

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-640/2020

09 июля 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 09.07.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПИОНЕР» (далее – общество, ООО «ПИОНЕР») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Бетонка – Черново на участке 4-6 км в Киржачском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120003489) в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 26.05.2020 № 3), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 03.06.2020 № 56).

Заказчик – ГБУ ВО «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области», ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя учреждения.

08.07.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 09.07.2020.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/67- 640/2020 Комиссия
УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ

по ремонту автомобильной дороги Бетонка – Черново на участке 4-6 км в Киржачском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120003489).

По мнению заявителя, аукционная комиссия незаконно отклонила его заявку по основанию – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (Битумная эмульсия ЭБДК Б- 50 по показателю «содержание остаточного вяжущего» не может быть 51 согласно ГОСТ Р 55420-2013).

ООО «ПИОНЕР» полагает, что им заявке указаны все конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе и дано согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией данного электронного аукциона. Указанный в заявке показатель «51» товара «битумная эмульсия» полностью соответствует значению, установленному в документации и соответствует требованиям пункта 5.2.1 ГОСТ Р 55420-2013. Показатель «51» находится внутри диапазона от 50 до 70 и может быть указан как конкретный показатель товара.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 26.06.2020, отменить результаты аукциона от 29.06.2020, признать в действии аукционной комиссии нарушение статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.06.2020 № 0128200000120003489 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 22.06.2020 года было подано 6 заявок от участников с порядковыми номерами 1,2,3,4,5,6.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120003489 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 6 (ООО «ПИОНЕР») требованиям аукционной документации.

В Приложении № 4 к ДЭА Требования к материалам Таблица 1 по позиции 6 заказчиком указано: битумная эмульсия ЭБДК Б - 50 по ГОСТ Р 55420-2013 содержание остаточного вяжущего от 50 до 70.

В заявке заявителя жалобы по позиции 6 указано следующее: битумная эмульсия ЭБДК Б - 50 по ГОСТ Р 55420-2013 содержание остаточного вяжущего 51.

Заказчиком по позиции 6 установлен диапазон к содержанию остаточного вяжущего свойства 50 - 70. Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает — 51, указав ГОСТ Р 55420-2013, что не совпадает с официальным ГОСТ Р 55427-2013, в пункте 10 которого указано, что «За результат испытаний принимают среднее арифметическое результатов не менее двух измерений, полученных в соответствии с разделом 9, результат округляют до 0,1.

Таким образом, представитель уполномоченного органа пояснил, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003489 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик в письменном отзыве указал, что требования к материалам (товарам), установленные заказчиком в Приложении № 4 к документации электронного аукциона, в полной мере соответствуют действующим ПНСТ и ГОСТам.

Заказчиком в документации указана битумная эмульсия с минимально допустимыми характеристиками национального стандарта - Битумная эмульсия ЭБДК Б- 50 по ГОСТ Р

55420-2013. В соответствии с положениями Инструкции, по позиции 6 «Битумная эмульсия» по показателю «Содержание остаточного вяжущего», участникам закупки следовало указать конкретное значение показателя внутри диапазона, выраженное цифрой в соответствии с требованиями ГОСТ Р 55420-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Эмульсии битумные дорожные катионные. Технические условия».

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

11.06.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0128200000120003489 и документация электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Бетонка – Черново на участке 4-6 км в Киржачском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120003489).

Начальная максимальная цена закупки составляет 29 581 235,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В силу требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного **частью 3.1** настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 13.2 инструкции участникам закупок рассматриваемой аукционной документации установлены аналогичные требования.

Проанализировав требования, установленные в документации рассматриваемого электронного аукциона и заявки участников закупки, Комиссия Владимирского УАС России пришла к следующим выводам.

В приложении № 4 к ДЭА Таблица 1 «Форма требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара,

используемого при выполнении работ, и инструкция по ее заполнению» заказчиком установлены требования к характеристикам товара, используемого при выполнении работ.

В том числе по позиции 6 заказчиком указано следующее.

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель) (при наличии)	Качественные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики товара		
			Наименование параметра (показателя) товара	Требуемое значение, установленное заказчиком	Значение, предлагаемое участником
6	Битумная эмульсия ЭБДК Б- 50 по ГОСТ Р 55420-2013		Содержание остаточного вяжущего	от 50 до 70	
			Остаток на сите № 014	не более 0,25	
			Устойчивость при хранении по остатку на сите N 014	не более 0,30	
			Адгезия к минеральному материалу	не менее 75	

Также в Приложении № 4 заказчиком установлена следующая инструкция по заполнению «Формы требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, и инструкция по ее заполнению»

«В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Слова «не менее» - означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель менее указанного значения или равный ему;

Слова «не ниже» - означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель более указанного значения или равный ему;

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами «от» и «до», «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретное значение показателя внутри диапазона, выраженное цифрой.

В случае указания значений показателей в виде диапазона через тире (пример, 0,6-2,0), указывается конкретное значение показателя внутри диапазона, выраженное цифрой.

В заявке участник закупки № 6 (заявитель жалобы) дал свое согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и указал по позиции № 6 Битумная эмульсия ЭБДК Б- 50 по ГОСТ Р 55420-2013 (страна происхождения товара – Российская Федерация) по спорной характеристике следующее: Содержание остаточного вяжущего – 51.

Таким образом, участником закупки № 6 указан показатель товара «содержание остаточного вяжущего» 51 таким образом, как того требует документация рассматриваемого электронного аукциона и положения Закона о контрактной системе в сфере закупок (данный показатель входит в диапазон, установленный заказчиком от 50 до 70, является конкретным значением показателя внутри диапазона и выражен цифрой (как того требует инструкция заказчика).

Таким образом, заявка участника закупки № 6 была подана в соответствии с соблюдением норм и требований, установленных документацией о рассматриваемом электронном аукционе и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно **проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе**, неправоммерно отказала ООО «ПИОНЕР» в допуске к участию в электронном аукционе, по основанию указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукцион от 26.06.2020.

Вместе с тем в рамках внеплановой проверки Владимирским УФАС России было установлено следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120003489 от 26.06.2020 заявка участника с идентификационным номером 3 допущена, соответствует требованиям.

Рассмотрев заявку данного участника, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что по позиции 6 «Битумная эмульсия ЭБДК Б- 50 по ГОСТ Р 55420-2013» показатель содержание остаточного вяжущего указан участником следующим образом: **52**. В то время как, участник № 6 указав данное значение показателя аналогичным образом (содержание остаточного вяжущего 51) был отклонен аукционной комиссией, заявка была признана несоответствующей.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПИОНЕР» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Бетонка – Черново на участке 4-6 км в Киржачском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120003489) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 4, части 5 статьи 67 Закона о контрактной систем.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.