

3605

Исх. б/н от 15.11.2022

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Приморскому краю
e-mail: to25@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия Конкурсной комиссии
(реестровый номер закупки: 082050000822005896)

УПОЛНОМОЧЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ:

Наименование уполномоченного учреждения: КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

Почтовый адрес: Российская Федерация, Приморский край, Владивосток г, УЛИЦА АДМИРАЛА ФОКИНА, ДОМ 20

Место нахождения: Российская Федерация, 690090, Приморский край, Владивосток г, УЛИЦА Адмирала Фокина, 20 (6 этаж)

Адрес электронной почты: 7-423-2392755

Номер контактного телефона: latcerov_ds@primzakupki.ru

Ответственное должностное лицо: Лацепов Д. С.

ЗАКАЗЧИК:

Наименование заказчика: КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ АВИАЦИОННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЛАСТУН-АВИА"

Почтовый адрес: Российская Федерация, 692760, Приморский край, Артем г, УЛИЦА ФРУНЗЕ, 45

Место нахождения: Российская Федерация, 692760, Приморский край, Артем г, УЛИЦА ФРУНЗЕ, 45

Адрес электронной почты: plastunavia.zakupki@gmail.com

Номер контактного телефона: 8-42337-98086

Ответственное должностное лицо: Серeda Дмитрий Васильевич

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Наименование: ООО «Аудиторская фирма «Профи»

Место нахождения: 664121, Омская обл., г. Омск, ул. Труда, д. 11, кв. 118

Почтовый адрес: 664121, Омская обл., г. Омск, ул. Труда, д. 11, кв. 118

Телефон: +7 (3812)409-092

Факс: отсутствует

E-mail: profiaudit55@mail.ru

Ф.И.О. членов комиссии:

Председатель комиссии: Серeda Дмитрий Васильевич

Член комиссии: Плюгина Анна Владимировна

Член комиссии: Соболев Елена Владимировна

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Открытый конкурс в электронной форме

Конкурс проводится в соответствии с ч.19 ст.48 Закона №44-ФЗ

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской /финансовой отчетности КГУАП «Пластун-Авиа» за 2022 год

Начальная (максимальная) цена контракта: 260 000,00 Р

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 222252800384625020100100250016920000



Обществом с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «Профи» (далее – Заявитель) подана заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской финансовой отчетности КГУАП «Пластун-Авиа» за 2022 год (реестровый номер закупки: 0820500000822005896 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – Конкурс).

14.11.2022 опубликован протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме (далее - Протокол), в соответствии с которым заявка Заявителя по результатам сопоставления рейтингов участников заняла 5 место.

С данным решением Конкурсной комиссии Заявитель не согласен на основании следующего:

Заказчиком на основании итогового протокола присвоены следующие порядковые номера, полученные по результатам рассмотрения заявок:

Идентификационный номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение комиссии по результатам рассмотрения	Итоговая цена	Итоговое значение по критерию оценки заявки	Порядковый номер заявки по результатам рассмотрения и оценки заявки
98	31.10.2022 11:54:36	Соответствует	90 000,00	89.98	1
37	24.10.2022 21:13:51	Соответствует	34 000,00	38.00	10
65	08.11.2022 12:36:11	Соответствует	195 000,00	37.48	11
35	01.11.2022 13:25:41	Соответствует	80 000,00	31.41	12
226	08.11.2022 22:19:36	Соответствует	115 000,00	86.41	2
248	20.10.2022 12:07:51	Соответствует	118 000,00	86.00	3
54	07.11.2022 16:39:11	Соответствует	100 000,00	75.23	4
55	20.10.2022 06:28:48	Соответствует	260 000,00	65.70	5
74	20.10.2022 10:30:13	Соответствует	128 000,00	61.22	6
128	20.10.2022 08:18:44	Соответствует	240 000,00	48.55	7
97	20.10.2022 14:59:11	Соответствует	250 000,00	43.79	8
138	31.10.2022 17:34:32	Соответствует	19 900,00	40.00	9

При этом комиссия Заказчика оценивает ценовые предложения (критерий «Цена контракта») следующим образом:

Идентификационный номер заявки	Оценка предложения	
	Без учета значимости	С учетом значимости
55	0	0
128	0	0
74	0	0
248	0	0
97	0	0
37	29.15	11.66
98	0	0
138	100.00	40.00
35	0	0
54	0	0
65	0	0
226	0	0

Оценка участников комиссией Заказчика по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня»:

Идентификационный номер заявки	Критерий	Значимость критерия, %	Оценка по заявке	
			Без учета значимости	С учетом значимости
55	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня	60.00	100	60.00
128			66.66	40.00
74			61.11	36.67
248			100	60.00
97			61.11	36.67
37			0	0.00
98			100	60.00
138			0	0.00
35			0	0.00
54			77.77	46.66
65			37.5	22.50
226			100	60.00

На основании итогового протокола участники с идентификационными номерами 55, 248, 98, 226 набрали одинаковое количество баллов (60 баллов).

Кроме того, вышеперечисленные участники набрали 0 баллов по критерию «Цена контракта».

Таки образом, итоговая оценка должна выглядеть следующим образом:

Идентификационный номер заявки	Дата и время подачи заявки	Оценка по критерию «Квалификация»	Оценка по критерию «Цена контракта»	Итоговое значение по критерию оценки заявки	Порядковый номер заявки по результатам рассмотрения и оценки заявки
98	31.10.2022 11:54:36	60,00	0,00	60,00	3
37	24.10.2022 21:13:51	0,00	11,66	11,66	11
65	08.11.2022 12:36:11	22,50	0,00	22,50	10
35	01.11.2022 13:25:41	0,00	0,00	0,00	12
226	08.11.2022 22:19:36	60,00	0,00	60,00	4
248	20.10.2022 12:07:51	60,00	0,00	60,00	2
54	07.11.2022 16:39:11	46,66	0,00	46,66	5
55	20.10.2022 06:28:48	60,00	0,00	60,00	1
74	20.10.2022 10:30:13	36,67	0,00	36,67	8
128	20.10.2022 08:18:44	40,00	0,00	40,00	6
97	20.10.2022 14:59:11	36,67	0,00	36,67	9
138	31.10.2022 17:34:32	0,00	40,00	40,00	7

Однако, Заказчиком неверно выставлены порядковые номера, полученные по результатам рассмотрения заявок.

Кроме того, согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС заявка с идентификационным номером 55 поступила раньше всех других заявок, а именно 20.10.2022 13:28 (МСК+7).

Список заявок

ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ НОМЕР УЧАСТНИКА	ДАТА И ВРЕМЯ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ	РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВКИ	ПОРЯДКОВЫЙ НОМЕР
> 35	01.11.2022 20:25 (МСК+7)	Соответствует требованиям	12
> 37	25.10.2022 4:13 (МСК+7)	Соответствует требованиям	10
> 54	07.11.2022 23:39 (МСК+7)	Соответствует требованиям	4
> 55	20.10.2022 13:28 (МСК+7)	Соответствует требованиям	5
> 65	08.11.2022 19:36 (МСК+7)	Соответствует требованиям	11
> 74	20.10.2022 17:30 (МСК+7)	Соответствует требованиям	6
> 97	20.10.2022 21:59 (МСК+7)	Соответствует требованиям	8
> 98	31.10.2022 18:54 (МСК+7)	Соответствует требованиям	1 - Победитель
> 128	20.10.2022 15:18 (МСК+7)	Соответствует требованиям	7
> 138	01.11.2022 0:34 (МСК+7)	Соответствует требованиям	9
> 226	09.11.2022 5:19 (МСК+7)	Соответствует требованиям	2 - Второй номер
> 248	20.10.2022 19:07 (МСК+7)	Соответствует требованиям	3

П. б) ч. 15 ст. 48 Закона о контрактной системе установлено, что на основании результатов оценки первых и вторых частей заявок на участие в закупке, содержащихся в протоколах, предусмотренных частями 6 и 13 настоящей статьи, а также оценки, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, первая и вторая части которой признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. **В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия;**

Таким образом, заявка Заявителя поступила ранее других заявок на участие в закупке, и должна была занять первое место.

Совершенно непонятно почему участник с идентификационным номером 98 занял первое место. Заявка данного участника поступила практически в последний момент (31.10.2022 18:54 (МСК+7)).

Тем более каким образом у участника с идентификационным номером 98 получилось итоговое количество баллов равное 89,98.

$60,00+0,00=60,00$, а не 89,98

Согласно приведенным выше доводам, неправомерные действия Заказчика выразились в ненадлежащем определении победителя Закупки.

В соответствии с частью 15 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов в соответствии с пунктом 1 части 14 настоящей статьи:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) осуществляют оценку ценовых предложений по критерию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона;

б) на основании результатов оценки первых и вторых частей заявок на участие в закупке, содержащихся в протоколах, предусмотренных частями 6 и 13 настоящей статьи, а также оценки, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, первая и вторая части которой признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после подписания такого протокола усиленными электронными подписями членами комиссии по осуществлению закупок подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Лучшие условия исполнения контракта определяются на основании присвоении участникам баллов по критериям оценки, установленным ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В п. 2 Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" установлено, что "критерии оценки" - предусмотренные частью 1 статьи 32 Федерального закона критерии оценки заявок, в соответствии с которыми осуществляется оценка заявок в отношении цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ (далее - расходы), качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки (далее - характеристики объекта закупки), квалификации участников закупки, в том числе наличия у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее соответственно - квалификация участников закупки, характеристика квалификации участников закупки);

Таким образом, лучшее условие исполнения контракта по критерию «Цена контракта» предложено только участником с идентификационным номером 138.

Кроме того, Заказчик под видом оценки и сопоставления электронного конкурса производит сопоставление заявок по правилам электронного аукциона (ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе Победителем аукциона признается участник закупки, который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги наиболее низкую цену контракта), что не соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Неправомерные действия Заказчика выразились в ненадлежащем определении победителя Закупки. В соответствии с частью 15 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов в соответствии с пунктом 1 части 14 настоящей статьи:

1) члены комиссии по осуществлению закупок: а) осуществляют оценку ценовых предложений по критерию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона; б) на основании результатов оценки первых и вторых частей заявок на участие в закупке, содержащихся в протоколах, предусмотренных частями 6 и 13 настоящей статьи, а также оценки, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, первая и вторая части которой признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. **В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке**

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после подписания такого протокола усиленными электронными подписями членами комиссии по осуществлению закупок подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как было указано ранее, согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заявка Заявителя получает в итоге 60 баллов (максимальный балл). В данном случае заявка Заявителя была подана ранее других и объективно должна была занять первое место.

Таким образом, согласно протоколу, ООО «АФ «Профи» должно было стать победителем.

Однако, в протоколе указан победителем другой участник (заявка № 98).

Данные действия Заказчика нарушают пункты «а», «б» части 15 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Аналогичная позиция изложена в решениях: Камчатского УФАС № 041/06/18.1-333/2022 от 09.08.2022, Пермского УФАС № 059/10/18.1-607/2022 от 20.07.2022.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

- 1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.**
- 2. Отменить протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме (реестровый номер закупки: 082050000822005896).**
- 3. Провести внеплановую проверку.**
- 4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.**

Директор ООО «Аудиторская фирма «Профи»

Киселев Павел Алексеевич
(подписано ЭЦП)