



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

28.06.2022 № АК/7438/22

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Комтранссервис+»
456613, Челябинская область, г. Копейск,
ул. Кемеровская, д. 20
ts-kop@mail.ru

Организатор торгов:

ООО «Центр коммунального сервиса»
454091, г. Челябинск, ул. Маркса, дом 38,
офис 201
info@cks174.ru
i.klementeva@cks174.ru

ООО «РТС-Тендер»
ko@rts-tender.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

о дате, времени и месте рассмотрения жалоб

28 июня 2022 года

г. Челябинск

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) сообщает о поступлении жалоб ООО «Комтранссервис+» (далее – Заявитель) (вх. № № 8251/22, 8252/22, 8253/22 от 23.06.2022) на действия организатора торгов ООО «Центр коммунального сервиса» (далее — ООО «ЦКС») при проведении торгов на оказание услуг по транспортировке твердых коммунальных отходов на территории Копейского городского округа Челябинской области (извещения на №№ 2100700000222000006 от 16.06.2022 (лот № 1), 2100700000222000007 от 16.06.2022 (лот № 2), 2100700000222000008 от 16.06.2022 (лот № 3) (далее – торги),

т р е б у е т приостановить проведение торгов до рассмотрения жалоб Заявителя по существу с учетом положений части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

у в е д о м л я е т о рассмотрении жалоб на заседании Комиссии **04 июля 2022 года в 15 часов 30 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 317.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалоб, их содержании, месте и времени их рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Для участия в заседании комиссии необходимо представить документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также приказ о назначении на должность руководителя (решение об избрании в качестве директора (для ООО, ОАО, ЗАО, ПАО) или доверенность на право представления интересов заявителя, организатора торгов в Челябинском УФАС России (копия и оригинал).

1. ООО «ЦКС» необходимо до 12 часов 00 минут 01 июля 2022 года представить в Челябинское УФАС России (каб. 324а (канцелярия) с сопроводительным письмом) надлежащим образом заверенные копии следующих документов и сведения (**необходимо сформировать документы и сведения по каждой жалобе отдельно**):

1.1. пояснения по каждому доводу жалобы с правовым и документальным

обоснованием;

1.2. информацию о датах и источниках размещения сообщения о проведении торгов;

1.3. копии документации и извещения о проведении торгов (со всеми приложениями);

1.4. копии заявок участников торгов (со всеми приложениями);

1.5. копии всех протоколов, составленных в ходе проведения торгов (со всеми приложениями);

1.6. сведения о заключении договора по результатам проведения торгов (с приложением договора, если заключен);

1.7. иные документы, информацию, пояснения, переписку, имеющие отношение к торгам.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты.

За непредставление в срок указанной информации или представление недостоверной информации предусмотрена административная ответственность.

Жалобы Заявителя размещены на сайте: <https://br.fas.gov.ru>.

Для участия в заседании комиссии с использованием функционала программной системы «TrueConf» необходимо направить ходатайство в антимонопольный орган не позднее, чем за 1 рабочий день до дня заседания комиссии на электронную почту to74@fas.gov.ru.

Кроме того, стороны вправе заявить ходатайство о рассмотрении жалоб в отсутствие представителей.

Руководитель

А.А. Козлова



Исп.Шорина Д.А.
тел.8(351)266-68-86

Вопросительный и №

17.06.2022 *ИИ*



Мы делаем город чище!
КОМТРАНССЕРВИС+

456612 г. Копейск Челябинской обл., ул. Кемеровская, 20 тел/факс 8-35139-7-50-45 тел. 3-83-07
ИНН 7430016943, КПП 743001001, р/с 40702810572000002316, к/с 301018107000 000 00602
Челябинское отделение № 8597 ПАО Сбербанк г. Челябинск БИК 047501602
ОКПО 21638818

№ *112* от 23.06.2022

в Челябинское УФАС

Адрес: 454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Адрес электронной почты: to74@fas.gov.ru
Телефон: +7(351)263-88-71

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Комтранссервис+»

ИНН 7430016943, ОГРН 1137430002500
Сведения о месте нахождения: 456612, Челябинская область, г. Копейск, ул. Кемеровская, д. 20
Почтовый адрес: 456612, Челябинская область, г. Копейск, ул. Кемеровская, д. 20
Адрес электронной почты: kts-kop@mail.ru
Номер контактного телефона: +7(351)397-50-45
Номер факса: +7(351)397-50-45

Организатор торгов: Общество с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервиса»

ИНН 7456027298, ОГРН 1157456004683
Сведения о месте нахождения: 454091, Челябинская область, г. Челябинск, ул. К. Маркса, д. 38 оф. 201
Почтовый адрес: 454091, Челябинская область, г. Челябинск, ул. К. Маркса, д. 38 оф. 201
Адрес электронной почты: info@cks174.ru, i.klementeva@cks174.ru
Номер контактного телефона: +7(351)200-33-93, +7(351)200-33-83-7201

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

ИНН 7710357167 ОГРН 1027739521666
Сведения о месте нахождения: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1
Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1
Адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru
Номер контактного телефона: 8(800)77-55-800

Дата подачи жалобы: 23.06.2022

№ извещения: 2100700000222000008

Челябинское УФАС
Рег. номер 8253/22
зарегистрирован 23.06.2022



ЖАЛОБА

в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Указание на обжалуемые торги: № 2100700000222000008, оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Копейского городского округа Челябинской области (лот № 3)

Адрес сайта, на котором размещена информация об обжалуемых торгах: <https://www.rts-tender.ru>

Дата окончания подачи заявок: 24.06.2022

16.06.2022 на сайте www.its-tender.ru Обществом с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервиса» (далее также - ООО «ЦКС, организатор торгов, Региональный оператор») было размещено извещение о проведении торгов (№ извещения: 2100700000222000008) с объектом закупки (предметом аукциона): оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Копейского городского округа Челябинской области (лот № 3).

В составе аукционной документации был также размещен проект контракта, подлежащий заключению с победителем закупки по результатам электронной процедуры.

Общество с ограниченной ответственностью «Комтранссервис+» (далее также - ООО «Комтранссервис+», Заявитель) как заявитель жалобы полагает, что организатором торгов были совершены действия по включению в состав проект контракта условий, противоречащих положениям действующего законодательства, а именно:

1. Условия о размере штрафов при нарушении Оператором обязательств, изложенные в п.п. 8.3-8.5 контракта, не соответствуют п.п. 3, 5-6 Правил № 1042

В соответствии с п. 4 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее также - Правила № 1133) торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон № 44-ФЗ), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

На основании ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утверждены постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее также - Правила № 1042) и определяют размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, имеющих стоимостное выражение (п.п. 3,5 Правил № 1042), и не имеющих стоимостного выражения (п. 6 Правил № 1042).

В то же время в п. 8.3 контракта, предусматривающего размер штрафа за нарушение Оператором обязательств, имеющих стоимостное выражение, указаны пункты контракта, отсылающие к обязательствам, которые стоимостного выражения не имеют и не могут иметь (п.п. 4.17, 4.20, 4.21, 4.22, 5.1.1, 5.1.3, 5.1.15, 5.1.17, 5.1.21, 5.1.26, 5.1.28, 5.1.30 контракта).

Наоборот в п. 8.5 контракта, предусматривающего размер штрафа за нарушение Оператором обязательств, не имеющих стоимостного выражения, указан закрытый перечень пунктов контракта, отсылающий к обязательствам, не имеющих стоимостного выражения (п.п. 5.1.2, 5.1.5, 5.1.7, 5.1.8, 5.1.9, 5.1.12, 5.1.14, 5.1.22, 5.1.27 контракта). При этом обязательства, не имеющие стоимостного выражения, не исчерпываются указанным перечнем пунктов контракта, и изложены также в п.п. 4.5, 4.8, 4.10, 4.11, 4.13, 4.16, 4.17, 4.18, 4.20, 4.21, 4.22, 5.1.1, 5.1.3, 5.1.4, 5.1.6, 5.1.10, 5.1.11, 5.1.13, 5.1.15, 5.1.16, 5.1.17, 5.1.19, 5.1.20, 5.1.21, 5.1.24, 5.1.25, 5.1.26, 5.1.28, 5.1.29, 5.1.30 контракта и т.д.

Кроме того, в п. 8.4 контракта предусмотрен размер штрафа, который должен применяться согласно п. 5 Правил № 1042 в случаях, когда контракт заключается с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта. При этом из редакции контракта может быть сделан вывод, что п. 8.4 контракта применяется при установлении размера штрафа в случае нарушения Оператором обязательств, не поименованных в п.п. 8.3-8.5 контракта, в том числе в части обязательств, не имеющих стоимостного выражения (п.п. 4.8, 4.10, 4.11, 4.13, 4.18, 5.1.4, 5.1.6, 5.1.10, 5.1.11, 5.1.13, 5.1.16, 5.1.19, 5.1.20, 5.1.24, 5.1.25, 5.1.29, 5.1.30 контракта и т.д.) и вне зависимости от итогов аукциона и при условии когда не было предложено наиболее высокой цены за право заключения контракта (не было снижения до «0»).

Следовательно, п.п. 8.3-8.5 контракта противоречат п.п. 3, 5-6 Правил № 1042 и подлежат приведению в соответствии с указанным нормативным правовым актом.

В дополнение следует отметить следующее:

Начальная цена контракта составляет: 137 637 191,84 руб.

Значит, согласно действующей редакции контракта за нарушение обязательств, не имеющих стоимостного выражения, на Оператора может быть наложен штраф в размере 668 185 руб. 95 коп. В то же время согласно п. 6 Правил № 1042 за нарушение обязательств, не имеющих стоимостного выражения, штраф исходя из цены контракта должен был бы составить 10 000 руб. 00 коп.

Таким образом, действующая редакция контракта существенным образом ухудшает права и законные интересы потенциальных участников закупки, в том числе его потенциального победителя, при исполнении контракта, по сравнению с положениями законодательства.

2. Условия о продлении срока действия контракта, увеличении объема и стоимости услуг по усмотрению сторон, изложенные в п. 12.7 контракта, не соответствуют п. 5(1), 12 Правил № 1133, п. 90(1) Основ ценообразования, п. 8 ст. 448 ГК РФ

В соответствии с п. 12 Правил № 1133 извещение о проведении аукциона содержит электронные документы, в которые включается следующая информация:

б) сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов (далее также - ТКО) в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;

ж) срок, на который заключается договор.

Как следствие, **условия об объеме (массе) ТКО, сроке действия договора являются существенными при проведении торгов**, на основании которых потенциальный участник закупки непосредственно принимает решение об участии в торгах.

Согласно п. 5(1) Правил № 1133 определение и обоснование цены предмета аукциона осуществляется в соответствии с п. 90(1) «Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее также - Основы ценообразования), и производится с применением экономически и технологически обоснованных объемов потребления сырья, материалов, выполняемых работ (услуг).

В силу п. 90(1) Основ ценообразования **цена аукциона определяется с учетом планируемого количества транспортируемых твердых коммунальных отходов**, и итоговое значение цены услуг с единицей измерения «1 тонна» в порядке п. 3.1 контракта формируется также непосредственно исходя из объема (массы) ТКО.

Одновременно с этим, **в п. 12.7 контракта предусмотрено, что стороны вправе по взаимному соглашению изменить срок действия контракта, объем и стоимость услуг** (в случае увеличения объемов оказания услуг по контракту).

В соответствии с п. 8 ст. 448 ГК РФ условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:

- 1) по основаниям, установленным законом;
- 2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
- 3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

Условия о сроке действия контракта, об объеме и стоимости услуг имеют существенное значение для определения цены на торгах, в связи с чем они не могут быть после проведения торгов изменены по усмотрению сторон контракта.

Имеются также разъяснения ФАС России в части иных обязательных к проведению торгов (приложение к письму ФАС России от 04.09.2013 N АЦ/34611/13), согласно п. 14 которых заключение дополнительных соглашений, изменяющих существенные условия договора без проведения торгов, не допускается. Данные разъяснения могут быть применены в настоящем случае по аналогии.

Кроме того, фактически в контракте предусматривается способ обхода обязательной электронной процедуры в форме аукциона, предусмотренной Правилами № 1133, на будущий период,

после окончания срока действия контракта, что влечет невозможность оказания иными лицами соответствующих услуг и прямо ограничивает конкуренцию.

Следовательно, п. 12.7 контракта противоречит п.п. 5(1), 12 Правил № 1133, п. 90(1) Основ ценообразования, п. 8 ст. 448 ГК РФ и подлежит приведению в соответствии с указанными нормативными правовыми актами.

В соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 жалоба на положения документации о закупке в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон № 135-ФЗ) может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу на действия (бездействие) ООО «ЦКС» как организатора торгов (№ 2100700000222000008, оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Копейского городского округа Челябинской области (лот № 3)) по существу.

2. Приостановить торги (№ 2100700000222000008, оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Копейского городского округа Челябинской области (лот № 3)) до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) ООО «ЦКС» как организатора торгов.

3. Признать настоящую жалобу на действия (бездействие) ООО «ЦКС» как организатора торгов (№ 2100700000222000008, оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Копейского городского округа Челябинской области (лот № 3)) обоснованной.

4. Принять решение о выдаче ООО «ЦКС» как организатору торгов предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов.

Директор ООО «Комтранссервис»



Ситдиков Р.Р. /