

Заявитель:

ООО «Башкирэнерго»
450006, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Комсомольская, д.126
KuzminSN@bashkirenergo.ru

Заказчик:

Администрация городского округа
город Стерлитамак Республики
Башкортостан
453126, Республика Башкортостан,
г.Стерлитамак, пр.Октября, д.32
adm59@bashkortostan.ru

**Уведомление № ТО002/01/18.1-1823/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

26.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 25.06.2020 вх. №11793 ООО «Башкирэнерго» (450006, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская, д.126) на действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453126, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, пр.Октября, д.32) при проведении конкурса на заключение концессионного соглашения в отношении объектов, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения ООО «Автоматизация Системы Технологии», информация о котором размещена на официальном сайте – <http://torgi.gov.ru> (сообщение № 240420/4249615/02).

Рассмотрение жалобы состоится **02.07.2020 года в 15 час. 35 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Башкирэнерго» и Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Приложение: копия жалобы на 7 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

1

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: ООО «Башкирэнерго»
450006, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126

Контактное лицо:

Заказчик/организатор:
Администрация городского округа
город Стерлитамак
Республики Башкортостан
г. Стерлитамак, пр. Октября, 32

Телефон: 8 (3473) 252-350
E-mail: adm59@bashkortostan.ru

Лицо, опубликовавшее информацию:
муниципальное унитарное предприятие
«Электрические сети»
городского округа город Стерлитамак
453126, г. Стерлитамак, ул. Щербакова 1А

ЖАЛОБА
на действия Заказчика/организатора публичной процедуры
по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

24 апреля 2020 года на сайте <http://torgi.gov.ru/> муниципальным унитарным предприятием «Электрические сети» городского округа город Стерлитамак опубликовано сообщение о предложении инвестора № 240420/4249615/02. Согласно указанному сообщению обществом с ограниченной ответственностью «Автоматизация Системы Технологии» подано предложение о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющих систему электросетевого хозяйства городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Из опубликованных материалов также следует, что:

- Совет городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан решением от 13.04.2020 № 4-11/35з уполномочил администрацию городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения и решения о возможности заключения концессионного соглашения в отношении объектов электросетевого хозяйства городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, предусмотренной концессионным соглашением на иных условиях.
- Решение о возможности заключения концессионного соглашения закреплено в постановлении Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 24.04.2020 № 871.

В сообщении также определены дата и время начала приема заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения – 24.04.2020 16:00, дата и время окончания приема заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения – 09.06.2020 16:00, дата подведения итогов – 10.06.2020.

Общество с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные электрические сети» (далее и ранее – ООО «Башкирэнерго») в соответствии с частями 4.8 и 4.9 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» 05.06.2020 направило по указанному в сообщении адресу заявку о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, а также запрос о предоставлении информации об объектах планируемого к заключению концессионного соглашения и об организации доступа к объектам (полный пакет документов приведен в *приложении № 1*).

В нарушение требований части 4.9. статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» информация о поданной ООО «Башкирэнерго» заявке не была опубликована на сайте <http://torgi.gov.ru/>. Более того в день подведения итогов – 10.06.2020, на сайте <http://torgi.gov.ru/> не опубликовано никакой информации о принятых решениях. Протокол рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе от 23.06.2020 (далее – **Протокол, приложение №2**) опубликован на указанном сайте только 23.06.2020 в 16.34.

Согласно Протоколу комиссией Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан единогласно установлено несоответствие ООО «Башкирэнерго» требованиям, предъявляемым к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1. статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения.

К такому выводу комиссия пришла исходя из того, что:

(1) поданная ООО «Башкирэнерго» заявка подписана Членом Правления – Заместителем Генерального директора – Техническим директором АО «БЭСК» – управляющей организации ООО «Башкирэнерго», не обладающим правом действовать от имени ООО «Башкирэнерго» без доверенности. В приложенной доверенности ООО «Башкирэнерго» на его имя отсутствует право подавать заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионных соглашений в отношении объектов электросетевого хозяйства.

(2) в комплекте документов имеется лишь копия доверенности № 119-1/07-01 от 01.01.2020, которая не может считаться документом, подтверждающая полномочия

Доверенность не соответствует требованиям части 4 статьи 185.1 Гражданского кодекса, так как не удостоверена надлежащим лицом, а именно руководителем юридического лица (копии других документов также заверены не надлежащим лицом)

ООО «Башкирэнерго» считает принятое комиссией решение о несоответствии ООО «Башкирэнерго» требованиям, предъявляемым к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, необоснованным, грубо нарушающим антимонопольное законодательство и законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях, в силу нижеследующего:

1. Статьей 42 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» предусмотрено право Общества передавать по договору осуществление полномочий своего единоличного исполнительного органа управляющему (часть 1). Общество, передавшее полномочия единоличного исполнительного органа управляющему, осуществляет гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через управляющего (часть 2).

В отношении ООО «Башкирэнерго» было принято соответствующее решение о передаче полномочий единоличного исполнительного органа (Директора) Управляющей организации (АО «БЭСК») в порядке и на условиях, определенных в Договоре управления № РЭС-14.19.2/Д-05454, данное право закреплено в пункте 33.3.2. Устава ООО «Башкирэнерго».

По условиям названного договора, управляющая организация (АО «БЭСК») осуществляет управление всей текущей деятельностью ООО «Башкирэнерго» и решает все вопросы, отнесенные действующим законодательством и Уставом Общества к компетенции единоличного исполнительного органа - Директора (пункт 3.1. договора управления), управляющая организация в лице своего Председателя Правления – Генерального директора АО «БЭСК» действует от имени ООО «Башкирэнерго» без доверенности. Иные лица действуют от имени ООО «Башкирэнерго» на основании доверенностей, выдаваемых единоличным исполнительным органом Управляющей организации, в соответствии с требованиями статьи 185 Гражданского кодекса (пункт 4.1. договора управления).

Во исполнение вышеуказанных полномочий ООО «Башкирэнерго» в лице Председателя Правления – Генерального директора управляющей организации АО «БЭСК» действующего на основании Устава и договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа № РЭС-14.19.2/Д-05454 от 02.12.2019, уполномочило представлять интересы Общества и совершать действия, необходимые для обеспечения взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственного надзора и контроля, внебюджетными фондами, общественными организациями, индивидуальными предпринимателями, юридическими и физическими лицами (пункт 1 доверенности). Для выполнения полномочий по доверенности имеет право заверять (удостоверять) своей подписью верность копий любых документов (в том числе выписок из документов), совершать все необходимые для выполнения полномочий фактические действия, в том числе вести переговоры, подписывать, подавать, предоставлять и получать все необходимые документы (письма, справки, протоколы, обращения, предложения, заявления, уведомления, запросы, ответы на запросы, отчеты и любые другие документы), а также совершать любые иные законные действия, необходимые для реализации прав.

Все необходимые документы, в том числе и доверенность № 119-1/07-01 оформленная на Ишмаева Р.А. прилагалась к поданной ООО «Башкирэнерго» заявке о готовности к участию в конкурсе, что не оспаривается комиссией администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Из изложенного следует, что Член Правления – Заместитель Генерального директора – Технический директор АО «БЭСК» – управляющей организации ООО «Башкирэнерго» Ишмаев Р.А. обладал правом подписания поданной заявки о готовности к участию в конкурсе и иных документов, связанных с рассматриваемым вопросом, был уполномоченным представителем ООО «Башкирэнерго» и суждение об обратном основано на неверном понимании норм права, регулирующих институт представительства (глава 10 часть I Гражданского кодекса Российской Федерации).

2. В соответствии с частью 4.1. и 4.3 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение может быть заключено по инициативе российского юридического лица, в порядке, установленном частями 4.2 - 4.10 и 4.12 настоящей статьи.

В предложении о заключении концессионного соглашения лицо указывает сведения о соответствии этого лица установленным требованиям, а также сведения, подтверждающие соответствие его инициативы программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, форма предложения о заключении концессионного соглашения утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 300.

Анализ перечисленных норм права указывает, что требования применимого закона не содержат обязательного требования к лицу, подписавшему Предложение о заключении концессионного соглашения, в данном случае для уполномоченного муниципального органа (комиссии по рассмотрению заявок) важна информация о юридическом лице проявляющим инициативу на право заключения концессионного соглашения, для последующего участия в конкурсе по правилам конкурсной документации.

Заявка ООО «Башкирэнерго» о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения выполнена на фирменном бланке организации с использованием товарного знака, скреплена оригинальным оттиском печати организации, как и иные приложенные копии документов, что позволяет безошибочно идентифицировать лицо, заявившее о готовности участвовать в конкурсе.

В составе документов прилагаемых к заявке ООО «Башкирэнерго» о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов инфраструктуры имеются оригиналы документов, в частности: справка Банк ВТБ (ПАО) об остатках денежных средств на расчетных счетах по состоянию на 04.06.2020; письмо ПАО «Сбербанк» о готовности рассмотрения возможности предоставления обеспечения исполнения обязательств для целей реализации концессионного соглашения по реконструкции электросетевого комплекса, принадлежащего муниципальному образованию (№ 8598-01-исх/941от 03.06.2020). Их подлинность не может быть поставлена под сомнение, что свидетельствует о совершении ООО «Башкирэнерго» целенаправленных действий по подготовке и дальнейшему предоставлению данных документов в составе своей заявки, то есть действий, основанных на управленческих решениях (волеизъявлении юридического лица) о проявлении концессионной инициативы.

ООО «Башкирэнерго» также является сетевой организацией, раскрывающей всю необходимую информацию на своем интернет-сайте. В отношении ее осуществляется государственное регулирование цен (тарифов).

Подобная инициатива не является заявкой на участие в конкурсе, где важен уполномоченный представитель, в связи с чем довод о нарушении ООО «Башкирэнерго» требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в связи с ненадлежащим заверением копии доверенности несостоятелен, действующими нормами права не установлено ни специальных требований к лицу, уполномоченному на подписание

заявки о готовности к участию в конкурсе, ни специальных требований к заверению копии доверенности.

Совершенно очевидна порочность суждения о том, что Член Правления – Заместитель Генерального директора – Технический директор АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго» как представитель ООО «Башкирэнерго» не обладал правом заверения копий документов прилагаемых к поданной заявке о готовности к участию в конкурсе, поскольку последним абзацем доверенности № 119-1/07-01 от 01.01.2019 ему дано право заверять (удостоверять) своей подписью верность копий любых документов (в том числе выписок из документов).

В соответствии с подпунктами 23, 25, 70 пункта 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», (Приказ Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст, введен в действие с 1 марта 2014 года), под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа; под заверенной копией документа - копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость; под отметкой о заверении копии - реквизит, используемый для придания копии правового статуса.

Из заверенной копии доверенности от 01 января 2019 № 119-1/07-01, выданной Председателем Правления - Генеральным Директором АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго» и скрепленной печатью организации, следует, что при представлении интересов ООО «Башкирэнерго» наделен правом заверять копии всех документов (любых документов), связанных с деятельностью предприятия, в том числе копии выданной на его имя доверенности.

Подобная правовая позиция находит свое отражение в судебной практике, в частности в пункте 6.2. Обзора судебной практики суда Чукотского автономного округа по гражданским делам и делам об административных правонарушениях за II квартал 2015 года, «если согласно доверенности доверенное лицо при представлении интересов предприятия наделен правом заверять копии всех документов, связанных с деятельностью предприятия, то оно вправе заверить и копию доверенности».

Более того, при наличии сомнений в действительности доверенности ООО «Башкирэнерго» № 119-1/07-01 от 01.01.2019, выданной Члену Правления – Заместителю Генерального директора – Техническому директору АО «БЭСК» - управляющей организации ООО «Башкирэнерго» комиссия по рассмотрению заявок муниципального органа могла запросить оригинал данной доверенности (на обозрение или для приобщения к материалам заявки), который безусловно был бы предоставлен в уполномоченный муниципальный орган.

Сведения и необходимая информация о Члене Правления – Заместителе Генерального директора – Техническом директоре АО «БЭСК» – управляющей организации ООО «Башкирэнерго» публично размещена на официальном сайте АО «БЭСК» в разделе менеджмент компании – https://www.bashes.ru/about/sovet_ceo/. На сайтах АО «БЭСК», ООО «Башкирэнерго» и в самом тексте заявке указана вся необходимая контактная информация – номера телефонов, адреса электронной почты, посредством которых комиссия могла связаться с представителями ООО «Башкирэнерго», запросить необходимые документы и информацию и удостовериться в наличии у ООО «Башкирэнерго» действительного намерения о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов электросетевой инфраструктуры городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Таким образом, решение комиссии по рассмотрению заявок администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан о несоответствии ООО «Башкирэнерго» требованиям, предъявляемым к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющей систему электросетевого хозяйства - не основано на нормах пункта 4.1 и 4.3. статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и противоправно по своей сути.

Считаем, что выводы и решение комиссии администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в отношении заявки ООО «Башкирэнерго» о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, направлены на устранение конкуренции обществу с ограниченной ответственностью «Автоматизация Системы Технологии» (ОГРН 1137746277085), которому этим же решением (пункт 2 Протокола) предоставлено право заключить концессионное соглашение с администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан без проведения конкурса как единственному лицу выступившему с инициативой о заключении концессионного соглашения.

Подход администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан направлен прежде всего на ущерб собственным интересам, поскольку отказ от проведения конкурса на заключение концессионного соглашения и устранение таким образом конкуренции нарушает антимонопольное законодательство.

Администрация городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан взаимодействует с ООО «Башкирэнерго», в том числе опосредованно через муниципальное унитарное предприятие «Электрические сети», в вопросах надежного электроснабжения потребителей города, ей доподлинно известен статус ООО «Башкирэнерго» как самой крупной сетевой организации в Республике Башкортостан, занимающейся инвестиционной деятельностью в области электросетевой инфраструктуры.

Органы местного самоуправления, в лице администраций, прежде всего представляют интересы населения проживающего на соответствующей территории, наилучшая реализация их прав является повседневной заботой муниципальных органов, соответственно здоровая конкуренция в вопросе развития электросетевого хозяйства и выбор наилучшего предложения на право заключения концессионного соглашения положительным образом повлияет на развитие системы электроснабжения в интересах граждан. Без проведения конкурса добиться подобного эффекта невозможно, именно по этой причине законодательно установлен порядок и условия проведения конкурса, отражённый в Федеральном законе от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Привлечение максимального количества участников к конкурсу на право заключения концессионного соглашения по сути является основной целью муниципального образования, обратное, указывает на формальный подход, устраняющий здоровую конкуренцию в данном вопросе, подобная позиция не основана на интересах граждан муниципального района и исполнении применимого законодательства.

ООО «Башкирэнерго» являясь самой крупной сетевой организацией на территории Республики Башкортостан прикладывает все усилия на создание надежного и качественного электроснабжения потребителей региона и реально может внести существенный вклад в развитие электросетевого хозяйства городского округа город Стерлитамак.

Таким образом, действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан фактически привели к недопущению конкуренции за право

заклучения концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, составляющих систему электросетевого хозяйства городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, а также к созданию в отношении ООО «Башкирэнерго» дискриминационных условий.

В силу подпункта 2 пункта 4.10. статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» уполномоченный орган направляет концессионеру проект концессионного соглашения в течение пяти рабочих дней после принятия решения о заключении концессионного соглашения (т.е. 5 дней исчисляемых с 18.06.2020 года) и устанавливает срок для подписания этого соглашения, который не может превышать один месяц, данный срок уже исчисляется.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1, частью 20 статьи 18.1 от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ ВАС

1. Признать незаконными действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан по установлению несоответствия ООО «Башкирэнерго» требованиям, предъявляемым п. 4.1. статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения.
2. Признать незаконными действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан по принятию решения о заключении концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения и проекте концессионного соглашения без проведения конкурса с обществом с ограниченной ответственностью «Автоматизация Системы Технологии» (ОГРН 1137746277085) как с лицом, выступившим с инициативой о заключении концессионного соглашения.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

Приложение (копии):

1. Заявление о готовности к участию в конкурсе от 05.06.2020 исх. № БЭ/14.10.1-4295 с приложенными документами, Запрос о предоставлении информации и об организации доступа к объектам от 05.06.2020 исх. № БЭ/14.10.1-4296;
2. Протокол рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе от 18.06.2020;
3. Доверенность ООО «Башкирэнерго» на

Член Правления –

Заместитель Генерального директора по реализации электросетевых услуг и развитию АО «БЭСК» –
управляющей организации ООО «Башкирэнерго»