

19.09.2022 г.

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулка). Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб
077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью
"РОМАКС"**
ИНН [REDACTED] ОГРН [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
контактный телефон: [REDACTED]
эл. почта: [REDACTED]

Организатор торгов (Заказчик): **Заказчик: ПАО «Россети Центр».**
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:
[REDACTED]
E-mail: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] контактный
телефон [REDACTED] адрес электронной
почты: [REDACTED]

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при подведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Право заключения Договора на оказание услуг по санитарной уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий для нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Брянскэнерго») по Извещению о закупке № 32211642298 от 24.08.2022 г.

24.08.2022 г. ПАО «Россети Центр» на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14386611> (далее – Торги), - было размещено Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Право заключения Договора на оказание услуг по санитарной уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий для нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Брянскэнерго») по Извещению о закупке № 32211642298 от 24.08.2022 г., а также Документация о закупке (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Россети Центр» размещено по адресу <https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/common-info.html?orderClauseInfoId=697944>.

Согласно Документации

5.2.2. Заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок информации и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

5.2.3. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные в закупочной документации, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Представленная ООО «РОМАКС» заявка соответствовала форме и всем требованиям, установленным Документацией, все представленные документы соответствовали требованиям к подтверждающим документам.

16.09.2022 18:16 (МСК) был опубликован Итоговый протокол №32211642298-03 (далее – Протокол итогов).

Согласно п. 3 Протокола вторых частей

ООО «РОМАКС» присвоено

Критерий №3: Наличие персонала, привлекаемого для исполнения договора	наличие кадровых ресурсов не подтверждено в полном объеме
Баллы по критерию №3 (Наличие персонала, привлекаемого для исполнения договора)	0,00**
Итоговая предпочтительность Заявок (суммарный балл)	76,79
Итоговый рейтинг (место в ранжировке)	3

** - в соответствии с Приложением № 3 - оценочная стадия, по Критерию № 3 «Наличие персонала, привлекаемого для исполнения договора» присвоено 0 баллов, поскольку документы, подтверждающие трудовые взаимоотношения привлекаемых Участником кадровых ресурсов и их квалификацию, на персонал, заявленный в «Справке о кадровых ресурсах», предоставлены не в полном объеме.

Согласно Документации

Критерий №3: Наличие персонала, привлекаемого для исполнения договора

<u>весовой коэффициент</u>	Z₃=20 баллов						
<u>Источник данных</u>	Справка о кадровых ресурсах с приложением документов, подтверждающих трудовые взаимоотношения привлекаемых Участником кадровых ресурсов и их квалификацию						
<u>Расчет баллов по критерию</u>	Расчёт баллов K _{3j} производится следующим образом: <table border="1" data-bbox="566 1276 1252 1680"> <thead> <tr> <th><u>Требование</u></th> <th><u>Баллы</u></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Наличие у Участника кадровых ресурсов в полном объеме: Менеджер – 1 чел, Уборщик внутренних помещений – 41 чел., Дворник – 2 чел. <i>(подтверждено наличие кадровых ресурсов в полном объеме и предоставлены все документы)</i></td> <td><u>20 баллов</u></td> </tr> <tr> <td>Отсутствие персонала в полном объеме или подтверждающих документов</td> <td><u>0 баллов</u></td> </tr> </tbody> </table>	<u>Требование</u>	<u>Баллы</u>	Наличие у Участника кадровых ресурсов в полном объеме: Менеджер – 1 чел, Уборщик внутренних помещений – 41 чел., Дворник – 2 чел. <i>(подтверждено наличие кадровых ресурсов в полном объеме и предоставлены все документы)</i>	<u>20 баллов</u>	Отсутствие персонала в полном объеме или подтверждающих документов	<u>0 баллов</u>
<u>Требование</u>	<u>Баллы</u>						
Наличие у Участника кадровых ресурсов в полном объеме: Менеджер – 1 чел, Уборщик внутренних помещений – 41 чел., Дворник – 2 чел. <i>(подтверждено наличие кадровых ресурсов в полном объеме и предоставлены все документы)</i>	<u>20 баллов</u>						
Отсутствие персонала в полном объеме или подтверждающих документов	<u>0 баллов</u>						

1.8.2. Инструкции по заполнению

1.8.2.6. Данные, указанные в справке, будут использоваться Организатором при оценке, в случае, если оценочные критерии к кадровым ресурсам установлены в закупочной документации (в т.ч. в части II. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» (Приложение №1) и Приложении №3 – методика оценки). Указанные в справке кадровые ресурсы будут учтены при оценке только если в составе заявки будут представлены копии документов, подтверждающих требования к кадровым ресурсам (заверенные участником копии выписки из штатного расписания и/или иных документов в соответствии с законодательством РФ, подтверждающих трудовые взаимоотношения привлекаемых кадровых ресурсов (иными документами могут быть в том числе: копии трудовых книжек, трудовых договоров, договоров гражданско-правового характера и т.п.), дипломы, аттестаты, сертификаты, удостоверения.

документы, подтверждающие повышение квалификации и т.д., в зависимости от установленных к кадровым ресурсам требований).

В заявке ООО «РОМАКС» были представлены договоры в требуемом количестве

Менеджер – 1 чел,

Уборщик внутренних помещений – 41 чел.,

Дворник – 2 чел.

Указанные сотрудники подтверждены договорами на каждого из них.

При этом в случае начисления 20 баллов по указанному критерию ООО «РОМАКС» должен был быть признан победителем.

Согласно ч. 16. Ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно п. 8 ч. 19.1. Ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

19.1. В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

19.2. В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

19.3. Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Таким образом, конкурсная комиссия необоснованно не присвоила баллы по конкурсным критериям, в связи с чем участник не был признан победителем торгов.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе 223, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, подавшее заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Право заключения Договора на оказание услуг по санитарной уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий для нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Брянскэнерго») по Извещению о закупке № 32211642298 от 24.08.2022 г.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Признать организатора Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Право заключения Договора на оказание услуг по санитарной уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий для нужд ПАО «Россети Центр» (филиала «Брянскэнерго») по Извещению о закупке № 32211642298 от 24.08.2022 г., ПАО «Россети Центр», нарушившим требования, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать организатору торгов предписание для устранения выявленных нарушений.
5. Предпринять иные предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» меры.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.
2. Протокол взыскания с руководителя ООО "Ромакс" от 01.09.2020 г.
3. Доверенность на представителя.

Генеральный директор ООО "РОМАКС" _____

