



# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу  
№ 03-17/22-2019 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 05.03.2019

В полном объеме изготовлено: 06.03.2019

06 марта 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель Руководителя Свердловского УФАС России <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Акционерного общества «Облкоммунэнерго» (адрес, место нахождения: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 48Г, оф. 1, ИНН/КПП 6671028735/665801001, ОГРН 1156658098266, зарегистрировано в качестве юридического лица 07.12.2015, далее – Общество, АО «Облкоммунэнерго»),

## УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 18.02.2019 путём составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается извещением (исх. № 563 от 17.01.2019) о времени и месте составления протокола об административном правонарушении с отметкой о его получении 21.01.2019 (вх. № 01-13/192), и защитника.

Определением от 18.02.2019 дело назначено к рассмотрению на 05.03.2019, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 05.03.2019 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается уведомлением о вручении 22.02.2019 почтового отправления (исх. № 2804 от 19.02.2019), но с участием допущенной в качестве защитника <...> (доверенность № 2 от 01.01.2019), которая сочла возможным рассмотреть дело только с ее участием.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Также постановлением Правительства от 28.09.2010 № 764 утверждены Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (далее – Правила № 764), в соответствии с п. 2, пп. «а», «в», «г», «е» п. 4 которого Федеральная антимонопольная служба является органом, осуществляющим контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, в отношении факта раскрытия информации, сроков и периодичности раскрытия информации, полноты раскрытия информации, форм предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм.

Согласно п. 1 Правил № 764 определен порядок осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу (далее – информация), субъектами естественных монополий.

В соответствии с подпунктами «а» - «е» пункта 4 Правил № 764 контроль осуществляется антимонопольным органом в форме систематического наблюдения и анализа информации, порядок проведения которых утверждается органом по контролю (пп. «а» п. 7, п. 8 Правил № 764). При этом данная форма контроля закреплена также пунктом 3.28 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. Приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414).

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Закона № 147-ФЗ в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты), путем ее опубликования в

средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Аналогичное положение содержится в ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), согласно которой основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам её раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных Законом об электроэнергетике, с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Исходя из положений п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861/1), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» АО «Облкоммунэнерго» утверждены соответствующие тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 гг.

Таким образом, в соответствии со ст. 3 Закона об электроэнергетике, п. 6 Правил № 861/1 АО «Облкоммунэнерго» является территориальной сетевой организацией - субъектом электроэнергетики, осуществляющим деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии в границах своих объектов электросетевого хозяйства, что обязывает Общество раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов был произведен через служебный персональный компьютер (инвентарный номер 0163), находящийся в кабинете № 320 Свердловского УФАС России (ул. Московская, 11, г. Екатеринбург) осмотр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») официального сайта АО «Облкоммунэнерго» по адресу: [www.okenergo.com](http://www.okenergo.com).

Для фиксирования нарушения установленных Стандартами порядка, способов и сроков опубликования информации на официальном сайте АО «Облкоммунэнерго» Свердловским УФАС России был составлен акт осмотра интернет – сайта от 16.01.2019 (п. 4.2 письма ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Информация о наличии официального сайта АО «Облкоммунэнерго» в сети «Интернет» по адресу: [www.okenergo.com](http://www.okenergo.com) содержится в постановлениях Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК (утратило силу 01.01.2018), от 30.10.2017 № 114-ПК (утратило силу с 01.01.2019).

Сведения, подлежащие раскрытию на официальном сайте АО «Облкоммунэнерго» в сети «Интернет» по адресу: [www.okenergo.com](http://www.okenergo.com) предусмотрены пунктами 9 и 11 Стандартов.

Сетевая организация в соответствии со Стандартами обязана раскрывать, в том числе информацию:

- о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) (пп. «б» п. 9 Стандартов) по формам, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (п. 9(1) Стандартов), на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля (пп. «а» п. 10(1) Стандартов);

- в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии:

подконтрольные (операционные) и неподконтрольные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, норма доходности инвестированного капитала, установленная федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (с указанием акта об утверждении нормы доходности на инвестированный капитал), фактический уровень доходности инвестированного капитала, использованного при осуществлении регулируемой деятельности, и обоснование причин его отклонения от уровня доходности инвестированного капитала, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;

отчет о движении активов, включающий балансовую стоимость активов на начало года, балансовую стоимость активов на конец года, а также информацию о выбытии активов в течение года;

отчет о вводе активов в течение года, в том числе за счет переоценки, модернизации, реконструкции, строительства и приобретения нового оборудования (пп. «в» п. 9 Стандартов) по формам, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (п. 9(1) Стандартов).

Согласно п. 4 Стандартов фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода.

Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии со Стандартами, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, - в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

В связи с тем, что информация, установленная пп. «в» п. 9 Стандартов относится к категории фактической и отчетный период для нее не определен, раскрытие данной информации должно осуществляться по окончании отчетного периода, который не может превышать срок более года, следовательно, данная обязанность может быть исполнена сетевой организацией в любой момент в течение указанного промежутка времени, так как Стандарты не определяют конкретное время, в течение которого после окончания отчетного периода соответствующая информация должна быть опубликована.

В ходе осмотра всего официального сайта АО «Облкоммунэнерго» в сети «Интернет» выявлено нарушение сетевой организацией порядка и сроков раскрытия информации, а именно отсутствие вышеуказанных сведений, предусмотренных:

пп. «б» п. 9 Стандартов, которые должны были быть раскрыты в полном объеме за 2017 год в срок до 01.04.2018 по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

пп. «в» п. 9 Стандартов, которые должны были быть раскрыты за 2017 год по окончании отчетного периода, который не может превышать срок более года, то есть не позднее 29.12.2018 г. по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно письменным объяснениям (вх. № 01-1638 от 28.01.2019) АО «Облкоммунэнерго» надлежащим образом раскрыло информацию. Сведения о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) за 2017 год размещены в установленный срок на официальном сайте Общества в сети «Интернет» ([www.okenergo.com](http://www.okenergo.com)) в разделе «Документы» -> «Передача электрической энергии» -> «Тарифы». Обязанность по раскрытию информации по пп. «в» п. 9 Стандартов у Общества отсутствует в связи с тем, что в отношении АО «Облкоммунэнерго» не применяется метод доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов.

При рассмотрении дела защитник Общества поддержала письменные объяснения, дополнив, что сведения по пп. «б» п. 9 Стандартов раскрыты в указанных в письменных объяснениях разделах в таблице EXCEL-формы. Данная таблица содержит скрытую информацию, но при нажатии на таблице правой клавишей мыши «показать» таблица раскрывается в полном объеме.

Свердловским УФАС России доводы защитника отклоняются по следующим основаниям.

Раскрытие информации и указание места её опубликования должно обеспечивать и гарантировать нахождение и получение такой информации заинтересованными лицами и органами, осуществляющими контроль, в ином случае императивное требование закона

соблюдать порядок, способы и сроки раскрытия информации сетевыми организациями носило бы лишь формальный характер.

Приказом ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э утверждены формы раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий (Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2015 № 35535).

Скриншотами Свердловского УФАС России, которые являются приложением к акту осмотра интернет-сайта от 16.01.2019, подтверждается, что на официальном сайте Общества в сети «Интернет» ([www.okenergo.com](http://www.okenergo.com)) в разделе «Документы» -> «Передача электрической энергии» -> «Тарифы» размещена таблица, в которой информация о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) раскрыта только относительно пункта 1 - необходимая валовая выручка на содержание, подпункта 1.1 - подконтрольные расходы, подпункта 1.2 - неподконтрольные расходы, включенные в НВВ, то есть данная информация является не полной согласно утвержденной форме. Сведения об отсутствии и причинах отсутствия другой информации, которая содержит утвержденная форма, не раскрыты, равно как и не содержится информация о возможности раскрыть таблицу в полном объеме при нажатии на данной таблице правой клавишей мыши.

Защитником при рассмотрении дела представлена таблица о структуре и объеме затрат (пп. «б» п. 9 Стандартов) в развернутом виде, состоящая из раздела I «структура затрат», который подразделяется на пункт 1 «необходимая валовая выручка на содержание» и его подпункты 1.1, 1.2.

Свердловским УФАС России при рассмотрении дела установлено, что в представленной таблице информация также раскрыта не в полном объеме, а именно не раскрыт согласно утвержденной форме подпункт 1.2 пункта 1 раздела I, отсутствует подпункт 1.3, а также раздел II, раздел III, раздел IV, что не обеспечивает раскрытие сведений по пп. «б» п. 9 Стандартов в том объеме, который предусмотрен формой, утвержденной Приказом ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э, тем самым Общество ограничило доступ к информации о своей деятельности согласно Стандартам в исчерпывающем виде.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Стандарты не предусматривают возможности выборочного размещения необходимой информации. По смыслу Стандартов следует, что в случае действительного отсутствия какой-либо информации, сетевая организация должна указать на факт отсутствия такой информации.

Таким образом, если у Общества отсутствуют сведения по пп. «в» п. 9 Стандартов, АО «Облкоммунэнерго» должно было раскрыть сведения об отсутствии и причинах отсутствия указанной информации, иначе данное обстоятельство рассматривается как ее не раскрытие.

Раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Согласно п. 1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

Согласно п. 1 ст. 8.1 Закона № 147-ФЗ стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети «Интернет»;

прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

На дату рассмотрения дела (05.03.2019) Свердловским УФАС России установлено, что на своем официальном сайте Общество не раскрыло информацию, предусмотренную пп. «б» п. 9 в том объеме, который определен формой, а также не раскрыло сведения об отсутствии и причинах отсутствия информации по пп. «в» п. 9 Стандартов.

Вступившим в законную силу 13.07.2018 постановлением Свердловского УФАС России от 14.03.2018 (дело № 03-17/38-2018) АО «Облкоммунэнерго» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ст. 9.15 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа.

Административный штраф уплачен 27.08.2018 (дело № 03-17/38-2018).

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях») местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Следовательно, имеет место наличие совершенных событий административных правонарушений по месту нахождения АО «Облкоммунэнерго»:

03.04.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной пп. «б» п. 9 Стандартов по утвержденной форме в полном объеме и в установленные сроки за 2017 год;

30.12.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной пп. «в» п. 9 Стандартов по утвержденной форме и в установленные сроки за 2017 год, лицом, считающимся с 13.07.2018 до 27.08.2019 подвергнутым административному наказанию.

Защитник наличие событий административных правонарушений не признала, указав, что производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Причастность АО «Облкоммунэнерго» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка электрической энергии соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у АО «Облкоммунэнерго» имелась возможность раскрыть вышеуказанную информацию в установленном порядке и в установленные сроки на своем официальном сайте в сети «Интернет», но Обществом не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению требований, установленных действующим законодательством.

4. Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.2 КоАП РФ).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признается повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

При применении указанной нормы следует учитывать, что однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ (п. 19.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

Таким образом, в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность АО «Облкоммунэнерго» признано повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлены.



Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, выявлены и отражены во вносимом Представлении.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Состав предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ правонарушения является формальным, в связи с чем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области электроэнергетики и естественных монополий. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов раскрытия информации, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников розничных рынков электроэнергии и субъектов естественных монополий.

Тяжесть предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения

также подтверждается высоким размером штрафа за совершение данного административного правонарушения.

Письмом от 23.10.2012 № АГ/34504 ФАС России указывает на невозможность применения к правонарушениям, связанным с неисполнением публично-правовой обязанности по раскрытию информации профессиональными субъектами рынков электроэнергии положений статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения их от ответственности в связи с малозначительностью деяния.

Таким образом, ст. 2.9 КоАП РФ в данном случае не подлежит применению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Акционерное общество «Облкоммунэнерго» (адрес, место нахождения: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 48Г, оф. 1, ИНН/КПП 6671028735/665801001, ОГРН 1156658098266, зарегистрировано в качестве юридического лица 07.12.2015) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 210 000 (двести десять тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю АО «Облкоммунэнерго» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 320) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140  
(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об  
электроэнергетике, налагаемые федеральными органами государственной власти)  
ОКТМО 65701000

УИН 16100500000000031560

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ что подтверждается \_\_\_\_\_

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в  
законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>