

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Табия»
620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Академика Губкина, д.78, оф.400
office@tabia.group
+7 (963) 441-45-30

Жалоба на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов).

Заказчик (организатор закупки):

Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт автоматики им. Н.Л. Духова» (ФГУП «ВНИИА») (далее – заказчик).

Место нахождения: 127055, г. Москва, ул. Сущевская д. 22.

Почтовый адрес: 101000, г. Москва, Моспочтамт, а/я 918.

Контактное лицо по закупочной документации, тел., e-mail:
риевич, , закупki@vniia.ru Факс (499) 978-44-72.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Табия» (далее - ООО «Табия»).

Место нахождения и почтовый адрес: 620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Академика Губкина, д.78, оф.400.

Адрес электронной почты: office@tabia.group

Номер контактного телефона: +7 (963) 441-45-30

Контактное лицо:

Указание на обжалуемую процедуру закупки:

Номер извещения в единой информационной системе: 32009800452

Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку периферийных устройств Ricoh с функциями печати данных, копирования, сканирования.

Дата публикации (размещения) извещения о проведении закупки: 17.12.2020.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика (организатора закупки):

Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в части порядка размещения информации о проведении закупки.

В нарушение требований пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке не указаны конкретные календарные даты рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов такой закупки.

Действия заказчика (организатора закупки) нарушают право потенциальных участников закупки на получение достоверной и объективной информации о закупке для участия в ней и необоснованно ограничивают количество участников такой закупки.

Доводы жалобы:

В соответствии с положениями части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться, в том числе, принципами информационной открытости закупки и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны **дата** рассмотрения предложений участников закупки и **дата** подведения итогов такой закупки.

Закупочная деятельность заказчика и организатора закупки на момент проведения оспариваемой закупки регламентирована Единым отраслевым стандартом закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее – Единый отраслевой стандарт закупок). Требованиями пункта «а» части 1 статьи 5.3 Единого отраслевого стандарта закупок определено, что закупочная документация должна содержать сведения, указание которых в закупочной документации является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, в документации о закупке должны быть указаны **конкретные даты** рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов такой закупки.

Указание в закупочной документации сведений о конкретных датах совершения заказчиком и его закупочной комиссией действий в ходе закупочной процедуры, в частности даты рассмотрения заявок и даты подведения итогов закупки, предоставляет потенциальным участникам закупки возможность достоверно рассчитать срок начала исполнения победителем закупки обязательств по договору. Поскольку дата заключения

договора непосредственно связана с конкретной датой размещения заказчиком протокола подведения итогов закупки.

Указание в закупочной документации обязательных сведений о конкретных датах совершения заказчиком и его закупочной комиссией действий в ходе закупочной процедуры соответствует принципу информационной открытости закупки. Сведения о конкретных датах рассмотрения заявок и подведения итогов закупки предоставляют возможность потенциальным участникам закупки достоверно рассчитать срок начала исполнения обязательств по договору в случае признания победителем такой закупки. Поскольку дата заключения договора по результатам закупочной процедуры непосредственно связана с конкретной датой размещения заказчиком протокола подведения итогов такой закупки. Достоверная и точная информация о дате размещения протокола подведения итогов закупки позволяет участнику закупки оценить возможность исполнения договора с учетом сроков поставки товара и, соответственно, проанализировать возможность своего участия в такой конкурентной закупке.

В нарушение требований пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках в закупочной документации, размещенной в единой информационной системе, заказчик установил **не конкретные даты** рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, а указал **периоды**, в течение которых предполагается совершение значимых действий в ходе закупочной процедуры.

А именно, в пункте 16 закупочной документации указаны не конкретные календарные даты, **а промежутки времени** осуществления данных действий:

*Рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке: **не позднее** «25» января 2021 года.*

*Рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке: **не позднее** «15» февраля 2021 года.*

*Дата подведения итогов закупки: **не позднее** «18» февраля 2021 года.*

Считаем, что своими действиями при проведении конкурентной закупки заказчик нарушил требования пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках путем установления в закупочной документации **не конкретной даты** рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, **а периодов** времени.

А именно, рассмотрения первых частей заявок **в течение 10 дней**, рассмотрения вторых частей заявок **в течение еще 20 дней** и подведения итогов **в течение еще 3 дней**.

Не исполнение заказчиком требования об указании в закупочной документации достоверной информации о конкретной дате рассмотрения заявок участников запроса предложений и подведения итогов такой конкурентной закупки не соответствует принципу информационной открытости закупки, установленному пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках. Поскольку отсутствие сведений о конкретных датах осуществления заказчиком этапов закупочной процедуры препятствует потенциальным участникам торгов спланировать свои действия, связанные как с участием в закупке, так и в последующем с исполнением договора, заключаемого по результатам такой закупочной процедуры, по причине того, что не позволяют потенциальному победителю рассчитать конкретный срок поставки им товаров по предмету закупки.

А именно.

Исходя из буквального толкования периодов времени, указанных в закупочной документации на рассмотрение заявок участников и подведение итогов закупки следует, что протокол рассмотрения первых частей заявок может быть опубликован 15 января - что определенно произойдет не позднее 25 января 2021 года.

В этот же день - 15 января, заказчик имеет право разместить протокол рассмотрения вторых частей заявок, что также произойдет не позднее 15 февраля.

И в этот же день - 15 января, заказчик вправе опубликовать протокол подведения итогов, что также не противоречит условиям закупочной документации и произойдет не позднее 18 февраля 2021 года.

При этом, согласно положениям пункта 17 документации о закупке, в этот же день - 15 января, заказчик имеет право передать проект договора для подписания лицу, с которым заключается такой договор по итогам закупки. В свою очередь участник закупки обязан разместить подписанный со своей стороны договор в течение 7 (семи) рабочих дней - то есть не позднее 26 января 2021 года.

Учитывая, что пунктом 17 документации о закупке установлен срок заключения договора, который по общему правилу не должен превышать 20 (двадцати) дней с момента размещения протокола подведения итогов закупки, заказчик вправе подписать такой договор **26 января** 2021 года. Соответственно срок исполнения договора начнет истекать с этой даты.

Таким образом, согласно требованиям пункта 6 извещения о проведении закупки и пункта 13.1 проекта договора, входящего в состав закупочной документации, поставщик обязан поставить товар в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с момента заключения договора, т.е. **не позднее 12 марта** 2021 года.

Вместе с тем в том случае, если заказчик, руководствуясь тем же буквальным толкованием периодов времени на рассмотрение заявок участников и подведение итогов закупки, разместит соответствующие протоколы 25 января и 15 и 18 февраля 2021 года, а договор со своей стороны заказчик подпишет на двадцатый день, как это позволяет ему сделать пункт 17 извещения о закупке, то срок исполнения договора начнет протекать с **10 марта** 2021 года.

Соответственно участник закупки, с которым заключается договор получит возможность поставить товары по предмету закупки не позднее **24 апреля** 2021 года. Таким образом дата исполнения договора будет смещена по времени более чем на 43 дня. Что составляет более 95 % относительно всего срока исполнения договора.

Указанные разночтения в отношении сроков и условий исполнения договора, связанные с противоречиями и двусмысленностью в толковании дат значимых событий закупочной процедуры, препятствуют потенциальным участникам закупки достоверно рассчитать срок начала и срок окончания исполнения обязательств по договору в случае признания победителем такой закупки.

16 декабря 2020 года нами был направлен **запрос о разъяснении** положений закупочной документации.

В запросе мы просили заказчика сообщить не периоды времени, а конкретные даты, в которые заказчиком и его закупочной комиссией будут осуществлены значимые события закупочной процедуры. А именно конкретные даты рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке и конкретную дату подведения итогов закупки.

В своем ответе заказчик **не указал** конкретных дат этапов закупочной процедуры, сообщив, что обозначить конкретные даты рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке и конкретную дату подведения итогов закупки не имеет возможности (Приложение 3).

При этом важно учитывать, что запрос был сделан нами не из праздного любопытства. Согласно условиям проведения закупки участвовать в ней могут исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, для которых цена такого договора является значительной относительно предстоящих финансовых расходов.

Для участия в такой закупке с целью последующего исполнения договора субъекты малого и среднего предпринимательства уделяют особое внимание анализу и

планированию своих предстоящих инвестиций, возможности привлечения и использования заемных средств для исполнения такого договора.

Необъективность и двусмысленность установленных заказчиком сроков, а точнее - периодов времени, при выполнении значимых действий в ходе рассматриваемой закупки не допускает однозначного понимания участниками закупки хронологии событий и конкретных дат таких событий, осуществляемых заказчиком в процессе закупочной процедуры. В первую очередь в их взаимосвязи с предстоящими сроками поставки товаров по предмету договора.

Отсутствие прозрачной и понятной информации в отношении порядка проведения закупки не позволяет потенциальным участникам торгов спланировать действия, которые такие участники должны предпринять не только в целях участия в закупке, но и в целях объективной оценки своих возможностей в части надлежащего исполнения договора в конкретный срок, до конкретной календарной даты, не указанной заказчиком в закупочной документации и которую невозможно достоверно рассчитать.

Учитывая изложенное, считаем, что действия заказчика выразившиеся в размещении информации о закупке ненадлежащим образом, противоречат требованиям пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках и нарушают право потенциальных участников торгов на получение полной и объективной информации о порядке проведения закупки в части конкретных сроков осуществления этапов закупочной процедуры, чем необоснованно ограничивают количество участников такой закупки.

Руководствуясь положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим:

признать жалобу обоснованной;

обязать заказчика внести изменения закупочную документацию и разместить в единой информационной системе документацию о закупке, содержащую конкретные календарные даты осуществления закупочных процедур в ходе рассматриваемой закупки;

выдать заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия Решения о смене (назначении) генерального директора от 08 декабря 2020 г., № 2, на одном листе.

2. Копия ответа на запрос о разъяснении положений закупочной документации, закупочной процедуры ЕИС №32009800452, на двух листах.

С уважением,
Генеральный директор