

5

**Общество с ограниченной ответственностью «ОБЪЕДИНЕННАЯ
ТОРГОВО-СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ»
(ООО «ОТСК»)**

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4
ИНН/КПП 9701007762/770101001, ОГРН 1157746801365,

Исх. № 2712/2019

дата: 27.12.2019г.

В Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Лицо, подающее жалобу: ООО «ОТСК»

Место нахождения: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4
Адрес электронной почты (e-mail): otkservis@yandex.ru
ИНН 9701007762

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Московской дирекции пассажирских обустройств, структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, Московское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Почтовый адрес заказчика: 107996, Москва, ул. Краснопрудная, д. 20, Московское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Контактные данные:

Контактное лицо: Специалист 1 категории
Голиков Максим Вадимович.
Адрес электронной почты: RKZ_VlasovVO@msk.rzd.ru
Номер телефона: +7 (499) 2661081.
Номер факса: +7 (499) 2660046.

Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8284/ОАЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту входных дверей на объектах МК МЖД.

Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет:

Настоящее извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее – ЭТЗП) (вместе далее – сайты) **«25» декабря 2019 г.**

Все необходимые документы по открытому аукциону № 8284/ОАЭ-ЦДПО/19 размещены в разделе «Документы».

Московское УФАС
Рег. номер 77072/19
зарегистрирован 27.12.2019



Иванов

Начальная (максимальная) цена договора составляет 7 541 625,60 (Семь миллионов пятьсот сорок одна тысяча шестьсот двадцать пять) руб. 60 коп. без учета НДС, 9 049 950,72 (Девять миллионов сорок девять тысяч девятьсот пятьдесят) руб. 72 коп. с учетом НДС.

Начальная (максимальная) цена договора включает все возможные расходы участника, в том числе транспортные расходы, расходы на инструктаж персонала Заказчика, стоимость расходных материалов, все виды налогов и другие обязательные платежи

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «25» декабря 2019 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «13» января 2020 г. в 12:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в аукционе №8284/ОАЭ-ЦДПО/19 подаются в электронной форме на ЭТП (на странице данного открытого аукциона на ЭТП).

Заявка на участие должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения.

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «20» января 2020 г.

Дата и время начала аукциона «24» января 2020 г. в 12:00 ч. московского времени.

Начало рассмотрения вторых частей заявок «03» февраля 2020 г.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «03» февраля 2020 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «03» февраля 2020 г.

Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок, предоставления предложений о цене договора, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика по утверждению и размещению документации с нарушением законодательства

8.12.2019 г. в ЕИС размещен документ «Извещение об Открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8284/ОАЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту входных дверей на объектах МК МЖД в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Заявитель полагает, что действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № 8284/ОАЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту входных дверей на объектах МК МЖД являются незаконными в связи со следующим:

При проведении квалификационного отбора участников аукциона Заказчик незаконно установил квалификационные требования к участникам закупки, а именно:

1.7.1.1 Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам в области технического обслуживания и/или ремонта дверных и/или оконных блоков, стоимость которых составляет не менее 0% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 2 к конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) в области технического обслуживания и/или ремонта дверных и/или оконных блоков. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты оказания услуг;

и

- договоры на оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления¹, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора, внесенный Единой информационной системой. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе и такой договор, и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.7.1.1 аукционной документации, представляются в электронной форме в составе аукционной заявки.

Установление данного требования (к опыту) противоречит закону, а именно, части 1 статьи Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также части 1 статьи 17 1 Федерального закона от 18.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в аукционе.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, изложенными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 г. (далее – Положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации,

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок.

рации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными
нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними
утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами,
стабилизирующими правила закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ,
отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о
закупках).

Целями регулирования данного Закона являются обеспечение единства экономического
пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей
юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми
критериями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств,
расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг
(далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной
конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других
незаконных злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть
указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме,
формату и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 159 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" к
участникам закупки могут устанавливаться единые требования, в том числе квалификационные требования,
в документации о закупке.

К таким требованиям относится, в частности, наличие опыта осуществления поставок,
исполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее
20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в документации о
закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником
закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по
предмету закупки.

**Установление требования о наличии у участников опыта оказания аналогичных услуг
неправомерно.**

Кроме того, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая
правовую природу Оказания услуг, содержанием договора оказания услуг является обязанность
исполнителя оказать по заданию Заказчика услуги (совершить определенные действия или
осуществить определенную деятельность).

Также отсутствие у участника аукциона опыта оказания услуг по **техническому обслуживанию и
ремонтному ремонту входных дверей на объектах МК МЖД**, не является подтверждением
невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам
аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по
договору, заключаемому по результатам аукциона.

Данная позиция подтверждается сложившейся правоприменительной практикой ФАС России, а
также арбитражных судов:

1). Установление данного критерия на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа
равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции... ограничивая количество
участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности
принять участие в аукционе (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного
округа от 25.12.2013 N Ф03-6078/2013 по делу N А73-6180/2013).

2). Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам
закупки... должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом
установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона №
223-ФЗ.

Требования к опыту... создают преимущество для участия в аукционе лиц, которые
ответствуют указанному... требованию... что ограничивает число потенциальных участников...

В рассматриваемом случае установление... требования... не свидетельствует о том, что целью...
является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени
соответствует целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушает принцип равенства

стников закупки" (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 № АП-17263/2015 по делу № А56-25525/2015).

3. Требования к участникам... не относятся к техническим характеристикам закупаемого... требование... является не измеряемым... Действия... приводят к ограничению круга специальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ.

Требования... ограничивают конкуренцию... является оценочной категорией, не обладает измеряемыми, измеряемыми, количественными характеристиками, а главное - не учитывает квалификационный уровень работников вновь созданных организаций. (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 № Ф09-6268/13 по делу № А71-11660/2012).

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии опыта оказания услуг противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Приостановить проведение Открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8284/ОАЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту входных дверей на объектах
МК МЖД

1. Признать жалобу ООО «ОТСК» обоснованной.
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.
4. Копию Вашего решения выслать на эл. почту: otkservis@yandex.ru

Приложение (копии на 50 л.):

1. Извещение.
2. Аукционная документация.

Генеральный директор
ООО «ОТСК»



Е.В. Алексеенко