

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

**Лица, в отношении которых подано
заявление:** Федеральное государственное
унитарное предприятие «Главный
радиочастотный центр»

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр»

заказа: <https://zakupki.gov.ru/epz/lottery/notice/notice223/documents.html?noticeintoid=15982672>

Наименование: Поставка средств уничтожения информации на машинных магнитных носителях информации № 257400629

Извещение № 32312957/48

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: 14.11.2023 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 890 400, 00 руб.

Доводы жалобы:

14.11.2023 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчик разместил извещение № 257400629 о проведении запроса котировок на поставку средств уничтожения информации на машинных магнитных носителях информации.

Одновременно с извещением на официальном сайте размещена документация о проведении запроса котировок, регламентирующая процедуру проведения Запроса котировок.

Согласно извещению, в отношении указанной закупки, объектом закупки является средство уничтожения информации на машинных магнитных носителях информации.

В соответствии со статьей 28 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 05.12.2022) «О государственной тайне» (Далее – Закон «О государственной тайне») средства защиты

информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Технические характеристики объекта закупки товара (изделия) должны соответствовать не только положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", но и «Требованиям к средствам уничтожения информации на машинных магнитных носителях информации способом магнитно-силового воздействия» (ФСТЭК России, 2016 год), (Далее - Требования).

В соответствии со ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

Между тем, в требованиях, предъявляемых заказчиком на поставку средств уничтожения информации на машинных магнитных носителях информации № 257400629, содержатся нарушения Требований ФСТЭК России, а так же содержатся преимущественные условия участия в торгах для других участников.

1. В соответствии со статьей 28 Закона Российской Федерации от 21.07.1993г. № 5485-1 «О государственной тайне» средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Технические характеристики такого объекта закупки как устройство гарантированного уничтожения информации должны соответствовать не только положениям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», но и «Требованиям к средствам уничтожения информации на машинных носителях информации способом магнитно-силового воздействия» (ФСТЭК России, 2016 год)

Данные положения должны быть зафиксированы в извещении о запросе котировок на право заключения договора.

Следовательно, все сертифицированные устройства гарантированного уничтожения информации, которые будут приобретаться по указанной закупки, должны соответствовать Требованиям ФСТЭК России.

Между тем, в требованиях, предъявляемых заказчиком, нет указания на приведенные нормы.

2. В соответствии с Требованием ФСТЭК России устройство, предназначенное для гарантированного уничтожения информации, должно реализовывать воздействие на магнитный носитель двумя разнонаправленными векторами напряженности магнитного поля.

Между тем, заказчик производит закупку устройств, обеспечивающих воздействие только одним из двух векторов напряженности магнитного поля, что является грубым нарушением Требований ФСТЭК России.

Таким образом, приобретаемое в рамках рассматриваемой закупки средство уничтожения информации на машинных магнитных носителях информации СТЕК может быть использовано заказчиком для уничтожения информации только при условии покупки всех пяти блоков сертифицированного устройства. Фактически же, в рамках данной закупки приобретается только один блок от устройства для уничтожения информации, который не имеет сертификата ФСТЭК России и самостоятельно не может использоваться для уничтожения информации.

В результате закупки такого устройства заказчиком на каждом объекте информатизации для уничтожения сведений, составляющих государственную тайну, будет

применяться блок только с одним вектором напряженности магнитного поля, что, как указывалось выше, является недопустимым в соответствии с Требованиями ФСТЭК России.

Допущенные нарушения могут привести к утечке сведений, составляющих государственную тайну, в результате может быть нанесен ущерб интересам национальной безопасности Российской Федерации.

3. Заявитель считает необходимым отметить, что описание требований к характеристикам объекта закупки полностью соответствует техническим характеристикам устройств «СТЭК-НС3», которые производятся исключительно одним производителем - ООО «АННА».

К таким требованиям в частности относится описание интерфейса для считывания показаний счетчика количества применений *in vide USB*, которое имеется исключительно в оборудовании ООО «АННА».

Время обработки одного магнитного носителя указано как *«не более 15 с.»*, что вступает в прямое противоречие с Требованиями ФСТЭК России, многократно превышая обозначенный там параметр. При этом, именно так определяется время обработки одного магнитного носителя для оборудования ООО «АННА».

Следовательно, указанные технические характеристики приведены с целью создания благоприятных условий для участия конкретного поставщика, а именно ООО «АННА», и для контрагентов, которые приобретают оборудование у данного производителя.

Описание устройств, выпускаемых ООО «АННА», размещено на официальном сайте ООО «АННА» <http://www.npoanna.ru/Content.aspx?name=models.stek-ns3>, и из данного описания следует, что требования к характеристикам товара полностью соответствуют описанию оборудования ООО «АННА».

При этом, заказчиком не учтено, что для реализации задач по уничтожению информации на машинных магнитных носителях, которые указаны в требованиях к характеристикам товара, а именно: Магнитные карты, Гибкие магнитные диски 3,5", Гибкие магнитные диски 5", MD-диски, ZIP-накопители, ЖМД 2,5", ЖМД 3,5", необходимо будет использовать все пять блоков устройства ООО «АННА», так как для уничтожения информации необходимы все блоки, реализующие разные векторы напряженности магнитного поля информации и иные технические характеристики.

Также заказчик, используя техническое описание производимого ООО «АННА» оборудования «СТЭК-НС3», и определяя предмет закупки как «блок уничтожения информации» в количестве 7 штук, не учитывает, что оборудование «АННА», предназначенное для уничтожения информации, состоит из 5 отдельных блоков, и именно на оборудование, состоящее из данных 5 блоков, ООО «АННА» получен сертификат ФСТЭК России № 4529 от 28 марта 2022 года, удостоверяющий, что средство уничтожения информации на машинных магнитных носителях информации «СТЭК-НС3» соответствует Требованиям ФСТЭК России, 2016. Каждый из 5 блоков оборудования «СТЭК-НС3» реализует только часть функций и не является самостоятельным сертифицированным устройством.

Указанное означает, что оборудование производителя ООО «АННА», в виде отдельного самостоятельного блока, который заказчик планирует приобретать в рамках рассматриваемой закупки как самостоятельный товар, не может использоваться для целей уничтожения информации исходя как из технических характеристик, так и в связи с тем, что у отдельного блока оборудования ООО «АННА» отсутствует сертификат соответствия.

Определяя требования к характеристикам средства уничтожения информации, заказчик проигнорировал существенную характеристику подобных устройств, которая предусмотрена Требованиями ФСТЭК России, - применимость устройства, то есть будет ли

устройство использоваться для планового уничтожения информации и/или для экстренного?

Устройства производителя ООО «АННА» «СТЭК-НСЗ» могут использоваться для экстренного уничтожения информации только с ограничениями. По этой причине заказчик умышленно не указывает подобное требование – возможность экстренного уничтожения информации – чтобы не допустить исключение оборудования ООО «АННА» из участия в закупке, как не подошедшего по данному условию. При этом, устройство «ПРИБОЙ Модуль-3,5», которое производит заявитель – ООО КСУ, не имеет ограничений по применимости.

4. В соответствии с п.1 ст.3 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обоснования, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В соответствии с п.14 Договора порядок формирования (максимальной) цены договора производится на основании анализа коммерческих предложений от потенциальных Исполнителей.

В соответствии с ч.5 ст.22 Закона 44-ФЗ, в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчиком могут использоваться: общедоступная информация рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляю их поставки товаров, работ, услуг, идентичных (а при их отсутствии — однородных) планируемыми к закупкам; информация, полученная в результате размещения запросов на товары, работы, услуги в ЕИС.

Из указанного следует, что заказчик обязан для обоснования НМЦК запросить у поставщиков цену товаров, работ, услуг, осуществляющих поставки товаров, работ, услуги, идентичных (а при их отсутствии - однородных) планируемыми к закупкам.

Между тем, заказчик в нарушении указанных норм не осуществил направления запроса в ООО «КСУ», что в свою очередь ограничивает конкуренцию.

В соответствии с ч.1 ст.8 «Закона о контрактной системе», контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Между тем, критерии, указанные заказчиком в части предъявляемых требований к участникам закупки и оценки заявок по требованию, предъявляемому заказчиком в отношении предмета закупки, приводят к ограничению конкуренции, так как создают дискриминационные условия для осуществления подачи заявления на участия в закупке.

В соответствии с п.21 Извещения о запросе котировок, установлены требования к участникам закупки:

Участник закупки - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255 «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ), либо физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом № 255, которые соответствуют требованиям, установленным

заказчиком в Положении о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГРЦЦ» и настоящей документации.

Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим предоставление услуг, являющихся предметом закупки, в том числе:

а) не находиться в состоянии проведения ликвидации юридического лица и не иметь решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) деятельность не должна быть приостановлена в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) не иметь недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;

г) у физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица должна отсутствовать непогашенная или неснятая судимость за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в отношении указанных физических лиц не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, либо административное наказание в виде дисквалификации;

д) не быть привлеченными в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствовать указанным в документации о закупке, извещении о запросе котировок требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладать исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладать правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

и) обладать лицензиями, разрешениями, свидетельствами или иными документами, необходимыми для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, на территории Российской Федерации всего две организации имеющие сертифицированные устройства для уничтожения информации: ООО «АННА» и ООО «КСУ».

Необходимо отметить, что цена, установленная заказчиком, соответствует стоимости, блока устройства «СТЕК-НСЗ», что в свою очередь свидетельствует, о наличии в предмете закупки критериев, содержащих благоприятные условия для ООО «АННА», что в результате приводит к ограничению конкуренции других участников.

Согласно п. 18 абз. 1 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Как следует из статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В настоящем случае на наличие соглашения между Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр в лице его территориальных органов, с одной стороны, и ООО «АННА», с другой стороны, указывает следующее.

Предмет закупок формируется таким образом, что под требования закупки подпадает исключительно продукция, производимая ООО «АННА», **а именно один из пяти блоков устройства «СТЕК-НСЗ».**

Следовательно, заказчик даже потенциально не рассматривает возможность закупки устройств, производимых другими поставщиками, даже в случае соответствия таких устройств Требованиям ФСТЭК России. Также заказчик запрашивает цены исключительно у ООО «АННА», не интересуясь ценами других поставщиков.

При это, при формировании НМЦК ООО «АННА» некорректно указана стоимость, а именно 127 000 руб., так как указана только стоимость одного из пяти блоков сертифицированного устройства «СТЕК-НСЗ».

Между тем, общая стоимость сертифицированного устройства «СТЕК-НСЗ» составляет 600 000 рублей, следовательно указывая стоимость только одного блока, ООО «АННА» вводит в заблуждение заказчика о реальной рыночной стоимости устройства уничтожения информации и делает невозможным участие в закупке иных производителей.

Из указанного следует, что требования к характеристикам товара, приведенные заказчиком в закупке, ориентированы на закупку одного из пяти блоков устройства ООО «АННА».

Таким образом, территориальные органы Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр осуществляют действия, направленные на то, чтобы именно ООО «АННА» побеждало в закупках устройств гарантированного уничтожения информации.

С учетом изложенного, при формировании «Предложение участника конкурентной закупки в отношении закупки» заказчиком нарушены положения части 2 статьи 33 ФЗ № 44 Закона о контрактной системе.

Следовательно, действия заказчика нарушают требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации, и направлены на ограничение конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 106 закона № 44 -Федерального закона от 26.07.2006г.

ПРОШУ:

1.Признать жалобу ООО «КСУ» на действия заказчика Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр» обоснованной и выдать предписание.

2.Приостановить процедуру определения исполнителя по государственному контракту заказчика Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр».

3.Провести внеплановую проверку закупочной деятельности по факту нарушения Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр» законодательства;

4. О результатах рассмотрения настоящего заявления сообщить почтой по адресу: 109147, г.Москва, ул.Таганская, д.9,оф.21.

«20» ноябрь 2023 года

**Генеральный директор ООО «КСУ»
Д.И. Шаклеин**