

Документ подписан электронной подписью.

**В управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель: АО «АльфаСтрахование»**

115160, г. Москва, ул. Шаболовская, д. 31, стр. 6

Почт

Электр

№ \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Тел. (\_\_\_\_)

---

**Заказчик: Акционерное Общество "Выставка Достижений Народного Хозяйства"**

**Место нахождения**

**Почтовый**

**Номер контактного**

**Адрес электронной п**

**б/н от 09.03.2022**

### **ЖАЛОБА**

на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию граждан

**1. Информация о заказчике, уполномоченном органе, специализированной организации, операторе электронной площадки (при наличии таких сведений), фамилии, имени, отчестве членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия которых обжалуются:**

115160, г. Москва, ул. Шаболовская, д. 31, стр. 6

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": АО «ЕЭТП» (<http://com.roseltorg.ru>)

Документ подписан электронной подписью.

**2. Информация об участнике размещения заказа, подавшего жалобу:**

Заявитель: АО «АльфаСтрахование»

**3. Сведения о размещаемом заказе:**

Открытый конкурс в электронной форме от 25.02.2022 № 32211172079 на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников АО «ВДНХ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 22 200 000,00 (двадцать два миллиона двести тысяч) рублей 00 копеек.

**4. Указания на обжалуемые действия, доводы жалобы:**

1) п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

2) п. 2 ч.3 ст.3 223-ФЗ (обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки).

3) п.3 ч.1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции". (нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений).

25.02.2022 года Заказчиком был объявлен открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников АО «ВДНХ».

АО «АльфаСтрахование» проанализировав конкурсную документацию, пришли к выводу, что конкурсная документация Заказчика не соответствует требованиям действующего законодательства, ввиду следующего:

**Довод №1 Критерии оценки установлены таким образом, что дают огромное преимущество конкретному страховщику и делают его победителем закупки:**

Согласно закупочной документации, оценка заявок на участие в конкурсе в электронной форме осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

№	Критерий / показатель	Максимальная оценка в баллах по критерию	Коэффициент значимости критерия (КЗ)	Значимость критерия в процентах	Максимальный рейтинг по критерию
1	Цена договора (ЦБ)	100	0.50	50%	50
2	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы,	100	0.50	50%	50

Документ подписан электронной подписью.

	<b>связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (НЦБ1i)</b>				
2.1	Прибыль (убыток) после налогообложения (в тыс. руб.) (С1i)	100	0.40	40%	40
2.2	Рейтинг страховой организации (С2i)	100	0.10	10%	10
2.3	Доля страховой суммы по договорам ДМС в общей страховой сумме по всем договорам (в %) (С3i)	100	0.50	50%	50

**Оценка по показателям, производится следующим образом:**

**Показатель 2.1 Прибыль (убыток) после налогообложения (в тыс. руб.) (С1i)**

Оценка показателя производится на основании следующих данных из формы ОКУД 0420126 "Отчет о финансовых результатах страховой организации" за 2020 год.:

$$K_i = \text{стр. 33}$$

**Перечень подтверждающих документов:**

- Копия формы ОКУД 0420126 "Отчет о финансовых результатах страховой организации" за 2020 год

Оценка по данному показателю производится для каждой заявки в соответствии со следующей шкалой оценки:

<b>Значение, определенное в соответствии со шкалой оценки</b>	<b>Баллы</b>
более 26 000 000 тыс. руб.	100
более 15 000 000 тыс. руб. менее 26 000 000 тыс. руб. (включительно)	50
менее 15 000 000 тыс. руб. (включительно)	0

Значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, будет скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя С1i.

В случае отсутствия подтверждающих документов по показателю будет присвоено 0 (ноль) баллов.

**Показатель 2.3. Доля страховой суммы по договорам ДМС в общей страховой сумме по всем договорам за 2020 год (в %) (С3i)**

Оценка показателя производится на основании следующих данных из формы ОКУД 0420162 "Сведения о деятельности страховщика" за 2020 год:

Документ подписан электронной подписью.

$$K_i = \frac{\text{подраздел 7.2, стр. 112, стл. 7}}{\text{раздел 1, стр. 100, стл. 5}} \times 100\%$$

**Перечень подтверждающих документов:**

- Копия формы ОКУД 0420162 "Сведения о деятельности страховщика" за 2020 год

Оценка по данному показателю производится для каждой заявки в соответствии со следующей шкалой оценки:

<b>Значение, определенное в соответствии со шкалой оценки</b>	<b>Баллы</b>
до 0,5% (включительно)	0
от 0,5% до 1,0% (включительно)	50
от 1,0% до 1,5% (включительно)	100
от 1,5% до 2% (включительно)	50
от 2,0%	0

Значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, будет скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя СЗі.

В случае отсутствия подтверждающих документов по показателю будет присвоено 0 (ноль) баллов.

Особое внимание следует обратить на ст. 1 п. 2 Закона РФ от 27.11.1992 г. № 4015 "Об организации страхового дела в Российской Федерации", согласно которому все страховые организации обязаны предоставлять отчет о своей деятельности в Центральный Банк РФ, ежегодные статистические данные об обязательном страховании, включая данные указанные в данных критериях подлежат официальному опубликованию Банком России.

Следовательно, сведения по квалификационным критериям, относящиеся к статистическим данным по страхованию в силу закона публикуются на сайте Банка России (<https://cbr.ru/statistics/insurance/>).

По показателям № 1, 2, 3 неценового критерия данные являются публичными и общедоступными.

**АО «АльфаСтрахование» проанализировав конкурсную документацию Заказчика, в частности критерии оценки заявок, воспользовавшись информацией из открытых источников, установила, что:**

**Установленные в конкурсной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе изначально отрицающие факт добросовестной конкурентной борьбы между участниками размещения заказа;**

**1. Довод: Создание одному из участников размещения заказа преимуществ.**

АО «АльфаСтрахование» взяв информацию формы по ОКУД 0420162, с сайта Центрального Банка РФ, по ТОП -10 страховым организациям, активно принимающих участие в закупках, установило что, только один из предполагаемых участников закупки сможет набрать максимальное количество баллов.

Документ подписан электронной подписью.

	22 200 000	АС	РЕСО	Согаз	РГС	Ингосстрах	МАКС	Альянс	ВСК	Ренессанс	Энергогарант	Согласие	Согаз+ВТБ
		22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000	22 000 000
<b>Цена договора</b>	<b>50%</b>	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00
ЦБi = (Цmin/Цi) x 100		100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
<b>Квалификация</b>	<b>50%</b>	5.00	50.00	15.00	2.50	5.00	0.00	5.00	15.00	0.00	2.50	0.00	25.00
Прибыль (убыток) после налогообложения (в тыс. руб.) за 2020 год(С1i): более 26 000 000 тыс. руб. – 100 баллов; более 15 000 000 тыс. руб. менее 26 000 000 тыс. руб. (включите льно) – 50 баллов; менее 15 000 000 тыс. руб. (включите льно) – 0 баллов	ф2ст р.33	11 008 657	26 312 135	25 565 722	6 771 269	12 131 720	459 158	1 662 017	3 913 788	2 395 100	287 154	1 327 944	51 361 674
		0	100	50	0	0	0	0	0	0	0	0	100
	40%	0.00	40.00	20.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	40.00
Рейтинг страховой организации (С2i): Наличие подтверждённого кредитного рейтинга/рейтинга финансово й надёжност и от одного из следующих националь ных рейтингов ых агентств, внесенных		ruAA A	ruAA A	ruAA A	ruAA	ruAA A	ruA+	ruAA A	ruAA	ruAA -	ruAA-	ruA+	ruAA A
		100	100	100	50	100	0	100	50	0	50	0	100
	10%	10.00	10.00	10.00	5.00	10.00	0.00	10.00	5.00	0.00	5.00	0.00	10.00

Документ подписан электронной подписью.

в реестр аккредитованных Банком России кредитных рейтинговых агентств: АО «Эксперт РА», АКРА (АО), ООО «НКР», ООО «НРА». см. Таблицу 1													
Доля страховой суммы по договорам ДМС в общей страховой сумме по всем договорам (в %) (СЗi):		0.355	1.330	0.000	0.182	0.042	0.000	0.000	1.628	0.160	0.010	0.000	0.000
		0	100	0	0	0	0	0	50	0	0	0	0
до 0,5% (включительно) – 0 баллов; от 0,5% до 1,0% (включительно) – 50 баллов; от 1,0% до 1,5% (включительно) – 100 баллов; от 1,5% до 2% (включительно) – 50 баллов; от 2,0% - 0 баллов	50%	0.00	50.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>ИТОГО:</b>		55.00	100.00	65.00	52.50	55.00	50.00	55.00	65.00	50.00	52.50	50.00	75.00

Учитывая вышеприведенную информацию в виде таблицы, мы можем утверждать, что единственно возможным победителем данной закупки может быть только САО «Ресо Гарантия».

Стоит обратить внимание на то что данный страховщик является победителем аналогичной закупки в прошлом периоде.

Документ подписан электронной подписью.

**2 довод: Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок по критерию, в вышеуказанном порядке оценки отсутствует пропорциональная зависимость между предметом оценки по показателям**

По показателям № 2.1, 2.2 и 2.3 неценового критерия, оцениванию по шкале подлежат данные, имеющие числовое выражение.

При этом проставление баллов по ним осуществляется непропорциональным образом. То есть в пределах максимально возможной оценки по конкретному показателю предусмотрены строго определённые значения баллов, которые могут присваиваться заявке (например, только 0, 50 и 100). Причём возможность проставления промежуточных баллов не предусмотрена. Хотя разброс значительный.

Один и тот же балл могут получить заявки, значения оцениваемых данных в которых существенным образом разнятся. При несущественном различии значений показателей у заявок им могут присваиваться значительно различающиеся баллы.

Так к примеру, по **Показателю 2.1 Прибыль (убыток) после налогообложения:**

26 000 000 тыс. руб. – 50 баллов, а за показатель 26 000 000 тыс. руб. **01** копеек -100 баллов.

При несущественном различии значений показателей у заявок, им могут присваиваться значительно различающиеся баллы, при том что разница будет всего 1 (одна) копейка.

**Так же, Заказчиком установлен Показатель 2.3. Доля страховой суммы по договорам ДМС в общей страховой сумме по всем договорам за 2020 год (в %) (С3i)**

Высшие 100 баллов присваивается значению, соответствующему от 1,0% до 1,5% отношения **Доли страховой суммы по договорам ДМС в общей страховой сумме по всем договорам за 2020 год**

до 0,5% (включительно)	0
от 0,5% до 1,0% (включительно)	50
от 1,0% до 1,5% (включительно)	100
от 1,5% до 2% (включительно)	50
от 2,0%	0

Необъяснимо по каким причинам высший балл присваивается именно диапазону от 1,0% до 1,5%, с точки зрения интересов страхователя, которому в наибольшей степени необходимо выявить контрагента, который имеет наибольший опыт и соответственно наиболее большой портфель по данному виду страхования.

Один и тот же балл могут получить заявки, значения оцениваемых данных в которых существенным образом разнятся. К примеру 0.5 % и менее– 0 баллов и 2% и более – 0 баллов.

Стоит повторить, что САО «Ресо Гарантия» также получает по данному показателю максимальный балл. Таким образом:

- установление рассматриваемого показателя является произвольным и применение не направлено на выявление лучших условий исполнения договора страхования,

- установленный диапазон для присвоения максимального балла от 1,0% до 1,5% следует считать произвольным. Данный критерий дает огромное преимущество отдельному страховщику, **максимальный балл по данному критерию набирает так же САО «Ресо Гарантия».**

Это является нарушением части 1 статьи 3, пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Стоит учесть и тот факт, что в критериях используются сведения по отчетности за 2020 г., в тоже время с окончания 2020 года прошло значительное количество времени.

Документ подписан электронной подписью.

Обращаем особое внимание Комиссии УФАС на тот факт, что практически все предполагаемые участники, по данным критериям набирают 0 баллов, тогда как САО «Ресо Гарантия» по всем критериям набирает максимальное количество баллов.

С учетом того что САО «Ресо Гарантия» является действующим страховщиком Заказчика, можно с уверенностью сказать, что, в этой закупке он так же примет участие.

Описанное положение дел не свидетельствует о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки при оценке заявок участников, что является нарушением норм пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 13-14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Данная позиция подтверждается практикой ФАС России и территориальных органов, в частности следующими решениями:

Решение ФАС России от 20.11.2019 по делу № 223ФЗ-1063/19:

<https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/43c7abf5-e72d-4839-8731-9135e12698fd/>

Решение Московского УФАС России от 07.10.2019 по делу № 077/07/00-10849/2019:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/51760b83-2e13-4545-93fe-e50b87b7be22/>

Решение Московского УФАС России от 18.07.2019 по делу № 077/07/00-5522/2019:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/66b825a0-ff35-4705-a4e2-63c6f866cff2/>

Решение Московского УФАС России от 04.09.2020 по делу № 077/07/00-14487/2020:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/48d21067-e8a4-42f1-ba0e-0eadbc1cbc40/>

Таким образом, заказчиком выставлен ряд критериев, показатели по которым заранее известны, имея информацию о том, что по ним с большим преимуществом выигрывает САО «Ресо Гарантия».

Данные критерии, как видно из открытых данных, дает САО «Ресо Гарантия» заведомое преимущество по квалификационным критериям **в 40% и более только по данным критериям** перед основными конкурентами на рынке.

С учетом высокой конкуренции на страховом рынке, а также фактически равных условиях по работе с ЛПУ в части исполнения услуг по страхованию, такое преимущество не дает возможность иным участникам рынка конкурировать, т.к. снижение по цене на более чем 50 % от САО «Ресо Гарантия» делает не рентабельным участие в закупке и заведомому убытку иного участника рынка.

**Данный факт, так же подтверждается «Протоколом 32110036841-02 Рассмотрения заявок на участие в процедуре» от 15.03.2021 по аналогичной закупке Заказчика за предыдущий период (2021-2022 год). Где единственным участником так же был САО «Ресо Гарантия» и соответственно стал победителем.**

Это лишний раз доказывает, что, нестоимостной критерий "Квалификация участника конкурса" установленный в документации Заказчика не направлен на выявление в результате конкурса участников, предлагающих лучших условий исполнение контракта которые в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, а предоставляет преимущество отдельному участнику конкурса.

**Установление в конкурсной документации критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе изначально отрицают факт добросовестной конкурентной борьбы между участниками размещения заказа и создание одному из участников размещения заказа преимуществ.**

По установленным Заказчиком критериям невозможно определить победителя, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

Вместе с тем, указанные критерии дают преимущества тем страховым организациям, которые имеют



Документ подписан электронной подписью.

более длительную страховую историю, разветвленную филиальную и агентскую сеть и перекрывает доступ тем страховым организациям, которые имеют возможность оказать услуги ДМС в рамках действующего законодательства, но не могут выйти на данный рынок (стать победителем торгов).

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, Заказчик, установив в конкурсной документации данные критерии, предоставил преимущества отдельному страховщику, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Установление Заказчиком в документации таких критериев создают преимущество отдельным участникам закупки, что ставит в неравное положение остальных участников закупки и может содержать признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также влечет не целевое и экономически не эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, предусмотренное п.3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать Заказчику предписание на устранение нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены закупки и внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложение:

1. Копия «Протокол 32110036841-02 Рассмотрения заявок на участие в процедуре» от 15.03.2021;
2. Копия доверенности представителя АО «АльфаСтрахование».

Представитель АО «АльфаСтрахование

Смогунов М.Н.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**



**ПОДЛИННОСТЬ ДОКУМЕНТА ПОДТВЕРЖДЕНА.  
ПРОВЕРЕНО В ПРОГРАММЕ КРИПТОАРМ.**

**ПОДПИСЬ**

**Общий статус подписи:**

Подпись верна

**Сертификат:**

02FA2CB60052AD48B948E9A89FCD1A5CB1

**Владелец:**

АО "АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ",

Документ подписан электронной подписью.

**Издатель:**

Министерство образования и науки, улица

**Срок действия:**

00000000

Действителен с: 25.06.2021 13:58:17 UTC+03

Действителен до: 25.06.2022 13:47:50 UTC+03

**Дата и время создания ЭП:**

09.03.2022 16:59:38 UTC+03