



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.12.2019 № 8/17674
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО Инженерный центр
«Калидуссити»
101000, г. Москва,
пер. Архангельский, д. 9, подвал,
помещение III, комната 6
8(916)683-20-70
info@calidusciti.ru

Заказчик:

МУП «Уфимские инженерные сети»
450065, РБ, г. Уфа,
ул. Дмитрия Донского, д. 9
uiszakupki@gmail.com

**Уведомление №ТО002/07/3-3192/2019
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

10.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО Инженерный центр «Калидуссити» (101000, г. Москва, пер. Архангельский, д. 9) от 06.12.2019 вх. №20125 на действия Заказчика - МУП «Уфимские инженерные сети» (450065, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) (далее - МУП УИС) при проведении запроса предложений по лоту №3315 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа по состоянию на 2021» для нужд МУП УИС, информация о которой размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (изв. в ЕИС №31908599862).

Уполномоченные представители ООО Инженерный центр «Калидуссити» и МУП «Уфимские инженерные сети» вправе явиться на рассмотрение жалобы 12.12.2019 в 11 час. 15 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

0167771

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



**Общество с ограниченной ответственностью
Инженерный центр «КалидусСити»
ООО ИЦ «КалидусСити»**

ИНН 7701959616 КПП 770101001 ОГРН 1127746430437

101000, г. Москва, пер. Архангельский, дом 9, пом. III, комната 6, РМ1ж.

От 05.12.2019 № 051219-01

Руководителю УФАС России
по Республике Башкортостан

Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
Телефон/факс: тел.: 8 (499) 755 23 23 (доб. 002-101),
факс: (347) 272-58-82
Канцелярия: 8 (499) 755 23 23 (доб. 002-116)
E-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
Инженерный центр «КалидусСити»,
Адрес: 101000, г. Москва, Архангельский пер., д. 9, подвал,
помещение III, комната 6, РМ1ж.
Телефон +7-916-683-20-70
E-mail: info@caliduscity.ru

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: МУП «УИС»
450065, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9
Адрес электронной почты: uiszakupki@gmail.com
Контактный телефон: +7 (347) 246-91-02
Контактное лицо по организационным вопросам:
Контактное лицо по техническим вопросам:

Заявитель: ООО ИЦ «КалидусСити»,
Адрес: 101000, г. Москва, Архангельский пер., д. 9, подвал,
помещение III, комната 6, РМ1ж.
Телефон +7-916-683-20-70
E-mail: info@caliduscity.ru
Контактное лицо –

Объект закупки: «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа по состоянию на 2021 год» для нужд МУП УИС

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 3315 от 02.12.2019

Обжалуемые действия Заказчика:

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) МУП «УИС» размещено извещение о проведении запроса предложений по лоту № 3315 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа по состоянию на 2021 год» для нужд МУП УИС.

По условиям закупочной документации при оценке заявок в соответствии с разделом «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ» Заказчик использует балльную оценку по следующим критериям:

- 1) Стоимость предложения — значимость критерия 40 баллов;
- 2) Квалификация Участников — значимость критерия 60 баллов.

В этом же разделе установлен следующий порядок оценки Заявки по критерию «квалификация участников»:

«Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "квалификация участников", определяется исходя из следующих показателей:

Количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по разработке, актуализации схем теплоснабжения, для населенных пунктов с численностью населения на момент исполнения соответствующего контракта (договора) свыше 1 млн. человек, в период с 2016 г. до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, исполненных в качестве генподрядчика, и информация о которых отражена на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (подтверждается копиями исполненных контрактов (договоров) (со всеми приложениями), с приложенными актами, подтверждающими выполнение работ по предоставленным контрактам (договорам).

В случае отсутствия в Заявке подтверждающих документов, такой заявке по критерию «Квалификация участника запроса предложений» присваивается 0 баллов.

Доводы жалобы.

28.11.2019 МУП «УИС» отменен запрос предложений № 3283 от 20.11.2019, 02.12.2019 МУП «УИС» был объявлен запрос предложений № 3315 с тем же предметом закупки. При сопоставлении закупочной документации было выявлено, что из подтверждающих документов исключено требование о предоставлении в качестве подтверждающих документов о выполнении работ приказов Минэнерго об утверждении схем теплоснабжения:

Требования Запросов предложений по критерию «квалификация участников»:

- № 3283 от 20.11.2019 Количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по разработке, актуализации схем теплоснабжения, для населенных пунктов с численностью населения свыше 1 млн. человек, заключенных в период с 01.01.2016 г. до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, исполненных в качестве генподрядчика, и информация о которых отражена на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (подтверждается копиями исполненных контрактов (договоров) (со всеми приложениями), с приложенными актами, подтверждающими выполнение работ по предоставленным контрактам (договорам) и приказами Минэнерго об утверждении схемы теплоснабжения);

- № 3315 от 02.12.2019 Количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по разработке, актуализации схем теплоснабжения, для населенных пунктов с численностью населения на момент исполнения соответствующего контракта (договора) свыше 1 млн. человек, в период с 2016 г. до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, исполненных в качестве генподрядчика, и информация о которых отражена на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (подтверждается копиями исполненных контрактов (договоров) (со всеми приложениями), с приложенными актами, подтверждающими выполнение работ по предоставленным контрактам (договорам).

1. Согласно ПП РФ от 22.02.2012 №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2014, 18.03.2016, 23.03.2016, 12.07.2016, 03.04.2018, 16.03.2019) требования к разработке и утверждению схем теплоснабжения регламентированы. Для муниципальных образований РФ с численностью населения свыше 500 тысяч чел. единственным документом, подтверждающим выполнение разработки (актуализации) схемы теплоснабжения, является приказ федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, в данном случае Минэнерго РФ.

Однако в перечне подтверждающих документов отсутствуют требования по представлению приказов уполномоченного федерального органа по утверждению схем теплоснабжения. Наличие копий контрактов (договоров) и актов не является свидетельством утверждения схемы теплоснабжения и окончательного выполнения обязательств исполнителя по разработке и утверждению схемы теплоснабжения. Схема может быть разработана (актуализирована), пройти общественные слушания, подписан акт о выполнении работ, но еще не вынесена на утверждение в Минэнерго и, соответственно, не утверждена. Анализ сведений официального сайта ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) и сайтов Администраций городов свидетельствует о том, что ряд принятых заказчиком, согласно условиям контракта (договора) схем теплоснабжения не утверждены Министерством энергетики, так в 2019 году не утверждены Министерством энергетики вынесенные на рассмотрение актуализации схем

теплоснабжения следующих городов: г. Краснодара (исп. ООО «Нефтегазэнергосервис», акт подписан и оплачен заказчиком

<https://zakupki.gov.ru/cpz/contract/contractCard/processinfo.html?reestrNumber=3231108310919000020>), Чебоксары (исп. ООО «Нефтегазэнергосервис», подписано дополнительное соглашение с заказчиком, в котором изменен предмет контракта, <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3213009747718000001>).

Согласно п.27 п.п.в),п.30 ПП РФ от 22.02.2012 №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2014, 18.03.2016, 23.03.2016, 12.07.2016, 03.04.2018, 16.03.2019) схема (актуализированная схема) теплоснабжения может быть отправлена на доработку(однократно), повторная доработка проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной схемы теплоснабжения) не допускается. При необходимости повторной доработки проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) разрабатывается заново.

Считаем, что исключение приказа Минэнерго, как подтверждающего документа о разработке представленных на участие в закупке перечня актуализированных схем теплоснабжения не даст возможности достоверно оценить опыт и квалификацию участника закупки, указывает на конкретного поставщика, не обладающего необходимым количеством утвержденных в соответствии с ПП РФ от 22.02.2012 №154 (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2014, 18.03.2016, 23.03.2016, 12.07.2016, 03.04.2018, 16.03.2019) схем теплоснабжения, ранее известного заказчику по договорным отношениям и создающего данному исполнителю заведомое преимущество перед конкурентами в нарушение ч. 3 п.3 ст.11.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) о запрете согласованных действий хозяйствующих субъектов, приводящих к ограничению конкуренции.

2. При оценке по критерию «квалификация участников» учитывается «Количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по разработке, актуализации схем теплоснабжения, для населенных пунктов с численностью населения свыше 1 млн. человек, заключенных в период с 01.01.2016 г. до даты вскрытия конвертов».

Согласно ПП РФ от 22.02.2012 №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2014, 18.03.2016, 23.03.2016, 12.07.2016, 03.04.2018, 16.03.2019) требования к разработке и утверждению схем теплоснабжения регламентированы для трех групп муниципальных образований РФ с численностью населения:

- до 100 тысяч чел.;
- свыше 100 тысяч чел.;
- свыше 500 тысяч чел.

Таким образом, регламент разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения более миллиона одинаков для схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения свыше 500 тысяч чел. и опыт разработчика схем теплоснабжения ничем не отличается для указанных муниципальных образований.

Соответственно, нестоимостной критерий «квалификация участников» не дает объективную и достоверную оценку опыта участников закупки, а указывает на то, что он разработан под конкретного поставщика, ранее известного заказчику по договорным отношениям в нарушение ч. 3 п.3 ст.11.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) о запрете согласованных действий хозяйствующих субъектов, приводящих к ограничению конкуренции.

Данные факты также свидетельствуют о нарушении законодательства в сфере закупок.

Учитывая вышеизложенное, прошу произвести проверку, приостановить размещение заказа о проведении запроса предложений по лоту № 3315 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа по состоянию на 2021 год» для нужд МУП УИС и внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

С уважением,

Генеральный директор