



НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ  
ЦЕНТР

Московское УФАС  
Рег. номер 87549/20  
зарегистрирован 18.11.2020



*Искерет*

№ 596/20 от «17» ноября 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

Руководителю Московского УФАС России  
Соловьевой Екатерине Александровне  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

### Жалоба на действия (бездействия) юридического лица - организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Россети Московский регион» (ПАО «Россети Московский регион»). Адрес: 115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий проезд, д. 3, строение 2, тел:
2. **Участник закупки (заявитель):** Акционерное общество «Национальный удостоверяющий центр» (АО «НУЦ»), ИНН: 7722766598. Адрес: 111024, г. Москва, ул. Авиамоторная 8а, стр.5; телефоны для связи:  
контактное лицо: \_\_\_\_\_
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. **Номер извещения:** № 32009593489
5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 19.10.2020.
6. **Способ размещения закупки:** Конкурс в электронной форме
7. **Наименование закупки:** «Определение исполнителя на оказание услуг удостоверяющего центра по выдаче и поддержке квалифицированных сертификатов ключей электронной подписи и поставку оборудования для нужд ПАО «Россети Московский Регион»»
8. **Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** Система электронных торгов B2B-Center
9. **Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://b2b-center.ru>
10. **Номер закупки на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** 2483469

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В соответствии с Протоколом № М/3777 заочного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии по рассмотрению Заявок Участников конкурса (B2B-Center № 2483469) от «11» ноября 2020 года заявка Акционерного общества «Национальный удостоверяющий центр» признана несоответствующей требованиям п. 4.2.2., п.4.2.3. Документации о закупке (не предоставлены) и отклонена от дальнейшего рассмотрения в связи с непредоставлением в основной части Заявки требуемых документов за исключением Технического предложения.

Согласно положениям 4.2.2. и п. 4.2.3. Документации, Участник должен предоставить следующие документы, подтверждающие соответствие участника Закупки требованиям настоящей Документации:

«4.2.2. В основной части заявки Участник должен подготовить следующие обязательные документы:

- 1) **опись документов, входящих в заявку;**
- 2) **письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;**

- 3) техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;
  - 4) протокол разногласий к проекту Договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;
  - 5) график выполнения работ, услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;
  - 6) график оплаты выполнения работ, услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;
  - 7) документы, подтверждающие соответствие Участника Конкурса требованиям настоящей Документации, указанные в п. 4.2.3. настоящей Документации;
  - 8) анкету Участника закупки, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
  - 9) справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации за последние 3 (три) года;
  - 10) справку о материально-технических ресурсах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
  - 11) справку о кадровых ресурсах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
  - 12) справку о срывах сроков поставки товарно-материальных ценностей участником закупки по заключенным с ПАО «МОЭСК» (ПАО «Россети Московский регион») договорам поставки по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации [данное требование применяется при лотах на поставку ТМЦ];
  - 13) справку о текущей загруженности по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
  - 14) декларацию об отсутствии программных и аппаратных закладок по установленной в настоящей документации форме [данная форма должна заполняться и предоставляться в случае, если в техническом задании имеется соответствующее требование];
  - 15) справку о привлечении в качестве субподрядчика/соисполнителя субъектов МСП по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
  - 16) соглашение о раскрытии информации для генерального подрядчика и субподрядчика;
  - 17) форму предоставления информации о цепочке собственников по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации, с предоставлением подтверждающих документов, указанных в инструкции по заполнению данной формы;
  - 18) аудиторское заключение за последние 2 года (данный документ предоставляется в случае наличия критерия оценки в техническом задании по финансовой устойчивости);
  - 19) оригинал банковской гарантии на участие в закупке по форме настоящей Документации;
  - 20) копию банковской гарантии на участие в закупке, либо копию платежного поручения с отметкой банка (выбор документа зависит от способа обеспечения);
  - 21) план распределения объемов выполняемых работ/оказываемых услуг/поставки товаров между членами Коллективного участника по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
  - 22) план распределения объемов выполняемых работ/оказываемых услуг/поставки товаров между Участником закупки и привлекаемыми субподрядчиками/соисполнителями по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;
  - 23) документы на каждого члена коллективного участника в соответствии с п. 4.8. Документации (ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ! Соглашение между лидером и членами коллективного участника предоставляется с ценовым предложением участника);
  - 24) документы на каждого субподрядчика/соисполнителя в соответствии с п. 4.9. Документации (ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ! Соглашение о намерениях заключить договор, в случае признания Участника Победителем, между Участником и каждым привлекаемым субподрядчиком/соисполнителем, предоставляется с ценовым предложением участника).
- 4.2.3. Помимо документов, указанных в п.4.2.2., в основной части заявки Участник должен предоставить следующие документы, подтверждающие соответствие участника Закупки требованиям настоящей Документации:

1) Копию свидетельства о регистрации Участника в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя), подтверждающего регистрацию Участника на территории Российской Федерации (для юридических лиц, зарегистрированных до 1 июля 2002 года дополнительно - свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц/Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей).

Если участник – физическое лицо:

- копию паспорта гражданина Российской Федерации или паспорта иного государства, или иной

документ, его заменяющий в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

- копию свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика (ИНН);
- копию страхового свидетельства государственного пенсионного страхования.

В случае, если паспорт или иной его заменяющий документ выдан на территории иного государства, должен быть представлен апостилированный перевод такого документа.

2) Копию устава в действующей редакции.

3) Копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (копию выписки из Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до срока окончания подачи заявок. Допускается предоставление выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в форме электронного документа в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

4) Копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающих полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупки (для юридических лиц). Если Заявка подписывается по доверенности, предоставляется копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность.

5) Копию справки о состоянии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ (код по КНД 1120101), выданную соответствующими подразделениями ФНС не ранее чем за 3 месяца до срока окончания приема заявок. Справка может быть представлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа в порядке, установленном законодательством РФ. В случае наличия задолженности участник также должен предоставить справку в произвольной форме с указанием размера такой задолженности в процентах по отношению к стоимости чистых активов Участника закупки.

6) Копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника закупки есть разрешающие документы в соответствии Приложением №1 «Техническое задание» к настоящей Документации.

7) Свидетельство от производителя по форме Документации о закупке (данное требование применяется, если в техническом задании содержится требование о поставке ТМЦ).

Участник должен иметь необходимые полномочия на предоставление оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования, предлагаемого в рамках настоящего Конкурса. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, проведение шпф-монтажа и/или шпф-наладки, распространение всех фирменных гарантий на оборудование в течение гарантийного срока, оговоренного в конкурсной документации.

Копии документов, подтверждающих наличие у Участника конкурса правомочий от производителей предлагаемого им оборудования на предложение в рамках настоящего конкурса этого оборудования по форме, установленной в настоящей Конкурсной документации форме, если Участник не является производителем предлагаемого оборудования; Если Участник является официальным дилером производителя оборудования, то данная форма не заполняется, а прилагается заверенная копия дилерского свидетельства (договора, соглашения). Если Участником конкурса выступает сам производитель оборудования, то данная форма заполняется от его имени.

Если полномочия передаются Участнику от официального дилера/дистрибьютора производителя, то дополнительно к свидетельству производителя (по форме, установленной документацией) предоставляются документы, подтверждающие статус официального дилера/ дистрибьютора (копия дилерского свидетельства договора, соглашения).

8) Копии документов, подтверждающих соответствие товаров/работ/услуг, установленным требованиям (сертификаты, сертификаты соответствия, протоколы испытаний, заключения, аттестаты, технические условия и т.п.).

9) Сведения в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по установленной в настоящей Конкурсной документацией форме (с приложением файла «Справка о цепочке собственников», выполненным в формате Excel) с приложением необходимых подтверждающих документов, указанных в инструкции по заполнению данной формы.

10) Согласие на обработку персональных данных по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации.

11) Справку о наличии/отсутствии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с работниками ПАО «Россети» и ДО ПАО «Россети».

12) Копию годовой бухгалтерской отчетности за последний отчетный год и квартальной отчетности на

последнюю отчетную дату (при наличии) с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным законом от 06.12.11 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н».

Участником АО «НУЦ» были предоставлены следующие документы, подтверждающие соответствие участника Закупки требованиям п. 4.2.2. и п. 4.2.3 Документации:

- 1) опись документов, входящих в заявку Письмо о подаче оферты (\*.pdf)
- 2) Техническое предложение (\*.pdf)
- 3) График выполнения работ, услуг (\*.pdf)
- 4) График оплаты выполнения работ, услуг (\*.pdf)
- 5) Протокол разногласий (\*.pdf)
- 6) Анкета Участника закупки (\*.pdf)
- 7) Справка о цепочке собственников (\*.pdf)
- 8) Справка о цепочке собственников (\*.xls)
- 9) Список владельцев ценных бумаг по состоянию на 07.10.2020
- 10) Выписка из ЕГРЮЛ НУЦ от 27.10.2020 г.
- 11) Согласие на обработку персональных данных (\*.pdf)
- 12) Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных предмету закупки договоров (\*.pdf), а также копии подтверждающих документов
- 13) АКТ Контракт от 04.12.2017 № К17-19-71 К17-19-71
- 14) Акт Контракт от 03.02.2017 № 17401.9990090019.01.018
- 15) Акт Контракт от 23.01.2018 № 18401.9990090019.01.013
- 16) Акт Контракт от 04.07.2018 № 0372200084818000083-0230185-01
- 17) Акт Контракт от 17.07.2018 № 0372200131818000044-0085140-02
- 18) Акт Контракт от 24.07.2018 № 0372200015318000038-0079363-01
- 19) АКТ Контракт от 17.12.2019 № 1771072313419000046
- 20) Акт Контракт от 25.01.2019 № 1770559633919000010
- 21) Справка о текущей загруженности (\*.pdf)
- 22) Справка о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора закупки
- 23) План распределения выполнения объемов работ/услуг между Участником закупки и субподрядчиками/соисполнителями
- 24) План распределения выполнения объемов работ/услуг
- 25) между членами коллективного участника
- 26) Справка о материально-технических ресурсах
- 27) Справка о кадровых ресурсах
- 28) Свидетельство о госрегистрации
- 29) Свидетельство о постановке на учет
- 30) УСТАВ АО НУЦ
- 31) Выписка из протокола о назначении
- 32) Доверенность № 150120D1 от 15.01.2020г. на
- 33) Справка о состоянии задолженности на 15.09.2020г.
- 34) Лицензия Роскомнадзор телематика № 150163 от 03.05.2017г.
- 35) Лицензия ФСБ ЛСЗ №0016021 Рег. № 17053Н от 17.01.2019г.
- 36) Лицензия ФСТЭК 1857 от 09.10.2012г. на ТЗКИ проектирование и установку
- 37) Лицензия ФСТЭК 1267 от 24.07.2017г. на разработку и производство
- 38) Свидетельство об аккредитации МКС № 718 от 13.06.2017г.
- 39) СКАДУЦ аттестат соответствия требованиям по безопасности информации
- 40) Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2019г.
- 41) Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 3-й квартал (9 мес.) 2020г.
- 42) Справка об отсутствии признаков крупной сделки
- 43) Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 27.10.2020г.
- 44) Справка 6-НДФЛ АО «НУЦ» за 2019г.
- 45) Справка 6-НДФЛ АО «НУЦ» за 3-й квартал (9 мес.) 2020г.
- 46) Платежное поручение (обеспечительный платеж) № 1565 от 29.10.2020г.

Предоставление указанных документов подтверждается Описью документов основной Заявки от «03» ноября 2020 г. № 569, заявка в полном объеме загружена на электронную площадку «04» ноября 2020 г. в 12:54:13 (время московское) в соответствии с правилами подачи и оформления конкурсной заявки, действующими на ЭТП (согласно абз. 4 п. 4.2.4. Документации).

Основания считать документы, предусмотренные п. 4.2.2 и п. 4.2.3. Документации о закупке, не предоставленными отсутствуют.

Таким образом, считаем, что решение конкурсной комиссии Заказчика принято с нарушением порядка, предусмотренного Документацией о закупке, нарушает ч. 6 ст. 3 и п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках и пункт 2.11.2.4 Документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст.3 Закона о закупках, просим:

1. Признать жалобу АО «НУЦ» обоснованной.
2. Признать решение Заказчика ПАО «Россети Московский Регион», оформленное Протоколом М/3777 заочного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии по рассмотрению Заявок Участников конкурса (B2B-Center № 2483469) от «11» ноября 2020 года в части отклонения заявки АО «НУЦ» на участие в закупке необоснованным и незаконным;
3. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства.

#### Приложения:

1. Извещение о проведении конкурса в электронной форме по определению исполнителя на оказание услуг удостоверяющего центра по выдаче и поддержке квалифицированных сертификатов ключей электронной подписи и поставку оборудования для нужд ПАО «Россети Московский Регион» (ПАО «Россети Московский регион», Протокол № М/3319 от «14» октября 2020 г.);
2. Документация о закупке «КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ по определению исполнителя на оказание услуг удостоверяющего центра по выдаче и поддержке квалифицированных сертификатов ключей электронной подписи и поставку оборудования для нужд ПАО «Россети Московский Регион»» (Утверждено на заседании Постоянно действующей конкурсной комиссии ПАО «Россети Московский регион», Протокол № М/3319 от «14» октября 2020 г.);
3. Протокол М/3777 заочного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии по рассмотрению Заявок Участников конкурса (B2B-Center № 2483469) от «11» ноября 2020 года;
4. Копия основной части заявки АО «НУЦ», включающая следующие документы:
  - опись документов, входящих в заявку;
  - Письмо о подаче оферты;
  - Техническое предложение;
  - График выполнения работ, услуг;
  - График оплаты выполнения работ, услуг;
  - Протокол разногласий;
  - Анкета Участника закупки;
  - Справка о цепочке собственников;
  - Список владельцев ценных бумаг по состоянию на 07.10.2020;
  - Выписка из ЕГРЮЛ НУЦ от 27.10.2020 г.;
  - Согласие на обработку персональных данных;
  - Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных предмету закупки договоров (\*.pdf), а также копии подтверждающих документов:
    - АКТ Контракт от 04.12.2017 № К17-19-71 К17-19-71
    - Акт Контракт от 03.02.2017 № 17401.9990090019.01.018
    - Акт Контракт от 23.01.2018 № 18401.9990090019.01.013
    - Акт Контракт от 04.07.2018 № 0372200084818000083-0230185-01
    - Акт Контракт от 17.07.2018 № 0372200131818000044-0085140-02
    - Акт Контракт от 24.07.2018 № 0372200015318000038-0079363-01
    - АКТ Контракт от 17.12.2019 № 1771072313419000046
    - Акт Контракт от 25.01.2019 № 1770559633919000010
  - Справка о текущей загруженности
  - Справка о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора закупки
  - План распределения выполнения объемов работ/услуг между Участником закупки и субподрядчиками/соисполнителями
  - План распределения выполнения объемов работ/услуг между членами коллективного участника
  - Справка о материально-технических ресурсах
  - Справка о кадровых ресурсах
  - Свидетельство о государственной регистрации юридического лица
  - Свидетельство о постановке юридического лица на учет

- УСТАВ АО НУЦ
  - Выписка из протокола о назначении ]
  - Доверенность № 150120D1 от 15.01.2020г. на
  - Справка о состоянии задолженности на 15.09.2020г.
  - Лицензия Роскомнадзор телематика № 150163 от 03.05.2017г.
  - Лицензия ФСБ ЛСЗ №0016021 Рег. № 17053Н от 17.01.2019г.
  - Лицензия ФСТЭК 1857 от 09.10.2012г. на ТЗКИ проектирование и установку
  - Лицензия ФСТЭК 1267 от 24.07.2017г. на разработку и производство
  - Свидетельство об аккредитации МКС № 718 от 13.06.2017 г.
  - СКАДУЦ аттестат соответствия требованиям по безопасности информации
  - Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2019г.
  - Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 3-й квартал (9 мес.) 2020г.
  - Справка об отсутствии признаков крупной сделки
  - Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 27.10.2020г.
  - Справка 6-НДФЛ АО «НУЦ» за 2019г.
  - Справка 6-НДФЛ АО «НУЦ» за 3-й квартал (9 мес.) 2020г.
  - Платежное поручение (обеспечительный платеж) № 1565 от 29.10.2020г.
5. Снимки экрана (скриншоты), подтверждающие загрузку документов, входящих в основную часть заявки участника АО «НУЦ», на электронную площадку.

Генеральный директор

