

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
электронная почта: to77@fas.gov.ru (не более
15 МБ)

**От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «Ленинград»**
ИНН 7841432932, ОГРН 1107847316565
адрес для почтовой корреспонденции:
190005, город Санкт-Петербург, Набережная
Обводного канала, дом 118А, Литер Х, офис
238

**Заказчик: Акционерное общество «Почта
России»,**
ИНН 7724490000, ОГРН 1197746000000,
адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе,
д. 37 (УФПС г. Москвы, 115114, г. Москва,
ул. Кожевническая, д.7)

Жалоба

на действия организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок при осуществлении Аукционов в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договоров на **оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий для нужд УФПС г. Москвы**
(№№ извещений 32009637194, 32009635818, 32009635538, 32009635428, 32009632241, 32009632214)

29 октября 2020 года на сайте zakupki.gov.ru в сети Интернет размещены извещения о проведении Аукционов в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства **(№№ извещений 32009637194, 32009635818, 32009635538, 32009635428, 32009632241, 32009632214)**.

Наименование закупок:

1) **32009637194**, Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора **на**

оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ПЖДП при Казанском вокзале УФПС г. Москвы.

2) **32009635818**, Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора **на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий АТП и УКД УФПС г. Москвы.**

3) **32009635538**, Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора **на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий АОП Внуково УФПС г. Москвы.**

4) **32009635428**, Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора **на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ПЖДП при Павелецком вокзале УФПС г. Москвы.**

5) **32009632241**, Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора **на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий Ремонтного цеха УФПС г. Москвы.**

6) **32009632214**, Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора **на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ПЖДП при Ярославском вокзале УФПС г. Москвы.**

Заказчиком данных закупок является Акционерное общество «Почта России», ИНН 7724490000, ОГРН 1197746000000, адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37 (УФПС г. Москвы, 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.7)

Членами закупочной комиссии являются:

Председатель комиссии: Вирабян В.А.

Член комиссии: Белоус А.А.

Член комиссии: Топоркова О.А.

Секретарь: Асатрян И.А.

Обществом с ограниченной ответственностью «Ленинград» были поданы заявки на участие в вышеуказанных Аукционах в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

16 и 17 ноября 2020 года Заказчиком размещены протоколы от 16 и 17 ноября 2020 года заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов вышеуказанных открытых аукционов в электронной форме.

ООО «Ленинград» считает, что в ходе проведения всех вышеуказанных Аукционов в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договоров на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих для нужд УФПС г. Москвы, Заказчиком и закупочной комиссией Заказчика был допущен ряд нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Аукционной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением

требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Заявитель полагает, что заказчиком, закупочной комиссией заказчика ненадлежащим образом рассмотрены заявки всех участников, кроме ООО «Ленинград», во всех вышеуказанных закупках.

Так, пунктом 3.4.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ утвержденных Аукционных документов, установлены обязательные требования ко вторым частям заявок участников закупки и указано, что **Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:**

– фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты и номер факса (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика или, в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства, аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

– копии учредительных документов в действующей редакции (для юридических лиц);

– сведения о крупной сделке и сделке с заинтересованностью - копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью:

• решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации/законодательством иностранного государства, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора являются крупной сделкой;

• решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью;

• либо сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой/сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие нормы законодательства.

- копии документов о государственной регистрации:

• для юридических лиц – копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее - выписка из ЕГРЮЛ);

• для индивидуальных предпринимателей: – копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - выписка ЕГРИП).

Выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня официальной публикации извещения о проведении закупки; допускается предоставление указанных выписок, сформированных с помощью сайта <http://egrul.nalog.ru/#>;

• для иных физических лиц – копии документов, удостоверяющих личность;

• для иностранных лиц – копии документов о государственной регистрации в качестве субъекта гражданского права в соответствии с законодательством государства по месту нахождения, сопровождающиеся переводом на русский язык; в составе заявки, предоставляемой в бумажной форме, данные документы предоставляются легализованными (допускается апостилирование) с нотариально заверенным переводом на русский язык;

- копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки на участие в закупке от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (для юридического лица); если заявка на участие в закупке подписывается по доверенности, то в составе заявки также предоставляется такая доверенность). Если заявка на участие в закупке и (или) входящие в ее состав документы подписаны разными лицами, то документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки и (или) входящих в ее состав документов, должны быть представлены на каждого подписавшего в соответствии с полномочиями;

- сведения о применении участником аукциона упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющих ее). Отсутствие в заявке участника аукциона указанных сведений не является основанием для отклонения такой заявки;

- декларация участника закупки в составе заявки на закупку (декларация может предоставляться по форме участника аукциона или в соответствии с рекомендуемой формой согласно Приложению № 1 к Информационной карте):

- о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица);
- об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа;

• о неприостановлении деятельности участника закупки;

• об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

• об отсутствии вступивших в законную силу двух и более судебных решений о расторжении договоров с АО «Почта России» либо ФГУП «Почта России», двух и более не обжалованных в судебном порядке решений АО «Почта России» либо ФГУП «Почта России» об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением участником обязательств по ним за 2 (два) последних года до даты подачи заявки таким участником (либо отсутствии одного такого решения и одного такого отказа одновременно);

• об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

• об отсутствии фактов привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке;

- об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.;

- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки,

или

декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по форме согласно Приложению № 2 к Информационной карте;

- копии следующих документов:

- договоров, содержащих следующие сведения:
- реквизиты договора (заказчик, номер и дата);
- перечень выполняемых работ, оказываемых услуг;
- актов и/или документов, подтверждающих исполнение работ, услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:
- реквизиты договора (заказчик, номер и дата);
- стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ, услуг.

Для целей данного требования учитывается исполнение за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, по договорам, заключенным с участником аукциона в соответствии с Законом № 223-ФЗ и (или) Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Законом № 44-ФЗ.

Под исполненным договором понимается договор, по которому в составе заявки помимо копии такого договора представлены копии документов, подтверждающих полное исполнение договора (подписанные сторонами акты и/или иные отчетные документы, подтверждающие полное исполнение договора).

В случае если в представленном участником закупки договоре не указан код ОКПД2 или указан код ОКПД2, который не соответствует предмету закупки, Заказчик руководствуется предметом представленного участником закупки договора при принятии решения об одноименности товаров, работ, услуг, включенных в предмет такого договора, с предметом закупки.

При этом, закупочной комиссией Заказчика принято решение о том, что все заявки участников всех вышеуказанных закупок признаны соответствующими требованиям документации о закупке, тогда как во вторых частях всех заявок участников, кроме ООО «Ленинград», во всех вышеуказанных закупках **отсутствуют обязательные документы установленные пунктом 3.4.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Аукционной документации**, а именно:

1) отсутствуют сведения о крупной сделке и сделке с заинтересованностью - копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки и сделки с заинтересованностью, **соответствующие требованиям законодательства РФ**, а именно:

- в составе заявок всех участников (кроме ООО «Ленинград») всех вышеуказанных закупок отсутствует нотариально удостоверенное решение об одобрении или о совершении ***крупной сделки*** участников юридического лица (в том числе и единственного участника), тогда как пп.3 п.3 ст.67.1 ГК РФ установлено требование об обязательном нотариальном удостоверении любых решений участников юридического лица (в том числе и единственного участника);

- в составе заявок всех участников (кроме ООО «Ленинград») всех вышеуказанных закупок отсутствует нотариально удостоверенное решение об одобрении или о совершении ***сделки с заинтересованностью*** участников юридического лица (в том числе и единственного участника), тогда как пп.3 п.3 ст.67.1 ГК РФ установлено требование об обязательном нотариальном удостоверении любых решений участников юридического лица (в том числе и единственного участника).

Вышеуказанные выводы и доводы о необходимости обязательного нотариального удостоверения любых решений участников юридического лица (в том числе и единственного участника) подтверждены Решением от 06.03.2020г. по жалобе № 066/06/69/-916/2020 УФАС по Свердловской области (приложение №1 к настоящей жалобе).

На основании изложенного полагаем, что имеются основания для признания в действиях заказчика, закупочной комиссии Заказчика нарушения Закона о закупках, Положения о закупках Заказчика и пункта 3.4.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ утвержденной Аукционной документацией, где установлены обязательные требования ко вторым частям заявок участников закупки.

2. Кроме того, ООО «Ленинград» полагает, что действиями комиссии были созданы искусственные преимущества для всех участников всех вышеуказанных закупок, за исключением ООО «Ленинград».

Положениями п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Положениями п. 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 года предусмотрено, что при рассмотрении жалоб антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки.

Перечисленные обстоятельства свидетельствуют о том, что решение закупочной комиссии о выборе победителя Аукциона, принято в нарушении условий, предусмотренных закупочной документацией.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке заказчик обязан руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Часть 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещают любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из указанных законоположений следует, что при установлении требований к участникам закупки заказчик не должен искусственно ограничивать круг возможных участников, создавать необоснованные преимущества для одних участников и отвергать других. Любое ограничение должно быть обусловлено характером закупаемых работ.

Перечисленные обстоятельства с достоверностью свидетельствуют о том, что в нарушение действующего законодательства и закупочной документации, комиссией были созданы необоснованные преимущества для всех участников всех вышеуказанных закупок, кроме ООО «Ленинград».

На основании всего вышеизложенного, считаем, что имеются основания для отмены решений закупочной комиссии, принятых по результатам рассмотрения вторых частей заявок и подведению итогов открытых аукционов в электронной форме **№№ извещений 32009637194, 32009635818, 32009635538, 32009635428, 32009632241, 32009632214.**

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и вынести предписание об устранении допущенных нарушений.

2. Признать в действиях заказчика, закупочной комиссии Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п.п. 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, пункта 3.4.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ утвержденной Аукционной документации, где установлены обязательные требования ко вторым частям заявок участников закупки.

3. Отменить решения закупочных комиссий и Протоколы от 16 и 17 ноября 2020 года заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытых аукционов в электронной форме **№№ извещений 32009637194, 32009635818, 32009635538, 32009635428, 32009632241, 32009632214.**

4. Пересмотреть заявки участников закупки с учетом того, что все заявки участников всех вышеуказанных закупок, кроме ООО «Ленинград», не соответствует обязательным требованиям Аукционной документации и законодательства РФ.

5. До рассмотрения жалобы и выполнения предписания об устранении установленных нарушений приостановить все вышеуказанные закупки, в том числе в части заключения договоров.

Приложение:

- 1) копия решения от 06.03.2020г. по жалобе № 066/06/69/-916/2020 УФАС по Свердловской области;
- 2) копия протоколов заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытых аукционов в электронной форме;
- 3) копия решения о назначении генерального директора ООО «Ленинград»;
- 4) выписка из ЕГРЮЛ ООО «Ленинград»;
- 5) копия доверенности на уполномоченное лицо от ООО «Ленинград», выданной для участия в рассмотрении настоящей жалобы.