационной деятельности и созданию инновационной среды), стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по передаче опыта ведения и (или) организации деятельности инновационной площадки (организация и проведение мероприятий по: привлечению инновационных предложений, информированию субъектов инновационной инфраструктуры, включая малые и средние компании, о деятельности в области инноваций; образовательные мероприятия; экспертное, организационное и техническое сопровождение инновационных проектов в процессе пилотных испытаний; обучение персонала по различным направлениям инновационной деятельности и созданию инновационной среды). **В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.**

В соответствии с п. 3.1.1. аукционной документации Участником признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника аукциона, а в п. 3.2.4 аукционной документации именно Участник (то есть несколько лиц, а не каждое лицо) должен подтверждать соответствие квалификационным требованиям аукционной документации.

Согласно п. 3.2.3 части 3 аукционной документации Участник, на стороне которого выступает несколько лиц, должен представить в составе аукционной заявки договор простого товарищества (договор о совместной деятельности).

В соответствии с разъяснением положений аукционной документации открытого аукциона № 5337/ОАЭ-СВЕРД/19 на право заключения договора оказания услуг по созданию и управлению региональной инновационной площадкой на полигоне Свердловской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», организация и проведение мероприятий инновационной направленности от 09.09.2019 опубликованного в ответ на запрос разъяснения документации аукциона от АО «УУК» №78545, представители Заказчика считают возможным предусмотреть в аукционной документации предоставление договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) либо иного документа, подтверждающего совместную деятельность для осуществления цели, не связанной с предпринимательской деятельностью и не противоречащей действующему законодательству, в случае если на стороне участника закупки выступает некоммерческая организация, а именно Некоммерческой организацией Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»).

Таким образом, если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику. Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона о закупках и нарушает положения части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2.1 Соглашения №40108/08009/0015-2019 о взаимном сотрудничестве от 10 сентября 2019 г. заключенным между АО «УУК» и Некоммерческой организацией Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), стороны обязуются совместно и в равной степени реализовывать обязательства в соответствии с предметом закупки № 5337/ОАЭ-СВЕРД/19 на право заключения договора оказания услуг по созданию и управлению региональной инновационной площадкой на полигоне Свердловской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», организация и проведение мероприятий инновационной направленности.

Согласно заявки №1634024, поданной 11.09.2019 АО «УУК», на стороне Участника закупки выступает несколько юридических лиц, в том числе АО «УУК» и Некоммерческая организация Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), в соответствии с п. 3.1.1 части 3 аукционной документации совместно именуемые Участник.

В составе заявки, поданной Участником, имеется подтверждение опыта по фактически оказанным услугам по передаче опыта ведения и (или) организации деятельности инновационной площадки Некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), что не оспаривается организатором торгов, комиссии по осуществлению закупок: *«на стороне участника № 1 выступают несколько юридических лиц, опыт по фактически оказанным услугам по передаче опыта ведения и (или) организации деятельности инновационной площадки подтвержден только одним юридическим лицом»* (выдержка из Протокола).

Таким образом, имеющееся подтверждение опыта участника Товарищества лица Некоммерческая организация Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково») в составе заявки, поданной Участником, соответствует требованиям п. 3.1.1, 3.2.4, 1.9.1 Аукционной документации и является достаточным для подтверждения опыта Участника. Следовательно, подтверждение опыта по фактически оказанным услугам по передаче опыта ведения и (или) организации деятельности инновационной площадки участника Товарищества лица АО «УУК» не является обязательным.

Наличие не у всех лиц в составе заявки **Участника** подтвержденного опыта по фактически оказанным услугам по передаче опыта ведения и (или) организации деятельности инновационной площадки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким **Участником** обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Следовательно, заявка АО «УУК» не подлежала отклонению.

Таким образом, действия организатора торгов, установившего указанное положение Документации, а также комиссии по осуществлению закупок, отклонившую заявку Заявителя, ввиду несоответствия требованию, установленному п. 1.9.1, п. 3.2.4 аукционной документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пп. 2 п. 32 Положения о закупке, п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и нарушают п. 2, 9 ч. 10 ст. 4, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Подобное мнение изложено в решении ФАС России № 223Ф3-102/19 от 29.01.2019 г.

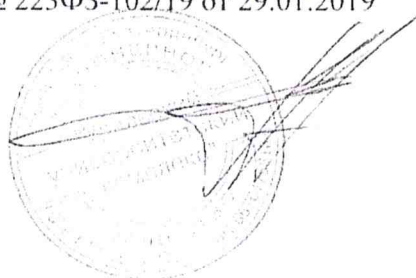
На основании вышесказанного, просим:

- 1) Приостановить торги до рассмотрения жалобы на действия организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок по существу.
- 2) Признать жалобу обоснованной;
- 3) Признать в действиях организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок нарушение п.2, 9 ч. 10 ст. 4, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках;
- 4) Выдать предписание об отмене протокола от 30.09.2019 г. № 5337/ОАЭ-СВЕРД/19/1 рассмотрения аукционных заявок;
- 5) Допустить АО «УУК» до участия в открытом аукционе в электронной форме.
- 6) Привлечь должностных лиц организатора торгов, членов комиссии по осуществлению закупок к административной ответственности по ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации АО «УУК»;
2. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора АО «УУК»;
3. Протокол от 30.09.2019 г. № 5337/ОАЭ-СВЕРД/19/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 5337/ОАЭ-СВЕРД/19 на право заключения договора оказания услуг по созданию и управлению региональной инновационной площадкой на полигоне Свердловской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», организация и проведение мероприятий инновационной направленности;
4. Разъяснения положений аукционной документации от 09.09.2019.
5. Заявка АО «УУК» с приложениями;
6. Решение ФАС России № 223Ф3-102/19 от 29.01.2019

Генеральный директор



М.Р. Нуриев

