

Общество с ограниченной ответственностью

АВИААГРЕГАТ-Н

346411, Ростовская область, г. Новочеркасск,
ул. 26 Бакинских комиссаров, 11 В
ИНН/ОГРН 6150045308/1056150317046
Наш сайт: www.avem.ru, sales@avem.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Приморскому
краю

Ерькиной Елене Петровне.

Адрес: 690090, Владивосток

ул. 1-я Морская, 2

Телефон/факс: (423) 222-94-95, Факс: (423)

222-28-44

E-mail: to25@fas.gov.ru

«03» июня 2022г.

Исх. № Д-0368-22

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ

ВХОДЯЩИЙ № 3814

«06»06 2022

Заказчик: ООО «Приморская ГРЭС»

Адрес места нахождения: 692001, Приморский край, Пожарский район, пгт. Лучегорск;

Почтовый адрес: 692001, Приморский край, Пожарский район, пгт. Лучегорск;

Адрес интернет-сайта: www.sibgenco.ru

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Авиаагрегат-Н» (ООО «Авиаагрегат-Н»), ИНН: 6150045308, 346411, Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. 26 Бакинских комиссаров, д. 11 в; телефоны для связи: 8(8635) -26-07-82; e-mail: sales@avem.ru; контактное лицо: Сулейманов Умаркади Магомедович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32211365614

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 05.05.2022г

Наименование закупки: на право заключения договора поставки электроизмерительных приборов для нужд ООО «Приморская ГРЭС» (Закупка №3928-2022-ИП-Прим).

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а именно: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утверждённом и размещённом в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Доводы жалобы:

05.05.2022 г. в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее также «ЕИС», «официальный сайт») размещено извещение о проведении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки электроизмерительных приборов для нужд ООО «Приморская ГРЭС» (Закупка №3928-2022-ИП-Прим).

Специалисты ООО «Авиаагрегат-Н» детально изучили всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, после чего было принято решение об участии в данной процедуре.

Согласно информации, размещённой на электронной площадке www.zakupki.gov.ru срок предоставления документации по данной закупке: с 05.05.2022 г. по 19.05.2022 г.

Следуя требованиям Закона о закупках, с соблюдением сроков, обозначенных в вышеуказанной процедуре, ООО «Авиаагрегат-Н» 18.05.2022 г. подало заявку на участие в указанном запросе предложений. Заявке был присвоен порядковый номер 2.

Изучив Протокол №36-Прим по вопросу повестки для заседания Закупочной комиссии ОСП «Приморское» ООО «Сибирская генерирующая компания», проводимого 01.06.2022г. выяснилось, что комиссией принято решение в отношении ООО «Авиаагрегат-Н» (Участник 2), - отказать в допуске к участию.

04-июня-июня 104.06-00 16/

ООО «Авиаагрегат-Н» категорически не согласно с решением комиссии Заказчика, так как положения заявки ООО «Авиаагрегат-Н» полностью соответствуют положениям документации о конкурентном отборе.

Считаем, что указанное решение комиссии необоснованно и принято неправомерно так как не основано на нормах действующего законодательства в сфере закупок, в том числе Закона о контрактной системе.

Пояснение по технической части и неправомерному отклонению Заявки № 2 ООО «Авиаагрегат-Н» (дата и время регистрации заявки 18.05.2022 16:15) как участника закупки:

1. ОМИК- расшифровывается как- Однофазный Масляный Индуктивный Компенсатор(компенсация емкостной составляющей). Электрическим реактором (дроссели) – называется электромагнитное устройство, предназначенное для использования его индуктивности в электрической цепи. В предлагаемом ОМИКе имеется высоковольтный реактор (дроссель) с регулируемой индуктивностью. Изменение индуктивности происходит за счет перемещения магнитопровода реактора. Изменяют индуктивность для создания резонанса (для компенсации емкостного тока обмотки индуктивным током реактора ОМИКа) т.е. в ОМИКе имеется высоковольтный резонансный реактор с регулируемой индуктивностью.

В ОМИКе так же входит низковольтный трансформатор возбудитель (без возбудителя нельзя получить высокое напряжения). **Таким образом ОМИК является более современным устройством, в которое входят, как высоковольтный резонансный реактор, так и трансформатор возбуждения и это все внутри в расширительном баке с маслом.**

Следовательно, ОМИК полностью реализует требования, заявленные в Техническом задании. Не имея высоковольтный резонансный реактор с регулируемой индуктивностью и трансформатор возбуждения – не возможно изготовить высоковольтную испытательную резонансную установку, а не измерительный прибор, как заявлено в наименовании Закупки.

2. Стойка с Высоковольтным диодом ДВМ-120, с киловольтметром и микроамперметром- является переносной установкой и выполняет все функции, которые выполняет ИПТ-50.

Следовательно, он является полным аналогом, что допускается Закупочной документацией.

3. ОМИК имеет возможность выдать напряжение 43 кВ в режиме резонанса, но по ТЗ он будет ограничен системой управления до напряжения 35 кВ, а также на выходе имеются шаровые разрядники, которые ни при каких обстоятельствах не допускают напряжение больше 35 кВ при заданных испытаниях.

Следовательно, имеющаяся возможность ОМИКа выдавать напряжение больше 35 кВ в вашей установке будет отключена (если вдруг Вы захотите имеется возможность его включить.). Поэтому нет основания, беспокоится за испытываемый генератор.

4. В Техническом задании Номинальный выходной ток 35/60 кВ заявленные значения 7,14/4,16 А.

5. При емкости 0,4 мкФ и при напряжении 35кВ (по требованию ТЗ п.7) токи не будут больше 4,4 А.

Емкость 0,4 мкФ имеет сопротивление на частоте 50 Гц: $X_c = 7,958$ кОм. При напряжении 35кВ и емкости 0,4мкФ:

$$I = \frac{35}{7,958} = 4,39 \text{ А}$$

Предлагаемая нами установка ВИУ-100 может выдавать ток 5,81 А (250:43), т.е **гораздо больше, чем необходимо для испытания генератора.**

При испытании токопровода напряжения 60 кВ и емкости 0,1 мкФ (по требованиям Т.З п.8) – токи также не будут больше 1,89 А:

Емкость 0,1 мкФ имеет сопротивление при частоте 50Гц: $X_c = 31,831 \text{ кОм}$

При напряжении 60кВ и емкости 0,1мкФ:

$$I = \frac{60}{31,831} = 1,885 \text{ А}$$

Предлагаемая нами установка ВИУ-100 может выдавать ток 4,16 А (250:60), т.е. **гораздо больше, чем необходимо для испытания токопроводов.**

Исходя из вышесказанного следует, что испытательная установка ВИУ-100 обеспечивает необходимую мощность, напряжения и токи для испытания генераторов и токопровода.

Номинальные выходные токи, заявленные в Техническом задании рассчитаны неверно!

Поясняем, что ООО «Авиаагрегат-Н» в составе Заявки предоставило, Техническое предложение и другие документы, позволяющие оценить уровень производственных мощностей. В своем Техническом предложении ООО «Авиаагрегат-Н» подтвердило свое согласие выполнить все требования Технического задания по изготовлению и поставке Высоковольтной испытательной установки ВИУ-100 (далее по тексту ВИУ-100), в полном соответствии с требованиями «Документации о конкурентной закупке для проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку электроизмерительных приборов для нужд ООО «Приморская ГРЭС»» (далее по тексту – Закупочная документация).

ООО «Авиаагрегат-Н» в своей заявке, в частности, в «Техническом предложении на поставку» подтвердило, что предлагаемый в качестве эквивалента ВИУ-100 будет изготовлена в полном соответствии со всеми требованиями Технического задания Заказчика.

Информируем Вас о том, что к нашей Заявке на участие, с целью предоставления Заказчику информации необходимой для проведения анализа в части квалификации технических специалистов участника, была приложена справка о кадровых ресурсах, которая подтверждает, что ООО «Авиаагрегат-Н» имеет квалифицированный персонал (выпускники Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова»).

Также, в составе Заявки был приложен файл «Преимущества ВИУ-100 перед УИГр-250/35/60-50», в котором отражены функциональные возможности предлагаемого эквивалента и его преимущества по сравнению с предметом закупки.

Примечателен тот факт, что Комиссия Заказчика **предпочла принять решение об отклонении Заявки ООО «Авиаагрегат-Н» (участник №2) - участника с минимальной предложенной ценой** и даже не воспользовался правом, предоставленным ему пп.3.1.15. Закупочной документации, который гласит: **«В ходе проверки предоставленных участником документов, Организатор вправе, на любом этапе, запросить у Участников закупки разъяснения или дополнительные документы к их заявке, в том числе представления документов, которые не указаны в Документации о закупки, но требуются для проведения корректной оценки заявок.»** и пп.7.8.1 **«разъяснения или дополнения их заявок, в то числе представления отсутствующих документов».**

Обращаем Ваше внимание на то, что Комиссия Заказчика не воспользовавшись своим правом на дозапрос любой информации у ООО «Авиаагрегат-Н», как у **участника с минимальной предложенной ценой**, с условием соблюдения всех требований Закупочной документации.

Комиссия Заказчика своими действиями показала свою незаинтересованность в выборе участника с минимальной предложенной ценой.

Считаем необходимым отметить, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов является выявление в результате торгов контрагента, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников государственного финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Отклонение заявки ООО «Авиаагрегат-Н» (участника с минимальной предложенной ценой) ведет к прямым убыткам ООО «Приморская ГРЭС», в виду того, что предложенная нами в Заявке **цена меньше чем в 1,45 раза цены предложенной другим участником.**

Анализируя действия Комиссии Заказчика можно предположить, что принимая нерациональные решения с точки зрения экономии расходования денежных средств, выделенных государством для нужд ООО «Приморская ГРЭС» Комиссии Заказчика не нацелена на экономию государственных средств.

Помимо прочего, наименование объекта закупки в Закупочной документации составлена с нарушениями Закона о контрактной системе, так как Заказчиком указана недостоверная информация, а именно неверно указан объект закупки «на право заключения договора поставки электроизмерительных приборов для нужд ООО «Приморская ГРЭС» (Закупка №3928-2022-ИП-Прим)», установка УИГр-250/35/60/50 не является «измерительными приборами», это полноценная установка с параметрами 2900мм x 2300мм x 2100мм весом 4000 кг. Некорректное наименование предмета закупки приводит к заблуждению потенциальных поставщиков и к невозможности идентификации предмета закупки.

Считаем, что решение Комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Авиаагрегат-Н» на участие в конкурентном отборе № 32211365614 необоснованно и незаконно.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Авиаагрегат-Н» обоснованной.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы, по существу.
3. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32211365614.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокол №36-Прим по вопросу повестки для заседания Закупочной комиссии ОСП «Приморское» ООО «Сибирская генерирующая компания», проводимого 01.06.2022г.

Приложения:

1. Копия документа «Документация о конкурентной закупке для проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку электроизмерительных приборов для нужд ООО «Приморская ГРЭС» в 1 экз. на 18л.;
2. Копия протокола №36-Прим по вопросу повестки для заседания Закупочной комиссии ОСП «Приморское» ООО «Сибирская генерирующая компания», проводимого 01.06.2022г в 1 экз. на 2л.;
3. Копия заявки на участие в запросе предложений от 17.05.2022г. в 1 экз. на 2л.;
4. Копия технического предложения в 1 экз. на 4л.;
5. Копия коммерческого предложения в 1 экз. на 2 л.;
6. Копия Проекта ПС ВИУ-100 в 1 экз. на 22л.;
7. Копии приказов о назначении директора ООО «Авиаагрегат-Н» в 1 экз. на 6л.;
8. Копия документа «Преимущества ВИУ-100 перед УИГр-250/35/60-50» в 1 экз. на 3л.;
9. Копия справки о кадровых ресурсах в 1 экз. на 5 л.

Директор ООО «Авиаагрегат-Н». _____ / Сулейманов У.М.

