

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

От заявителя:

Санкт-Петербургское государственное
бюджетное учреждение

«Психоневрологический диспансер № 10»

**Жалоба на действия (бездействия)
заказчика (комиссии по осуществлению закупок)**

1. Заказчик:

Наименование	Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ФГП ВО ЖДТ России)
Наименование Получателя	Санкт-Петербургский отряд филиала ФГП ВО ЖДТ России на Октябрьской железной дороге
Место нахождения	105120, г. Москва, Костомаровский пер., д. 2
Почтовый адрес	192019, г. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 6
Место нахождения Получателя	Санкт-Петербург, Сортировочная - Московская , дом № 1 А
Контактная информация	

2. Участник закупки (заявитель): Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Психоневрологический диспансер № 10»

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
www.fabrikant.ru

Номер извещения: № 32212007317

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников Санкт-Петербургского отряда в соответствии приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 342Н для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ на Октябрьской железной дороге (г. Санкт-Петербург)

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме

Наименование электронной площадки: АО "ЭТС" (Фабрикант)

Дата и время окончания подачи заявок: 17.01.2023 17:00 (МСК)

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- В соответствии с **Протоколом рассмотрения вторых частей заявок и подведении итогов от 25 января 2023 года № 1** комиссией заказчика принято решение о том, что на основании проведенной ранжировки заявок, победителем признается ООО «Санавита», ИНН 7838478126. СПб ГБУ «ПНД № 10» является вторым участником закупки.

Доводы жалобы:

1. Документация по аукциону содержит следующие требования:

Раздел I. 4. Требования, предъявляемые к участникам аукциона в соответствии с разделом 8 Положения о закупках

абз.2 пункта 4.1. «При осуществлении закупок устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

1) **соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, и соответствующих требованиям, установленным в документации о закупке (иметь соответствующие лицензии, сертификаты, разрешения)».**

Раздел III. Описание предмета закупки (Техническое задание) Оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников Санкт-Петербургского отряда в соответствии приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 342Н для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ на Октябрьской железной дороге (г. Санкт-Петербург)

1. Наименование и количество, оказываемых услуг:

№ п/п	Наименование услуги	Описание услуги	Ед. изм.	Кол -во
1	Оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников Санкт-Петербургского отряда в соответствии приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 342Н для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ на Октябрьской железной дороге (г. Санкт-Петербург)	Приказ Министерства здравоохранения РФ от 20.05.2022 № 342Н	Условная единица	937
ИТОГО				937

Абзацем 2 пункта 4.1. установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, работ услуг. Требования к участнику, оказывающему услуги по обязательному психиатрическому освидетельствованию (ОПО) установлены в Приказе Министерства здравоохранения РФ от 20.05.2022 № 342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование».

В силу п. 3 Порядка, утвержденного приказом №342, освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой в соответствии со **статьей 6** Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" (далее - Закон) для проведения психиатрического освидетельствования в медицинской организации, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием работ (услуг) по психиатрическому освидетельствованию (далее - врачебная комиссия).

Статьей 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определено, что гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного

психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. **Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.**

Из вышеизложенного, следует, что вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Из условий документации и из описания объекта закупки следует, что услуги ОПО могут оказываться медицинской организацией, имеющие врачебную комиссию, уполномоченную федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

В соответствие с п.5.1 ст. 16 ФЗ от 21.11.2012 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» медицинское освидетельствование должно проводиться в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

«К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья относится:

5.1) организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;».

Органом государственной власти в Санкт-Петербурге является Правительство Санкт-Петербурга. Правительство Санкт-Петербурга делегировало свои полномочия Комитету по здравоохранению СПб (Пост.Правительства СПб от 27.12.2013 № 1070) и Администрациям районов СПб (Пост.Правительства СПб от 19.12.2017 № 1098).

Перечень медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Санкт-Петербурга, имеющих врачебные комиссии по проведению обязательных психиатрических освидетельствований (из решения ФАС по Санкт-Петербургу от 06.12.2022 года по делу № 44-4102/22 о нарушении законодательства о контрактной системе, Письмо Комитета по здравоохранению СПб от 10.08.2019 (прилагается)):

1. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №1»
2. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №2»
3. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №3»
4. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №4»
5. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №5»
6. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №6»
7. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №8»
8. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №9» Невского района
9. СПб ГБУЗ «Психоневрологический диспансер №10»
10. СПб ГУЗ «Психоневрологический диспансер Фрунзенского района»
11. СПб ГБУЗ «Николаевская больница»
12. СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 60 Пушкинского района»
13. СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 74»
14. СПб ГБУЗ «городская психиатрическая больница № 6»

ООО «Санавита», как частная медицинская организация, не является подведомственной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Правительству Санкт-Петербурга), отсутствует в указанном перечне, следовательно не имеет полномочий, указанных в ст.6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Наличие в лицензии ООО «Санавита» такого вида деятельности, как «психиатрическое освидетельствование» является основанием для проведения разового осмотра пациента врачом-

психиатром с диагностической целью. Эта услуга может быть оказана ООО «Санавита» в рамках приказа Минздрава РФ № 29 в составе предварительных и периодических осмотров, но **не носит комиссионный характер.**

Как указано в Определении Верховного Суда РФ от 07.02.2019 № 302-КГ18-25312 по делу № А19-20731/2017 «законодатель целенаправленно установил правовую защищенность граждан (работников) в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а так же с возможностью их ограничения». Вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, решается в особом порядке.

Аналогичная позиция неоднократно подтверждалась решениями ФАС Москвы, например, Решением от 28.09.2021 года по делу № 077/07/00-17124/2021.

2. Частью документации является Раздел VI. Проект договора

Пункт 4.2.1 проекта договора содержит условие о том, что Исполнитель имеет право: «Привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Договору других лиц - соисполнителей, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) Услуг, предусмотренных настоящим Договором. При этом Исполнитель несет ответственность перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями».

Полагаем, что именно таким образом ООО «Санавита» планирует исполнять условия договора.

При рассмотрении жалобы просим учесть, что договор будет подписан непосредственно с ООО «Санавита», то есть статус исполнителя приобретает непосредственно ООО «Санавита», а все услуги (в полном объеме!) в силу действующего законодательства РФ могут быть оказаны только соисполнителем.

Комиссия заказчика приняла решение по которому победителем аукциона признано лицо, которое не будет оказывать услуги по договору (фактически, посредник, перекупщик).

По нашему мнению, Заказчик необоснованно признал победителем аукциона ООО «Санавита», не имеющего полномочий на оказание услуг согласно предмета закупки.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной, приостановить определение исполнителя и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать ООО «Санавита» не соответствующими требованиям, предъявляемым законодательством к исполнителям работ (услуг), являющихся предметом контракта.
3. Отменить протокол подведения итогов электронного аукциона.

Приложения:

1. Копия протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов от 25.01.2023 № 1
2. Копия доверенности на представителя СПб ГБУ «ПНД № 10» Павлову Елену Борисовну
3. Копия письма Комитета по здравоохранению СПб от 10.08.2019