

Исх. №б/н
от «25» ноября 2019 г

ФАС России

*Адрес: Садовая-Кудринская
11, Москва, Д-242, ГСП-3,
125993*

**Управление Федеральной
антимонопольной
по г. Москве**

*Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1*

Наименование заказчика:

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
"ЛЕЧЕБНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ
ЦЕНТР" МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

*Адрес: 125367 г. Москва, Иваньковское
шоссе, д.3*

**Наименование оператора электронной
торговой площадки:**

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«РТС-ТЕНДЕР»**

<http://www.rts-tender.ru>

Жалоба

на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме
31908481371 на торговой площадке <http://roseltorg.ru>

05 ноября 2019 г. на официальном сайте единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru> **ФГАУ «ЛРЦ» Минздрав России** (далее – **Заказчик**) разместило извещение и аукционную документацию для проведения открытого аукциона в электронной форме № **31908481371** на поставку оборудования: закупка многоразового

инструментария и расходного материала для выполнения эндоскопических операций с начальной ценой контракта **9 494 924,00** руб.

По окончании срока подачи заявок было подано 2 заявки от участников, в том числе подана заявка _____ (присвоен идентификационный номер: 2)

По результатам рассмотрения заявок, _____ отказано в допуске по причине предоставления недостоверных сведений.

Согласно вынесенному протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства от 18.11.2019 № 61/19-А, в качестве основания для отказа в доступе Заказчик указал:

«12. Инструменты хирургические сшивающие с кассетами и сменными браншами для открытых и эндоскопических оперативных вмешательств. Инструменты сшивающие линейные Endo GIA Universal. При этом дается описание:

*Универсальный сшивающий инструмент с механизмом поворота и изгиба рабочей части, для эндоскопического пересечения полых органов и сосудистых структур, с одновременным закрытием просвета обеих культи, наложения линейных анастомозов, удаления органов, перезаряжаемый многократно сменными кассетами. Предназначен для одного пациента. Инструмент имеет характеристики: состоит из корпуса с установочным местом для одноразовой кассеты, одна курковая рукоять механизма закрытия и прошивания последовательным нажатием для обеспечения возможности закрытия аппарата и прошивания одной рукой; кнопка предохранителя с ручной активацией рычаг поворота кассеты; длина штока 16 см, диаметр инструмента 12мм, инструмент рассчитан на прошивание 25 кассет, в состав кассеты входит нож, для обеспечения профилактики хирургической инфекции; в состав кассеты входит артикуляционный механизм для обеспечения манёвренности при эндоскопических операциях, **10 положений изгиба (5 в каждую сторону и нейтральное)**, противоскользкие прорезиненные накладки на рукояти и ручке изгиба, инструмент подходит для всех типов кассет, разработанных для данного аппарата: для прямых и артикуляционных (изгибаемых) кассет с длинами скрепочного шва 30, 45, 60 мм, с высотой открытой скрепки в диапазоне 2,0 мм - 5,0 мм, с укрепителем скрепочного шва из рассасывающегося материала и без него, наличие инструкции на русском языке в коробке, поставляется в стерильной упаковке с крупной маркировкой для быстрого подбора.*

*Заказчиком был отправлен запрос производителю о соответствии предлагаемого товара требованиям ТЗ Заказчика. В ответ получено письмо от ООО «Медтроник», что согласно характеристикам, относящимся к Endo GIA Universal - **изгиб кассет возможен в двух направлениях, а не в 10**, как нужно Заказчику.*

Таким образом, по мнению Заказчика, _____ допустил нарушение, которое привело к отказу в допуске участника к аукциону.

С указанным решением Заказчика _____ не согласен, считает его незаконным, необоснованным и подлежащим признанию недействительным в виду следующих обстоятельств.

В соответствии с п. 19 ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Пунктом 12 технического задания предусмотрено, что «Инструмент сшивающий» должен иметь одну из следующих характеристик: «... в состав кассеты должен входить артикуляционный механизм для обеспечения манёвренности при эндоскопических операциях, должно быть **10 положений изгиба (5 в каждую сторону и нейтральное)**...».

к поставке предложен медицинский товар: Инструменты хирургические сшивающие с кассетами и сменными браншами для открытых и эндоскопических оперативных вмешательств **Endo GIA Universal**.

В первой части заявки указал, что данный товар имеет функцию: «...в состав кассеты входит артикуляционный механизм для обеспечения манёвренности при эндоскопических операциях, 10 положений изгиба (5 в каждую сторону и нейтральное)...».

В соответствии с п. 2.8.2. Документации на проведении аукциона в электронной форме Комиссия проверяет на соответствие требованиям Заказчика заявки на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную настоящим положением и документацией о закупке в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Пунктом 2.8.4. Документации определён исчерпывающий перечень оснований для отклонения первой части заявки участника, а именно:

- непредставления документов и информации, предусмотренных аукционной документацией, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным аукционной документацией.

Участник закупки не допускается к участию в аукционе в следующих случаях: непредоставление информации, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации требованиям документации об аукционе (п. 2.9.4 Документации).

Согласно ч. 24 ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, а также заявок на участие в запросе котировок в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в части 13 статьи 3.2 настоящего Федерального закона.

В протоколе в обязательном порядке среди прочего должно быть указано основание отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка (п. б), ч. 13, ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

В нарушении п. б), ч. 13, ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ Заказчик не указал в протоколе со ссылками на положения Документации какие именно допущены нарушения.

Кроме того, Заказчик ссылается на письмо ООО «Медтроник», согласно которому Заказчик делает следующий вывод: «согласно характеристикам, относящимся к *Endo GIA Universal* - изгиб кассет возможен в двух направлениях, а не в 10, как нужно Заказчику».

Действуя недобросовестно и имея явное намерение по ограничению конкуренции, Заказчик исказил указанную производителем (ООО «Медтроник») в письме информацию подменив указанный Заказчиком в техническом задании термин «положение изгиба» на указанный в письме производителя термин «направление изгиба кассет».

В техническом задании Заказчик указал на 10 положений изгиба, а не на 10 направлений изгиба. Два указанных термина имеют различные значения и относятся к разным техническим показателям товара.

Так, в техническом задании указано на *10 положений изгиба (5 в каждую сторону и нейтральное)*. Учитывая, что положений изгиба предусмотрено по 5 в каждую сторону,

то, соответственно, направлений (сторон) изгиба существует только 2 (по 5 положений в каждую сторону).

В техническом задании указал именно на 2 направления изгиба кассет с возможностью 5 положений изгиа по каждому направлению (всего 10 положений).

Согласно приведенного Заказчиком текста письма, производитель указывает на наличие 2 (двух) направлений, а не 2 (двух) положений в одном направлении. Наличие двух направлений как раз и подтверждается производителем. На отсутствие 10 положений (по 5 на каждое направление) производителем в письме не указано.

Таким образом, указанные сведения о товаре являются достоверными и соответствующими требованию Заказчика. Предлагаемый к поставке товар соответствует всем заявленным Заказчиком требованиям в полном объеме. Доказательств иного Заказчиком не представлено.

Кроме того, соответствие предлагаемого к поставке товара также подтверждается случаями фактического исполнения контрактных обязательств по поставке товара с идентичными характеристиками.

Так, к примеру, по результатам проведённого аналогичного электронного аукциона по поставке сшивающих инструментов для операционного блока (извещение № **0361200015019003657**), победителем [REDACTED] осуществлена поставка инструмента сшивающего **линейного Endo GIA Universal**.

При этом в техническом задании Заказчиком было указано: *«Инструмент хирургический сшивающий, универсальный с механизмом поворота и изгиба рабочей части, для прямых и изгибаемых кассет с длиной шва: 30, 45, 60 мм. Высота открытой скрепки:[от 2,0 до 5,0 мм]*, с укрепителем скрепочно го шва из рассасывающегося материала и без. Предназначена для эндоскопического наложения двух тройных рядов титановых скобок с одновременным рассечением ткани между парными рядами скобочно го шва. Механизм поворота позволяет вращать рабочую часть кассеты: на 360 градусов. Изгиб кассет возможен в двух направлениях, угол изгиба фиксируется в: не менее 9 положениях. Механизмы изгиба и поворота размещены на рукоятке инструмента».*

В заявке к указанному аукциону указал, что «изгиб кассет возможен в 2 направлениях, угол изгиба фиксируется в: 10 положениях».

Контракт с Заказчиком заключен и исполнен в полном объеме без каких-либо претензий.

Аналогичная ситуация также прослеживается в другом проведенном аукционе (извещение № **0373200107419000426**).

Помимо того, при рассмотрении заявки другого участника аукциона, Заказчик также должен был осуществить проверку данного параметра и удостовериться в достоверности предоставленных им сведений с учетом наличия соответствующих писем от производителя. Однако в протоколе такая информация не отражена. Фактическая проверка достоверности представленных сведений Заказчиком не проводилась. Допуск второго участника под номером 1 является необоснованным.

С учетом изложенного, позиция Заказчика об отклонении предложения с одновременным признанием другого участника соответствующим требованию аукционной документации в отсутствие таких оснований, указывает на наличие в действиях Заказчика признаков недобросовестной конкуренции и, возможно, коррупционного составляющего ряда должностных лиц.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом

особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе доводам;
2. В рамках проверки запросить у Заказчика обоснование указанного в техническом задании требования по наличию 10 положений изгиба к запрашиваемому товару с приложением подтверждающих документов (наличие такого количество положений изгибов у требуемых к поставке аппаратов);
3. Признать в действиях Заказчика наличие нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в том числе, в части ограничения конкуренции;
4. По результатам исследования заявки участника под № 1, признать в действиях Заказчика наличие нарушений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в части необоснованного признания заявки участника под номером 1 соответствующей предъявленным Заказчиком требованиям и допуске участника под номером 1 к аукциону;
5. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 18.11.2019;
6. На время рассмотрения жалобы приостановить проведения аукциона;
7. Рассмотреть вопрос о привлечении Заказчика к административной ответственности.

Приложение:

1. Копия извещения о закупке № 31908481371;
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении _____ с официального сайте ФНС;
3. Копия документации на проведения аукциона в электронной форме Заказчика;
4. Копия заявки
5. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 61/19-А.
6. Документы, отображающие технические характеристики спорного товара;
7. Заявка на участие в аукционе № 0361200015019003657.